

Понимание сути антимусульманских преступлений на почве ненависти

Обеспечение потребностей мусульманских общин в сфере безопасности



Практическое руководство

Понимание сути антимусульманских преступлений на почве ненависти

Обеспечение потребностей мусульманских общин в сфере безопасности

Практическое руководство



Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам
и правам человека (БДИПЧ)

Ul. Miodowa 10
00-251 Варшава
Poland

www.osce.org/odihr

© БДИПЧ ОБСЕ, 2022

Все права защищены. Содержание настоящей публикации можно бесплатно копировать и использовать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое воспроизведение текста будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN 978-83-66690-53-0

Оформление: Homework

Отпечатано в Польше компанией Centrum Poligrafii

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	v
Краткое содержание	vii
Введение	1
ЧАСТЬ 1. Понимание сути проблемы	8
I. Преступления на почве ненависти в регионе обсе, направленные против мусульман: контекст	9
II. Преступления на почве ненависти в регионе обсе, направленные против мусульман: основные признаки	14
III. Преступления на почве ненависти в регионе обсе, направленные против мусульман: последствия	26
ЧАСТЬ 2. Международные стандарты, касающиеся борьбы с нетерпимостью в отношении мусульман	36
I. Обязательства, принятые в рамках обсе, и другие международные обязательства	37
II. Основные принципы	46
1. Права человека	46
2. Основное внимание - жертве	47
3. Недискриминация	50
4. Участие	51
5. Общая ответственность	52
6. Сотрудничество	53
7. Сопереживание	54
8. Учет гендерных аспектов	54
9. Прозрачность	55
10. Комплексный подход	56
ЧАСТЬ 3. Меры реагирования на антимусульманские преступления на почве ненависти и проблемы мусульманских общин в сфере безопасности	60
Практические меры	61
1. Признать существование проблемы	61
2. Повышение информированности	65

3. Распознавание и регистрация предубеждения в отношении мусульман как мотива преступлений на почве ненависти	68
4. Изучение потребностей мусульманских общин в сфере безопасности путем работы с общинами по вопросам сбора данных о преступлениях на почве ненависти	75
5. Укрепление доверия между государственными органами и мусульманскими общинами	77
6. Оценка рисков в сфере безопасности и предотвращение нападений	81
7. Обеспечение защиты мусульманских общин и их религиозных объектов, в том числе во время важных событий	87
8. Работа с мусульманскими общинами в целях создания систем управления кризисными ситуациями	88
9. Демонстрация поддержки общине в случае совершения нападения	90
10. Оказание помощи жертвам антимусульманских нападений	92
ПРИЛОЖЕНИЯ	97
Приложение 1. Описание конкретных случаев	97
Приложение 2. Рекомендации, касающиеся действий основных заинтересованных сторон	99
Приложение 3. Ислам и мусульмане: что следует знать сотрудникам полиции	106
Приложение 4. Замечание о терминах	113

Предисловие

Преступления, мотивированные предубеждением, или преступления на почве ненависти, несут в себе определенное послание: это сигнал конкретной общине и ее членам о том, что их присутствие нежелательно, что им не рады и что их всегда будут ждать угрозы и насилие.

Антимусульманские преступления на почве ненависти являются повседневным явлением во многих странах региона ОБСЕ. Нападения и дискриминация не позволяют мусульманам свободно выражать свою идентичность и приводят к широкому распространению в мусульманских общинах чувства страха и незащищенности. Подобные инциденты направлены против мусульман и их имущества или же против лиц, которые воспринимаются как мусульмане. К этому виду преступлений на почве ненависти относятся нападения на мусульман, мечети, исламские центры и учебные заведения, а также на объекты исторического и религиозного наследия по всему региону ОБСЕ.

Оказание государствам-участникам поддержки в их усилиях по борьбе с нетерпимостью в отношении мусульман является важной частью мандата Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). В настоящем руководстве представлены рекомендации, которые помогут государствам-участникам реализовать свои обязательства на практике. БДИПЧ выражает благодарность представителям мусульманской общины, сотрудникам правоохранительных органов, экспертам, консультантам и активистам за сотрудничество и активное участие в разработке этих рекомендаций.

Бюро предлагает государствам-участникам использовать данное практическое руководство как основу для открытого и тщательного анализа вопросов, связанных с нетерпимостью в отношении мусульман, а также для оценки возможных стратегий и мер по решению этой проблемы. В настоящей публикации говорится о необходимости реагировать на конкретные вызовы, связанные с нетерпимостью в отношении мусульман, при помощи подхода, опирающегося на международные нормы в области защиты прав человека и на обязательства, принятые в рамках ОБСЕ.

БДИПЧ надеется, что настоящее издание, вместе с опубликованным ранее руководством «Понимание сути преступлений на почве антисемитизма и обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности», будет использоваться (и будет адаптировано к соответствующим конкретным условиям) в ходе работы по обеспечению потребностей общин в сфере безопасности, а также в рамках реагирования на положение других общин, против которых могут быть направлены преступления на почве ненависти.

Упомянуть здесь всех, кто внес вклад в составление данного руководства, не представляется возможным. Бюро выражает благодарность всем тем, кто каким-либо образом участвовал в подготовке настоящей публикации и помог придать ей окончательный вид. Среди них были государственные должностные лица, представители полиции, лидеры общин, правозащитники и активисты, а также многие другие лица, в том числе пострадавшие от преступлений на почве ненависти.

Предубеждения и ненависть, способные привести к совершению преступлений на почве ненависти, редко бывают направлены только против одной группы людей, и именно поэтому так важно работать над повышением уровня толерантности в обществе в целом. Безопасность возможна только в том обществе, которое основано на взаимном уважении и равенстве.

Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир
Директор БДИПЧ

Краткое содержание

Проблема, которую необходимо решать

В странах региона Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) антимусульманские насилие, ненависть и дискриминация затрагивают женщин, мужчин, мальчиков и девочек, а также мусульманские общины или просто людей, которые воспринимаются как мусульмане или ассоциируются с мусульманами и исламом. Мусульманские и исламские институты, в том числе мечети, места для совершения намаза (масджиды), школы и кладбища тоже являются объектом нападения и вандализма.

Преступления на почве ненависти, инциденты и угрозы, мотивированные нетерпимостью в отношении мусульман, оказывают глубокое и разнообразное воздействие не только на жертв конкретных нападения, но и на всю повседневную жизнь мусульман и мусульманских общин. Далее описываются возможные физические, эмоциональные и психологические последствия таких инцидентов.

- Боязнь участвовать в богослужениях, заходить в мечети или носить характерную религиозную или традиционную одежду / детали одежды или символы негативно сказывается на осуществлении лицами и общинами права исповедовать свою религию или убеждения.
- Ощущая необходимость воздерживаться от публичной демонстрации своей принадлежности к мусульманской общине, выражения своей культурной и религиозной идентичности или посещения религиозных, культурных или других мероприятий, мусульмане могут быть фактически исключены из общественной жизни. Например, люди могут не желать выдвигать свою кандидатуру на государственные должности из страха подвергнуться нападкам из-за того, что их имя и фамилия или другие характеристики могут ассоциироваться с принадлежностью к мусульманской общине.
- У мусульман может возникать чувство, что в школе, на рабочем месте, в кругу знакомых или в социальных сетях необходимо прибегать к самоцензуре, и это может удерживать их от выражения сочувствия или поддержки странам с преобладающим мусульманским населением, поскольку они хотят избежать стигматизации; даже маленькие дети могут расти с чувством страха и осознанием своей уязвимости.

Нетерпимость в отношении мусульман усиливает опасения, существующие у мусульманских общин в регионе ОБСЕ¹. Мусульманские институты – например, мечети и общинные центры – все больше усиливают меры безопасности из-за растущего страха и ощущения того, что они становятся мишенью для антимусульманских групп (крайне правых, агрессивно-националистических или других). При этом необходимость принимать меры безопасности оборачивается финансовым бременем для мусульманских институтов, которым приходится отвлекать средства от религиозной, культурной и образовательной деятельности.

Таким образом, антимусульманские насилие и угрозы насилия угрожают физической безопасности мусульманских общин, вызывают чувство страха и незащищенности в этих общинах и одновременно препятствуют им в осуществлении деятельности, направленной на развитие их религиозной и культурной жизни.

Важность данной проблемы для государств-участников

Государства-участники ОБСЕ приняли обязательство выявлять и регистрировать предубеждение в отношении мусульман как мотив преступления на почве ненависти, а также сообщать данные об этом явлении. Государства поддерживают усилия институтов ОБСЕ, направленные на разработку эффективных и всеобъемлющих мер реагирования на преступления на почве ненависти.

Согласно международному праву прав человека, государства обязаны обеспечить, чтобы любое выступление в пользу религиозной ненависти, составляющее подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, было запрещено законом². В решении Совета министров ОБСЕ «Свобода мысли, совести, религии и убеждений», принятом на встрече в Киеве, содержится призыв к правительствам государств-участников «принимать эффективные меры по предупреждению и пресечению дискриминации в отношении лиц, а также религиозных и объединенных теми или иными убеждениями сообществ на почве религии или убеждений, в том числе в отношении неверующих, со стороны государственных должностных лиц в контексте исполнения ими своих служебных обязанностей», а также «проводить политику, направленную на воспитание уважения и защиту мест отправления культа и религиозных объектов, религиозных памятников, кладбищ и святынь от вандализма и уничтожения»³. В ряде решений Совета министров ОБСЕ неоднократно указывалось, что преступления на почве ненависти представляют угрозу

1 См. веб-сайт БДИПЧ: Hate Crime Reporting, Bias against Muslims [Данные о преступлениях на почве ненависти, раздел «Предубеждение против мусульман»], <https://hatecrime.osce.org/anti-muslim-hate-crime>. См. также: Bayrakli E., Hafez F., European Islamophobia Report 2016 [Доклад об исламофобии в Европе за 2016 год], SETA Foundation for Political, Economic and Social Research, 2017, http://www.islamophobiaeurope.com/wp-content/uploads/2017/05/EIR_2016.pdf.

2 Генеральная Ассамблея ООН, резолюция 2200А (XXI), Международный пакт о гражданских и политических правах, 16 декабря 1966 г., вступил в силу 23 марта 1976 г., статья 20, пункт 2, https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

3 Решение Совета министров ОБСЕ № 3/13 «Свобода мысли, совести, религии и убеждений», Киев, 6 декабря 2013 г., <https://www.osce.org/files/f/documents/4/b/109797.pdf>.

безопасности физических лиц и сплоченности общества, а также могут приводить к широкомасштабным конфликтам и насилию⁴.

Возможные действия правительств

Правительства могут принять ряд мер для решения проблемы нетерпимости в отношении мусульман. Например, они могут сделать следующее:

- **признать**, что нетерпимость в отношении мусульман и предубеждения являются угрозой безопасности и стабильности и что эта проблема должна решаться правительством на институциональном уровне и в рамках системного подхода; что эта проблема должна рассматриваться как постоянная угроза социальной сплоченности общин и как препятствие для их интеграции в общество в целом;
- **оценивать угрозы и предотвращать нападения** путем расширения сотрудничества между полицией и мусульманскими общинами при помощи использования официальных каналов связи и обеспечения прозрачности, а также совместного планирования и совместных действий, включая регулярные встречи с представителями мечетей и исламских институтов; благодаря этому сотрудники полиции различных уровней будут взаимодействовать с мусульманскими общинами в целях обеспечения их безопасности и будут рассматривать вопросы безопасности этих общин как первоочередные;
- **повышать уровень информированности общества** о проблеме ненависти в отношении мусульман и ее негативных системных последствиях, а также бороться с этой проблемой при помощи мер по развитию потенциала с участием политических лидеров, государственных должностных лиц, сотрудников системы уголовного правосудия, представителей органов по вопросам равенства, полиции, гражданского общества и широкой общественности в целях укрепления долгосрочной сплоченности общества и укрепления ценностей, основанных на защите прав человека всех лиц;
- **содействовать укреплению доверия** путем развития и институционализации партнерских рабочих связей с мусульманскими общинами, организациями гражданского общества и физическими лицами; речь может идти о заключении соглашения, в соответствии с которым полиция будет обмениваться информацией с партнерами, представляющими гражданское общество или мусульманскую общину, с тем чтобы обеспечить более полное понимание

4 См., например: Решения встреч Совета министров ОБСЕ: № 6/02 «Толерантность и недискриминация» (Порту, 2002 г.); № 12/04 «Толерантность и недискриминация» (София, 2004 г.); № 10/05 «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию» (Любляна, 2005 г.); № 13/06 «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию» (Брюссель, 2006 г.); № 10/07 «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию» (Мадрид, 2007 г.).

распространенности и типологии антимусульманских преступлений на почве ненависти и инцидентов, а также проблем, связанных с этими явлениями;

- **совершенствовать защиту** мусульманских общин, институтов и объектов, в том числе путем усиления полицейского патрулирования и предоставления финансовой помощи для укрепления мер безопасности; стоит рассмотреть вопрос об усилении полицейского патрулирования в период религиозных праздников – таких, как Ураза-байрам и Курбан-байрам, – а также во время джума-намаза (пятничной молитвы) и в течение месяца Рамадан, а в некоторых мусульманских общинах – и на Мавлид (день рождения пророка Мухаммеда), так как в это время множество верующих посещает мечети и исламские центры⁵; также следует уделять повышенное внимание безопасности мусульманских общин в те даты, которые, возможно, отмечают злоумышленники или группы, пропагандирующие ненависть;
- **изучать и использовать экспертный опыт мусульманских общин при проведении оценки угроз, планировании мер безопасности и/или разработке систем управления кризисными ситуациями**, с тем чтобы обеспечить оптимальное совместное планирование и реагирование на чрезвычайные ситуации (при анализе экспертного опыта в целях формирования подхода, основанного на реальных потребностях, следует учитывать фактор многообразия мусульманских общин, обеспечивая, в частности, учет мнений и мужчин, и женщин);
- **распознавать и регистрировать** любые мотивы предубеждения в отношении мусульман при расследовании преступлений и преследовании виновных или при проведении работы по повышению осведомленности сотрудников полиции об отличительных признаках преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, – в том числе в ситуациях, когда такие инциденты спровоцированы событиями на местном, национальном или международном уровне (например, неоднократно подтверждалось, что агрессивные националистические митинги или террористические акты часто становятся толчком к антимусульманским инцидентам и преступлениям на почве ненависти)⁶; также следует отметить, что пересечение нескольких мотивов предубеждения (например, касающихся, помимо прочего, этнической принадлежности, пола, происхождения и вероисповедания) может приводить к тому, что мотив предубеждения в отношении мусульман не регистрируется как таковой – особенно в тех случаях, когда система регистрации инцидентов не учитывает возможность наличия множественных мотивов предубеждения и не предусматривает соответствующей группировки данных;

5 Информацию о крупных праздниках и других важных датах можно найти в Приложении 4.

6 2016 Annual Report: A Constructed Threat: Identity, Intolerance and the Impact of Anti-Muslim Hatred [Годовой доклад Tell MAMA за 2016 год «Многослойная угроза: идентичность, нетерпимость и последствия»]. London, Faith Matters, 2017, <https://tellmamauk.org/wp-content/uploads/2017/11/A-Constructed-Threat-Identity-Intolerance-and-the-Impact-of-Anti-Muslim-Hatred-Web.pdf>, p. 56.

- **изучать фактологические данные о потребностях мусульманских общин в сфере безопасности, работая с этими общинами**, а также с низовыми организациями гражданского общества в целях обмена данными об инцидентах на почве ненависти (сгруппированными, в частности, по половому и гендерному признаку), а также обмениваться информацией об антимусульманских преступлениях на почве ненависти и угрозах посредством регулярного взаимодействия и создания четких и прозрачных соглашений об обмене данными;
- **заверить** мусульманские общины в приверженности государства защите всех общин, демонстрируя солидарность и содействуя объединению усилий различных общин в случае нападения и/или угрозы;
- **оказывать поддержку пострадавшим и помогать возвращению подвергшихся нападению общин к нормальной жизни** (это включает оказание физической, психологической и эмоциональной поддержки жертвам антимусульманских нападений и их общинам в более широком смысле); главная ответственность за восстановление спокойствия и обеспечение доверия к государственным службам лежит на государственных органах, однако частные организации и гражданское общество тоже могут оказывать поддержку: их работа с местными государственными органами, полицейскими службами или частными предприятиями, направленная на продвижение общественных интересов, может принести ощутимую пользу пострадавшим от нетерпимости в отношении мусульман и содействовать повышению доверия меньшинств к государственным службам и ведомствам;
- **поддерживать исследования, проводимые научными учреждениями и организациями гражданского общества** и посвященные взглядам и идеологии групп ненависти и проповедующих нетерпимость лиц, мишенью которых являются мусульманские и другие общины в соответствующих странах или регионах (эти исследования также могут помочь полиции и другим государственным организациям определять и поддерживать те тенденции, которые могут содействовать усилиям по повышению эффективности борьбы с антимусульманскими преступлениями на почве ненависти);
- **обеспечить, чтобы сообщения, адресованные общественности**, признавали преступления на почве ненависти угрозой не только для достоинства и неприкосновенности отдельных лиц, но и для целых общин (в сообщениях для общественности должно говориться о том, что преступления на почве ненависти, нетерпимость и дискриминация в отношении любой группы или лица являются недопустимыми); государства также могут рассмотреть вопрос о том, должны ли сообщения для общественности включать в себя критику какой-либо агрессивной риторики, которая, возможно, приводит к росту числа антимусульманских инцидентов на почве ненависти в определенный период времени; помимо этого, сообщения, адресованные общественности, можно выпускать совместно с общинными организациями, группами и представителями общины, с тем чтобы осудить ненависть и выступить в поддержку толерантности.

Введение

Из истории вопроса

В решениях Совета министров ОБСЕ противодействие нетерпимости в отношении мусульман рассматривается как важнейший аспект борьбы со всеми формами дискриминации. В этих решениях также содержится обязательство принимать конкретные меры реагирования на этот вид нетерпимости.

На своей встрече в Порту в 2002 г. Совет министров ОБСЕ осудил участвовавшие акты дискриминации и насилия в отношении мусульман в регионе ОБСЕ и заявил о том, что категорически не приемлет отождествление терроризма и экстремизма с какой-либо конкретной религией или культурой⁷. Позднее, на встрече 2004 г. в Софии, государства-участники призвали БДИПЧ использовать заслуживающую доверия информацию и на основе сотрудничества с другими институтами ОБСЕ, а также соответствующими международными учреждениями и организациями гражданского общества внимательно отслеживать инциденты в регионе ОБСЕ, мотивированные расизмом, ксенофобией или связанной с ними нетерпимостью (в том числе в отношении мусульман), а также антисемитизмом. В том же решении содержится призыв к поддержке гражданского общества и развитию партнерских связей в целях противодействия этим явлениям⁸.

В 2007 г. на своей встрече в Мадриде Совет министров подчеркнул, что основная ответственность за противодействие актам нетерпимости и дискриминации лежит на государствах-участниках, в том числе на их политических представителях⁹. Помимо этого, в соответствующем решении указывается, что проявления нетерпимости и дискриминации могут подрывать усилия, направленные на защиту прав индивидов, в том числе прав мигрантов, беженцев, лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также лиц без гражданства. В документе признается специфический характер различных форм нетерпимости и одновременно с этим подчеркивается важность использования комплексного подхода и решения сквозных вопросов в целях эффективного противодействия всем формам ненависти и дискриминации.

7 Решение № 6/02 Совета министров ОБСЕ «Толерантность и недискриминация», Порту, 7 декабря 2002 г., <http://www.osce.org/mc/40521>.

8 Решение № 12/04 Совета министров ОБСЕ «Толерантность и недискриминация», София, 7 декабря 2004 г., <https://www.osce.org/files/f/documents/7/7/41817.pdf>. См. также: Решение № 621 Постоянного совета ОБСЕ «Толерантность и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией», 29 июля 2004 г., <https://www.osce.org/files/f/documents/b/a/35614.pdf>.

9 Решение 10/07 Совета министров ОБСЕ «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию», Мадрид, 30 ноября 2007 г., <https://www.osce.org/files/f/documents/8/3/29455.pdf>.

В 2011 г. ОБСЕ, ЮНЕСКО и Совет Европы опубликовали совместное издание «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей (борьба с исламофобией через образование)»¹⁰. Это руководство предназначено для специалистов, работающих в системе начальной и средней школы. Оно доступно на шести языках и адресовано разработчикам политики и должностным лицам сферы образования, а также учителям, директорам школ и представителям соответствующих организаций гражданского общества. Нетерпимость в отношении мусульман, как и другие формы нетерпимости и предубеждения, оказывает негативное воздействие на общины, в том числе на обстановку в школах и других учебных заведениях. Работа по сокращению нетерпимости в отношении мусульман среди детей и молодежи в учебных заведениях имеет ключевое значение для предотвращения и недопущения нетерпимого поведения со стороны взрослых членов общества в будущем.

На встрече в Киеве в 2013 г. Совет министров ОБСЕ призвал правительства государств-участников принять меры по искоренению дискриминации по признаку религии или убеждений. Помимо этого, Совет министров настоятельно рекомендовал государствам-участникам проводить политику, направленную на защиту мест отправления культа и религиозных объектов, религиозных памятников, кладбищ и святынь¹¹.

Характерные признаки инцидентов на почве ненависти

В ходе недавнего ежегодного Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, организации гражданского общества подчеркнули важность проблемы нетерпимости в отношении мусульман и настоятельную необходимость защищать мусульманские общины от посягательств и дискриминации¹². В 2018 г. личный представитель Действующего председателя ОБСЕ профессор Бюлент Шенай отметил тревожную тенденцию к усилению антимусульманской риторики, подчеркнул срочную необходимость противодействовать демонизации мусульман и росту антимусульманских настроений в Европе после гуманитарного кризиса 2015 г., а также особо упомянул проблему неподачи заявлений об антимусульманских преступлениях на почве ненависти и нерегистрации таких преступлений соответствующими органами¹³.

10 Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей (борьба с исламофобией через образование). Варшава, БДИПЧ ОБСЕ, Совет Европы, ЮНЕСКО, 2012, <https://www.osce.org/ru/odihr/87759>.

11 Решение № 3/13 Совета министров ОБСЕ, Киев, указ. соч., сноска 3.

12 2016 Human Dimension Implementation Meeting, Consolidated Summary [Совещание 2016 года по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению: краткий сводный отчет]. Warsaw, September 2016, <https://www.osce.org/odihr/274416?download=true>; 2017 Human Dimension Implementation Meeting, Consolidated Summary, Warsaw, September 2017, <https://www.osce.org/odihr/365486>; 2018 Human Dimension Implementation Meeting, Consolidated Summary, Warsaw, September 2018, <https://www.osce.org/odihr/398840?download=true>.

13 Там же – 2018 Human Dimension Implementation Meeting.

Потребность в настоящем Руководстве

Любое проявление нетерпимости в отношении мусульман, будь то насилие, дискриминация, притеснения или преследование в Интернете, оказывает негативное воздействие на жизнь мусульман и мусульманских общин. Настоящее Руководство должно помочь государственным органам в предупреждении и пресечении преступлений на почве ненависти, в том числе путем проведения анализа рисков и необходимых мер в сфере безопасности с целью укрепить потенциал полиции и других институтов в области обеспечения потребностей мусульманских общин и их членов в сфере безопасности. Помимо этого, в настоящей публикации затрагивается ряд дополнительных тем – например, неподача заявлений о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман, и нерегистрация таких преступлений. В Руководстве также изложены практические меры, которые могут быть приняты правительствами для решения проблем в области обеспечения безопасности мусульманских общин. Эти меры дают результат в том случае, когда они сочетаются с усилиями, предпринимаемыми внутри самих этих общин.

Основную ответственность за обеспечение безопасности общин и их членов несут правительства – особенно ввиду того, что общины меньшинств часто не располагают ресурсами для обеспечения необходимого уровня безопасности. Правоохранительные органы (например, полиция) отвечают за борьбу с преступными проявлениями нетерпимости в отношении любого лица или общины, в том числе за борьбу с антимусульманскими преступлениями на почве ненависти. Бездействие и, более того, соучастие подрывают сплоченность общества и могут в некоторых редких случаях привести к насильственному экстремизму, использованию насилия и поляризации взглядов в некоторых сегментах общины, против которой направлены эти проявления нетерпимости¹⁴.

В настоящем Руководстве также признается тот факт, что некоторые группы лиц могут становиться мишенью по причине нетерпимости и предрассудков, бытующих внутри самих мусульманских общин.

«В настоящее время наблюдается тревожное движение антимусульманских настроений – как на индивидуальном, так и на институциональном уровне – с периферии в центр общественной жизни. Вызывает тревогу отсутствие политического мужества и лидерства в этом отношении. Мы должны вместе отразить эту угрозу нашему мирному сосуществованию». – *(Бюлент Шенай, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ 2016 г. по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман)*¹⁵

14 Busher J., Macklin G., Interpreting “Cumulative Extremism”: A framework for enhanced conceptual clarity” [Толкование «кумулятивного экстремизма»: основы для определения понятия], Society for Terrorism Research 7th Annual Conference, 27-28 June 2013, London, <http://eprints.hud.ac.uk/id/eprint/19406/>.

15 2016 Human Dimension Implementation Meeting, Consolidated Summary, указ. соч., п. 17.

Задача настоящего Руководства также состоит в том, чтобы стимулировать проведение более широкого анализа и исследований, а также способствовать участию государственных органов и организаций гражданского общества в работе над сокращением и искоренением антимусульманских настроений и ненависти, продолжающих являться вызовом для разных государств-участников ОБСЕ.

Предмет и цель настоящего Руководства

В данной публикации основное внимание уделяется тем мерам, которые могут быть приняты органами, отвечающими за борьбу с преступлениями на почве ненависти, направленными против мусульман, и за обеспечение потребностей мусульманских общин в сфере безопасности. Дополнением к настоящему Руководству является постоянная работа БДИПЧ по противодействию ненависти и предубеждениям в отношении мусульман в рамках борьбы с преступлениями на почве ненависти и нетерпимостью, а также в рамках оказания поддержки работникам системы образования в деле противодействия нетерпимости в отношении мусульман¹⁶.

В Руководстве рассматриваются практические меры, которые могут быть использованы лицами, ответственными за решение проблемы преступлений и инцидентов на почве ненависти, направленных против мусульман, и за обеспечение защиты мусульманских общин. К этим лицам относятся в первую очередь государственные должностные лица и политики, но БДИПЧ надеется, что настоящая публикация также будет полезной для гражданского общества и широкой общественности. Издание преследует следующие цели:

- **повысить информированность** о проблемах в сфере безопасности, с которыми сталкиваются мусульманские общины, и о проявлениях нетерпимости в отношении мусульман (как в Интернете, так и офлайн), а также о связанной с этим гендерной проблематике;
- **способствовать развитию потенциала государственных должностных лиц** (как разработчиков политики, так и государственных служащих, работающих непосредственно с населением – например, полицейских или сотрудников судебной системы) в целях улучшения понимания ими конкретных особенностей преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, а также в целях определения практических мер по обеспечению потребностей мусульманских общин в сфере безопасности (в частности, религиозные праздники, знаменательные даты или события, а также общие молитвы создают возможности и вызовы для властей и полиции с точки зрения обеспечения безопасности);

¹⁶ См.: веб-сайт БДИПЧ «Данные о преступлениях на почве ненависти» (<http://hatecrime.osce.org>); издание «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей» (указ. соч., сноска 10).

- **оказать помощь сотрудникам полиции** в их усилиях по надлежащему распознаванию и регистрации преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, а также по реагированию на такие преступления;
- **содействовать обмену примерами успешной практики**, сложившейся в различных государствах-участниках ОБСЕ, уделяя особое внимание моделям эффективного реагирования со стороны полиции и общин на преступления на почве ненависти, направленные против мусульман;
- **способствовать коммуникации** и сотрудничеству между местными полицейскими и членами мусульманских общин (в том числе активистами этих общин, профессионалами в области безопасности и волонтерами), а также предложить практические рекомендации по развитию сотрудничества в области борьбы с нетерпимостью в отношении мусульман;
- **оказать поддержку гражданскому обществу в его усилиях по продвижению общественных интересов**, предлагая как конкретные рекомендации, так и общее описание соответствующих обязательств государства в качестве ресурса, который необходим при рассмотрении вопросов подотчетности государственных органов, отвечающих за решение вызывающих обеспокоенность вопросов в сфере безопасности, связанных с нетерпимостью в отношении мусульман.

Работа по составлению Руководства

Настоящее Руководство подготовлено на основе аналогичной публикации, ранее выпущенной БДИПЧ в целях противодействия антисемитизму, под названием «Понимание сути преступлений на почве антисемитизма и обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности»¹⁷. Черновой вариант настоящего издания обсуждался в ходе подробных консультаций с участием членов мусульманских общин, представителей гражданского общества, правоохранительных органов и органов по вопросам равенства, а также ученых и других заинтересованных сторон. Помимо этого, были организованы два масштабных консультативных совещания – в Северной Македонии (при поддержке Миссии ОБСЕ в Скопье) и во Франкфурте (Германия) в сотрудничестве с Академией исследований ислама в науке и обществе при Университете им. И.-В. Гете¹⁸. Заключительное консультативное совещание экспертов было организовано в Осло в сотрудничестве с сетью «Исламский диалог» (Muslim Dialogue Network). Примеры, используемые в тексте Руководства, были получены от представителей государств-участников

17 Понимание сути преступлений на почве антисемитизма и обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности. Варшава, БДИПЧ ОБСЕ, 2017, <https://www.osce.org/files/f/documents/c/e/365556.pdf>.

18 Strategies to improve security of Muslim communities and reduce hate crime the focus of ODHR-organized consultations in Frankfurt [В фокусе организованных БДИПЧ во Франкфурте консультаций – стратегии укрепления безопасности мусульманских общин и уменьшения числа преступлений на почве ненависти], ODHR News, 26 June 2018, <https://www.osce.org/odihr/385875>.

и партнеров из гражданского общества в ответах на вопросы анкеты БДИП, посвященной потребностям мусульманских общин в сфере безопасности и соответствующей хорошей практике.

Структура Руководства

Часть 1 содержит обзор ситуаций, в которых в регионе ОБСЕ совершаются уголовные деяния, мотивированные нетерпимостью в отношении мусульман. Помимо этого, описываются основные особенности этого вида преступлений на почве ненависти. В Части 1 также рассматривается воздействие антимусульманских преступлений на почве ненависти и соответствующих проблем в области безопасности на повседневную жизнь мусульман и мусульманских общин, а также на функционирование мусульманских институтов.

Часть 2 посвящена вопросу о том, каким образом правительствам следует реагировать на преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, и эффективно решать те проблемы в сфере безопасности, с которыми сталкиваются мусульманские общины. В этой части перечислены – на основе обязательств ОБСЕ и других международных стандартов в области прав человека – основные обязанности государств и те принципы, на которые должны опираться государственная политика и инициативы в соответствующей области.

В **Части 3** содержится описание десяти практических шагов, которые правительства могут предпринять в целях реагирования на преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, и в целях обеспечения потребностей мусульманских общин в сфере безопасности.

В **приложениях** представлена дополнительная информация в помощь государственным должностным лицам и другим заинтересованным сторонам, участвующим в решении проблемы антимусульманских нападений. В **Приложении 1** приводится описание конкретных случаев из практики, которые можно использовать для развития потенциала государственных должностных лиц и других субъектов в области распознавания преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, и сотрудничества с мусульманскими общинами по вопросам обеспечения их безопасности, а также в области разработки мер реагирования с учетом стандартов в области прав человека и обязательств в области соблюдения прав всех лиц. В **Приложении 2** представлена таблица, в которой перечислены рекомендуемые действия основных заинтересованных сторон. Эта таблица может быть полезным инструментом для повышения информированности основных целевых групп (например, депутатов парламента, религиозных лидеров и государственных служащих) относительно проблем в сфере безопасности, с которыми сталкиваются мусульманские общины. **Приложение 3** содержит краткий справочник по исламу для сотрудников полиции. В **Приложении 4** объясняются используемые термины.

ЧАСТЬ 1.

Понимание сути проблемы

I. Преступления на почве ненависти в регионе обсе, направленные против мусульман: контекст

Преступления на почве ненависти – это уголовные деяния, мотивированные предвзвешенными или предубежденными в отношении определенной группы лиц. Любое преступление на почве ненависти включает в себя два четко различимых компонента: (1) данное деяние представляет собой преступление согласно положениям уголовного права, и (2) при совершении преступления злоумышленник действует на основе предвзвешенных или предубеждений¹⁹.

Важно различать инциденты и преступления на почве ненависти. Преступления на почве ненависти – это *уголовные правонарушения, совершенные по мотиву предубеждения*²⁰. Это означает, что правонарушитель выбрал жертву или объект нападения на основе одного или нескольких защищаемых признаков (таких, как определенная религия, конфессиональная принадлежность, «раса», сексуальная ориентация или наличие инвалидности) или же связи жертвы с этими признаками. Инциденты на почве ненависти тоже совершаются по причине предубеждения против конкретного защищаемого признака, однако они либо не достигают тяжести уголовного деяния, либо не регистрируются как преступления по причине неподдачи заявления потерпевшими.

Предубеждение в отношении мусульман является одним из мотивов предубеждения, наличие которого превращает уголовное преступление (то есть деяние, являющееся преступлением согласно уголовному законодательству) в преступление на почве ненависти. Уголовное деяние квалифицируется как антимусульманское преступление на почве ненависти, если можно доказать, что правонарушитель выбрал жертву или объект преступления по причине их принадлежности к религии ислама или их ассоциации с исламом. Такие преступления могут совершаться и в отношении лиц, которые воспринимаются как мусульмане или связаны с мусульманами (например, в отношении родственников или супругов, не исповедующих ислам), а также могут быть направлены против лиц, которые не являются мусульманами, но часто становятся мишенью антимусульманских преступлений на почве ненависти (примером могут служить члены общины сикхов)²¹.

Преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, могут иметь своей мишенью не только какое-либо физическое лицо, но и исламский центр, мечеть

19 Более подробно о преступлениях на почве ненависти см.: Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование. Варшава, БДИПЧ, 2009, <https://www.osce.org/files/f/documents/c/f/39822.pdf>.

20 Решение № 9/09 Совета министров ОБСЕ «Борьба с преступлениями на почве ненависти», Афины, 2 декабря 2009 г., <https://www.osce.org/files/f/documents/4/7/40696.pdf>.

21 Day M., Polish police tell British Sikh man 'what do you expect after Paris attacks' after nightclub beating [Польские полицейские сказали сикху из Великобритании, избитому в ночном клубе: «Что же вы хотели после терактов в Париже?». The Telegraph, Warsaw, 2 December 2015, <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/poland/12029627/Polish-police-tell-British-Sikh-man-what-do-you-expect-after-Paris-attacks-after-nightclub-beating.html>

или организацию гражданского общества, которая, например, оказывает поддержку или предлагает учебные курсы мусульманским женщинам или молодежи.

Вместе с тем, важно отметить, что мотив предубеждения у правонарушителя, совершившего антимусульманское преступление на почве ненависти, часто накладывается на другие виды предубеждения – в частности, сексизм, ксенофобские предубеждения в отношении мигрантов или предубеждения, связанные с цветом кожи, предполагаемой этнической принадлежностью или этническим происхождением конкретного лица. По итогам одного из исследований, посвященного виктимизации в связи с преступлениями на почве ненависти, было установлено, что 50% жертв таких преступлений стали мишенью по причине наличия у них более чем одного признака, указывающего на их идентичность²².

Индикаторы предубеждения в отношении мусульман (далее – «индикаторы предубеждения») являются основным инструментом для выявления антимусульманских преступлений на почве ненависти. В некоторых случаях эти индикаторы и, следовательно, мотив преступника могут быть весьма очевидными (например, если преступник выкрикивает оскорбления в адрес мусульман). В других случаях требуется более глубокое понимание антимусульманских стереотипов и кодов (например, значения важных сообщений, определенных мест или дат), которые могут быть не так очевидны.

Предубеждения в отношении мусульман и антимусульманские взгляды

На территории стран, входящих в ОБСЕ, антимусульманские настроения существуют не одно столетие. Ученые и исследователи отмечают заметный рост в международном масштабе нетерпимости в отношении мусульман после терактов 11 сентября 2001 г. в Соединенных Штатах²³. Теракты и другие геополитические события, подъем ультраправых и агрессивных националистических движений, а также увеличение миграционных потоков часто являются катализаторами антимусульманских настроений в регионе ОБСЕ.

Собирательные антимусульманские представления можно в целом описать следующим образом: мусульмане как угроза безопасности, невозможность ассимиляции, демографическая угроза и стремление обратить других в ислам, теократия, угроза идентичности, гендерное неравенство, онтологические различия, врожденная склонность к насилию, недостаточно сформировавшаяся гражданственность и гомофобия²⁴.

22 Chakraborti, N., Reconceptualising hate crime victimization through the lens of vulnerability and difference [Пересмотр понятия виктимизации в результате преступления на почве ненависти с точки зрения уязвимости и различий]. – In: Theoretical Criminology, Vol. 16, No. 4, 2012, pp. 499-514.

23 Choice and Prejudice: Discrimination against Muslims in Europe [Выбор и предубеждение: дискриминация в отношении мусульман в Европе]. London, Amnesty International, 2012.

24 Counter Islamophobia Kit, Dominant Islamophobic Narratives – Comparative Report [Набор пособий для борьбы с исламофобией: господствующие исламофобские представления (сравнительный доклад)], Center for Racism and Ethnicity Studies, University of Leeds, July 2017, <https://cik.leeds.ac.uk/wp-content/uploads/sites/36/2017/07/2017.07.26-WSi-Comparative-Final.pdf>.

Эти представления закрепляют идею о том, что «мусульманские ценности» настолько далеки от доминирующих «национальных ценностей», что мусульмане не могут и не будут интегрироваться в общество. Согласно данным Исследовательского центра Пью (Pew Research Center) об отношении к мусульманам, в девяти из десяти обследованных европейских стран по меньшей мере 50% опрошенных в каждой стране считают, что мусульмане предпочитают отличаться своим вероисповеданием и, по сути, не хотят интегрироваться. Эта точка зрения наиболее распространена в Греции (78%), Венгрии (76%), Испании (68%), Италии (61%) и Германии (61%). Из 10 обследованных стран только в Польше этот показатель был ниже 50%, но и там подобного мнения придерживаются 45% опрошенных²⁵.

Помимо этого, риторика на тему безопасности и терроризма и объявленная «война терроризму» могут провоцировать оскорбления или нападения, а также дискриминацию в отношении мусульман – даже со стороны государственных институтов и органов власти – в виде ненадлежащего или несоразмерного применения «процедур борьбы с терроризмом»²⁶.

Во «Втором обследовании ЕС по вопросам положения меньшинств и дискриминации», опубликованном Агентством Европейского союза по основным правам, говорится, что почти каждый третий респондент-мусульманин указал, что сталкивался с дискриминацией при поиске работы. По итогам исследования также было установлено, что притеснения, связанные с этническим происхождением или статусом иммигранта, являются обычным явлением для каждого четвертого респондента-мусульманина. Хорошо заметные религиозные символы (например, традиционная или религиозная одежда) являются причиной того, что каждый третий опрошенный мусульманин сталкивался с дискриминацией и притеснениями или проверками на улице со стороны полиции. Около половины респондентов заявили, что их имя и фамилия, цвет кожи или внешность являлись поводом для дискриминации при поиске жилья и работы или при получении медицинской помощи²⁷.

Несмотря на то, что мусульмане, проживающие в государствах-участниках ОБСЕ, не представляют собой монолитную группу, имея разное происхождение и идентичность, иногда в отношении мусульман и мусульманских общин применяется упрощенческий подход. Например, в опубликованном в декабре 2015 г. докладе БДИПЧ «Инциденты на почве ненависти, направленные против мигрантов,

25 Europeans Fear Wave of Refugees Will Mean More Terrorism, Fewer Jobs [Европейцы опасаются, что волна беженцев будет означать рост терроризма, сокращение числа рабочих мест], Pew Research Center, 2016, <https://www.pewresearch.org/global/2016/07/11/europeans-fear-wave-of-refugees-will-mean-more-terrorism-fewer-jobs/>.

26 Patel, T. G., It's not about security, it's about racism: counter-terror strategies, civilizing processes and the post-race fiction [Речь не о безопасности, а о расизме: контртеррористические стратегии, цивилизационные процессы и выдумки о «пострасовом» мире], Palgrave Communications, Volume 3, 2017.

27 Second European Union Minorities and Discrimination Survey Muslims – Selected findings [Второе обследование ЕС по вопросам положения меньшинств и дискриминации: мусульмане (избранные выводы)], European Union Agency for Fundamental Rights, 2017, https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2017-eu-minorities-survey-muslims-selected-findings_en.pdf.

беженцев и соискателей убежища в регионе ОБСЕ» подчеркивалась сохраняющаяся озабоченность по поводу отождествления антимусульманских и антимигрантских настроений²⁸. Положение мусульман различается в разных странах, и по этой причине для того чтобы понять весьма несхожие между собой условия, в которых находятся мусульмане в различных частях региона ОБСЕ, необходимо принимать во внимание сложные и разнообразные факторы, требующие подхода, основанного на учете конкретного контекста. В одних местах ислам является религией меньшинства, в других этническая принадлежность и вероисповедание тесно связаны друг с другом, а в третьих преобладающее толкование ислама существует наряду с формирующимися или поддерживаемыми небольшими группами толкованиями этой религии.

Интерсекциональность

Интерсекциональность подразумевает изучение пересекающихся социальных идентичностей и связанных с ними систем угнетения, доминирования или дискриминации. Предполагается, что каждый аспект или черта человеческой личности неразрывно связаны со всеми другими ее чертами, и на основе этого тезиса рассматривается вопрос о том, как различные категории (такие, как гендер, «раса», этническое происхождение, социальная принадлежность, наличие инвалидности, сексуальная ориентация, вероисповедание и возраст) взаимодействуют между собой на множестве уровней, в том числе (часто) – одновременно²⁹.

Исследования, в том числе проведенные Европейской сетью против расизма (European Network against Racism – ENAR), показывают, что в полицейских органах многих стран понимание концепции интерсекциональности в контексте преступлений на почве ненависти находится на этапе формирования³⁰. Также представляется, что то же самое можно сказать и об исследователях, сотрудниках организаций гражданского общества и лицах, работающих в системе уголовного правосудия. Часто в качестве причины нерегистрации преступлений на почве ненависти приводится наличие смешанных мотивов у преступника, который выбирает жертву на основе более чем одного признака или руководствуясь более чем одним мотивом предубеждения. В некоторых информационных системах и бланках регистрации преступлений на почве ненависти, используемых полицией, допускается, что

28 Fact-Finding Meeting: Hate-Motivated Incidents Targeting Migrants, Refugees and Asylum-Seekers in the OSCE Region [Советание по установлению фактов: инциденты на почве ненависти, направленные против мигрантов, беженцев и соискателей убежища в регионе ОБСЕ], OSCE/ODIHR, 11 December 2015, <http://www.osce.org/odihr/235741?download=true>.

29 Концепция интерсекциональности представляет собой основу для качественного анализа, позволяющего определить, как взаимосвязанные системы власти влияют на наиболее маргинализированных членов общества. Этот термин был введен в 1989 г. чернокожей феминисткой Кимберли Уильямс Креншоу. См.: *Forgotten Women: The Impact of Islamophobia on Muslim Women* [Забывшие женщины: влияние исламофобии на мусульманок], Brussels, ENAR – European Network Against Racism, 2016, https://www.enar-eu.org/IMG/pdf/forgottenwomenpublication_lr_final_with_latest_corrections.pdf.

30 *Racist Crime and Institutional Racism in Europe* [Расистские преступления и институциональный расизм в Европе], Brussels, ENAR – European Network Against Racism, 2019, https://www.enar-eu.org/IMG/pdf/shadowreport2018_final.pdf.

можно отметить несколько индикаторов предубеждения для совершенного правонарушения. Однако для классификации преступления как преступления на почве ненависти в рамках интерсекционального подхода методы, используемые полицией и другими соответствующими органами, должны быть основаны на понимании многогранности и интерсекциональности, характеризующей идентичность потерпевшего. Таким образом, от сотрудников этих органов требуется «многослойное» реагирование. Например, нападение на женщину-мусульманку может быть преступлением на почве ненависти, если с нее силой сорвали хиджаб. Мотивом такого преступления на почве ненависти могла быть воспринимаемая принадлежность женщины к определенной конфессии, однако ее пол тоже мог стать поводом для нападения. Определенную роль могла сыграть и «раса». Такое преступление на почве ненависти не будет иметь тех же последствий для мужчины-мусульманина или для чернокожей женщины, одежда которой не указывает с очевидностью на ее религиозную принадлежность. Понятие интерсекциональности может быть полезным для понимания виктимизации, а также для повышения эффективности расследования таких преступлений полицией.

Европейский суд по правам человека в своем постановлении по делу «Алкович против Черногории» указал, что мужчина-рома и его семья подверглись преследованиям со стороны соседей из-за своей принадлежности одновременно к рома и к мусульманству. Заявители выиграли дело о нарушении их прав, состоявшем в оскорблениях на расовой и религиозной почве, угрозах смертью, нанесении граффити на двери их квартиры, повреждении принадлежащего им автомобиля, а также выстрелах по их квартире, после которых они обратились в правоохранительные органы. ЕСПЧ сосредоточил свое внимание на двух из наиболее опасных инцидентов. Тщательно изучив действия полиции, Суд счел их недостаточными. В ходе одного из инцидентов были сделаны выстрелы из огнестрельного оружия; обвиняемые отрицали, что они стреляли, но сказали, что слышали стрельбу и видели гильзы. Суд подверг критике полицию за то, что не были собраны гильзы и не было выяснено, имеется ли у предполагаемых правонарушителей оружие. В постановлении Суда говорится, что «заявителю не была обеспечена необходимая защита его права на психологическую неприкосновенность». В своем письменном представлении Суду в качестве третьей стороны Европейский центр по правам цыган (ЕЦПЦ) указал на повсеместную распространенность в обществе Черногории расизма в отношении рома. ЕЦПЦ также отметил, что существуют подтвержденные данные об институциональном расизме в полиции Черногории, которая имеет обыкновение рассматривать серьезные преступления на почве ненависти как мелкие правонарушения и редко добивается осуждения виновных³¹.

31 См.: ALKOVIĆ v. MONTENEGRO, Judgement dated 5 December 2017, Strasbourg, [http://www.errc.org/press-releases/muslim-roma-win-discrimination-case-against-montenegro](https://hudoc.echr.coe.int/eng/#{%22fulltext%22:[%22alkovic%22],[%22itemid%22:[%22001-179216%22]}; Muslim Roma Win Discrimination Case Against Montenegro [Мусульмане-рома выиграли у Черногории дело о дискриминации], European Roma Rights Centre, <a href=).

Преступления на почве ненависти как реакция на события в стране или в мире

Нетерпимость в отношении мусульман может усиливаться под влиянием определенных событий – например, громких политических событий в стране или в мире, митингов агрессивно настроенных националистов или терактов и террористических инцидентов. Преступления на почве ненависти могут быть проявлением национальных или международных конфликтов на микроуровне, когда представители меньшинств могут восприниматься как противостоящие «господствующим культурным нормам» или «действующие против национальных интересов»³². Риторика противодействия терроризму и «войны против террора» часто используется для оскорбления мусульман; помимо этого, она может провоцировать дискриминацию со стороны властей в виде ненадлежащего применения процедур борьбы с терроризмом³³.

II. Преступления на почве ненависти в регионе обсе, направленные против мусульман: основные признаки

Угрозы или нападение на человека из-за его мусульманской идентичности (реальной или воспринимаемой) является антимусульманским преступлением на почве ненависти. Мишенью таких преступлений может стать конкретный человек – по причине его фактической или предполагаемой мусульманской идентичности, – или же они могут быть мотивированы ненавистью, направленной против мусульман или ислама в целом. Злоумышленник может выбрать в качестве жертвы человека, не являющегося мусульманином. Выбор объекта может быть основан на этнической принадлежности человека, цвете его кожи, его характерной религиозной одежде, языке, на котором он говорит, или имени, которое он носит. Преступники часто упоминают бытующие негативные стереотипы о мусульманах и исламе, нередко ссылаясь на терроризм вообще или на конкретное историческое событие или известный инцидент, ответственность за который они приписывают мусульманам.

Помимо этого, в связи с другими аспектами своей идентичности мусульмане часто подвергаются оскорблениям (в частности, ксенофобского и расистского характера), которые могут быть связаны с общественными и историческими противоречиями. Подобные оскорбления могут опираться на представление о том, что пострадавшее лицо не имеет отношения к месту, которое, по мнению преступников, является «их» территорией, или не имеет права жить в этом месте. Вместе с тем, преступления

32 Mills C. E., Freilich J.D., Chermak S.M., Extreme Hatred: Revisiting the Hate Crime and Terrorism Relationship to Determine Whether They are 'Close Cousins' or 'Distant Relatives' [Крайняя ненависть: переосмысление отношений между преступлениями на почве ненависти и терроризмом с целью определить, являются ли они «близкими» или «дальними» родственниками], *Crime and Delinquency*, 2015.

33 Там же.

на почве ненависти, мотивированные нетерпимостью в отношении мусульман, также могут быть направлены против здания или института, в котором, возможно, расположена исламская организация, предприятие или жилое помещение, которое правонарушители связывают с мусульманами или исламом. Вандализм в отношении объектов собственности, нанесение граффити антимусульманского содержания или подбрасывание частей свиной туши или продуктов из свинины на территорию или у входа соответствующего объекта – это тоже один из распространенных методов, используемых злоумышленниками для оскорбления или запугивания мусульман.

Для того чтобы помочь заинтересованным сторонам понять суть антимусульманских преступлений на почве ненависти, БДИПЧ опубликовало соответствующий информационный бюллетень³⁴.

1. Индикаторы предубеждения

Индикаторы предубеждения – это факт или факты, позволяющие предположить, что преступление могло быть совершено по мотиву предубеждения. Эти индикаторы представляют собой объективные критерии, на основе которых можно судить о вероятном мотиве преступления; однако следует отметить, что они необязательно являются доказательством того, что действия правонарушителя были вызваны предубеждением.

К индикаторам предубеждения в контексте антимусульманских преступлений на почве ненависти, относится выбор жертвы преступления на основании ее фактической или предполагаемой мусульманской идентичности, недвусмысленные антимусульманские высказывания, упоминание террористической деятельности или группы и/или терроризма. При опросе лиц, пострадавших от нетерпимости в отношении мусульман, и в ходе взаимодействия с этими лицами сотрудникам полиции следует фиксировать и отмечать эти мотивы и индикаторы предубеждения³⁵.

При помощи индикаторов предубеждения полицейские, прокуроры и представители НПО могут оценить вероятность того, что преступление, о котором им сообщили, является преступлением на почве ненависти. Индикаторы используются как отправная точка, позволяющая запустить процесс поиска доказательств в рамках профессионального и тщательного расследования. Индикатор предубеждения может (но необязательно должен) служить доказательством в суде.

34 Преступления на почве ненависти в отношении мусульман. Варшава, БДИПЧ ОБСЕ, 2018, <https://www.osce.org/files/f/documents/o/o/439637.pdf>.

35 Более подробно см. в: Improving the Recording of Hate Crime by Law Enforcement Authorities: Key Guiding Principles [Совершенствование процесса регистрации преступлений на почве ненависти правоохранительными органами: основные руководящие принципы], European Union Agency for Fundamental Rights, https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/ec-2017-key-guiding-principles-recording-hate-crime_en.pdf.

Ниже перечислены некоторые из индикаторов предубеждения, указывающие на преступление на почве ненависти, направленное против мусульман.

Мнение потерпевшего лица, свидетелей или экспертов

Если у жертвы или свидетелей сложилось впечатление, что мотивом преступника было предубеждение в отношении мусульман, то данный инцидент должен расследоваться как преступление на почве ненависти. Помимо этого, мотив предубеждения, который, возможно, не был очевиден для потерпевшего лица или свидетелей, может быть выявлен третьей стороной (например, организацией гражданского общества или организацией мусульманской общины, регистрирующей инциденты на почве ненависти, либо независимым экспертом). В качестве индикатора предубеждения может быть зафиксировано и мнение сотрудника полиции о том, что преступление потенциально является преступлением на почве ненависти (если у него сложилось такое впечатление)³⁶.

Высказывания, письменные заявления, жесты или граффити

Лица, совершающие преступления на почве ненависти, часто демонстрируют свое предубеждение до, во время или после совершения преступления. В большинстве случаев важнейшим доказательством того, что речь идет о преступлении на почве ненависти, являются слова или символы, использованные самими преступниками. Обычно злоумышленники стремятся послать сигнал потерпевшим, их общине или обществу в целом. Такие послания – от прозвучавших оскорблений до нанесенных граффити – представляют собой убедительное доказательство наличия мотива предубеждения. Для того чтобы определить, было ли преступление мотивировано предубеждением в отношении мусульман, можно использовать вопросы, перечисленные ниже.

- Имели ли место какие-либо высказывания или письменные заявления со стороны подозреваемого о мусульманах, исламе, принадлежности или предполагаемой принадлежности потерпевшего лица к мусульманской общине / действительном или предполагаемом этническом происхождении или гражданстве? В этой связи следует помнить о том, что заявления или лозунги антимусульманского характера могут выдаваться за простую критику культурных традиций (таких, как исламская одежда, большое число мечетей или халяльное мясо) или споры вокруг иммиграции, проблемы терроризма или других общественных вопросов, связанных с мусульманскими общинами. Также важно отметить, что оскорбления антимусульманского характера часто соединяются с расистскими и ксенофобскими представлениями, которые могут выражаться в расистских и ксенофобских высказываниях.

³⁶ Стандарты Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН): Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 11 о борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в работе правоохранительных органов, принятая 29 июня 2007 г., <https://rm.coe.int/ecri-general-policy-recommendation-no-11-on-combating-racism-and-racia/16808b5ae3>.

- Были ли на месте, где произошел инцидент, оставлены рисунки, граффити, карикатуры или предметы искусства, изображающие и демонизирующие мусульман, ислам или пророка Мухаммеда? Были ли на месте преступления оставлены символы, относящиеся к эпохе нацизма, символы ультраправых организаций или символы, которые в данной стране можно считать символами ненависти? Отсылки на ультраправые лозунги и символы, служащие для пропаганды ненависти или запугивания мусульман и других групп, могут быть завуалированными. Вместе с тем, изображения, связанные с ультраправыми взглядами, сопровождают не каждое антимусульманское преступление на почве ненависти; такие изображения (например, свастика) часто используются в контексте преступлений на почве ненависти, мотивированных другими видами предубеждения.
- Если преступление совершено против объекта, имеющего религиозное или культурное значение: были ли на месте преступления найдены предметы, оскорбляющие мусульман (например, части свиной туши или свиная кровь)? Злоумышленники с целью запугать мусульман могут оставлять такие предметы не только возле мечети, исламского культурного центра или школы, но и возле коммерческого здания или жилого дома, которые воспринимаются как принадлежащие мусульманам.

Контекст преступления

Религиозные и другие различия между преступником и его жертвой сами по себе не указывают на наличие предубеждения. Далее приводятся вопросы, которые помогут пролить свет на контекст, в котором было совершено преступление, и получить представление о том, могло ли данное преступление быть мотивировано предубеждением в отношении мусульман.

- Поддерживает ли преступник какую-либо группу, известную своим враждебным отношением к мусульманам? Имеются ли доказательства того, что преступник поддерживает ультраправые группы или выражал поддержку антимусульманским, расистским или ксенофобским группам в Интернете?
- Легко ли было определить мусульманскую идентичность жертвы по ее внешнему виду? Люди могут становиться мишенью антимусульманских нападений, потому что они носят исламскую одежду (включая хиджаб или традиционную рубашку-тауб) или даже одежду, являющуюся традиционной для других религий или культур (например, сикхский тюрбан или женский костюм, состоящий из туники и брюк). При этом люди также могут становиться мишенью антимусульманских нападений из-за своего цвета кожи, предполагаемого гражданства, языка, который воспринимается как «связанный с мусульманами», а также из-за посещения религиозных институтов, которые воспринимаются как связанные с мусульманами.

- Было ли преступление направлено против лица, которое явным образом занималось повышением информированности о правах мусульманской общины?
- Участвовало ли потерпевшее лицо в момент инцидента в мероприятии, проводимом мусульманской общиной, организацией, связанной с мусульманской общиной, или организацией, которую можно было воспринять как связанную с мусульманской общиной?

Организованные группы, пропагандирующие ненависть

Не все преступления на почве ненависти совершаются организованными группами, но члены таких групп или поддерживающие их лица часто причастны к совершению подобных преступлений. Положительный ответ на приведенные ниже вопросы будет свидетельствовать о наличии предубеждения.

- Были ли на месте происшествия найдены предметы, позволяющие предположить, что преступление было делом рук неонацистской или другой экстремистской националистической организации либо международной террористической организации?
- Проявил ли преступник поддержку какой-либо террористической организации, деятельность которой направлена против мусульман? Выступил ли он с открытым оправданием действий или целей такой организации?
- Повторяли ли действия преступника действия террористов, нападающих на мусульманские общины?
- Выражал ли преступник в социальных сетях поддержку каким-либо антимусульманским группам?
- Имеются ли свидетельства того, что подобная группа действует в данном районе (например, антимусульманские плакаты, граффити или листовки)?
- Было ли в поведении преступника замечено нечто, свидетельствующее о его членстве в организации, пропагандирующей ненависть (например, использование нацистских приветствий или других жестов, характерных для крайне правых антимусульманских движений)?
- Свидетельствовали ли одежда правонарушителя, его татуировки или другие опознавательные признаки о его связи с экстремистской группой или группой, пропагандирующей ненависть?
- Выступала ли в последнее время какая-либо неонацистская группа или группа, пропагандирующая ненависть, с угрозами в адрес мусульманской общины (например, в социальных сетях или традиционных СМИ)?

- Использовал ли преступник конкретные выражения, которые могут указывать на предубеждение в отношении мусульман? Использовал ли он формулировки, заимствованные из ультраправой риторики или идеологии?

Место и время совершения преступления

Одним из индикаторов предубеждения в отношении мусульман могут служить место и время совершения преступления. Далее приводятся вопросы, ответы на которые помогут выявить наличие предубеждения.

- Произошел ли инцидент после громких событий, вызвавших в обществе острые дебаты относительно ислама и мусульманской общины (например, после актов международного терроризма)?
- Совпал ли инцидент с датой, имеющей особое значение? К таким датам относятся, например, следующие:
 - религиозные праздники (например, Ураза-байрам и Курбан-байрам);
 - особая дата с точки зрения националистов, когда экстремистские и правые группы могут проводить митинги и марши (например, годовщины исторических событий, связанные с идеей превосходства белой расы);
 - месяц Рамадан (также инциденты внутри мечетей или мусульманских институтов);
 - другие важные даты (например, национальные праздники).

Более масштабные схемы и повторение преступлений или инцидентов, имевших место в прошлом

Иногда преступления на почве ненависти представляют собой не одиночные происшествия, а часть более масштабной схемы. В связи с этим при поиске индикаторов предубеждения уместно задать следующие вопросы:

- Происходили ли в прошлом в том же районе другие антимусульманские инциденты?
- Наблюдается ли в последнее время эскалация антимусульманских инцидентов – то есть переход от незначительных случаев притеснений и действий, не влекущих за собой уголовную ответственность, к более серьезным, уголовно наказуемым деяниям (например, случаям вандализма или нападениям)?
- Получали ли в последнее время потерпевшее лицо, мусульманская община или организация, членом которой является потерпевшее лицо, какие-либо угрозы (например, телефонные звонки или сообщения по почте)? Сталкивались ли они с другими формами запугивания?

- Распространяют ли в данном районе издания, пропагандирующие антимусульманские или ультраправые идеи?

Характер насилия

Поскольку преступления на почве ненависти, как правило, служат для передачи определенного послания, их чаще всего характеризует серьезный уровень насилия, причиненного ущерба и жестокости. Далее перечислены вопросы, ответы на которые помогут выявить наличие индикаторов предубеждения.

- Был ли у нападения «почерк», характерный для какой-либо организованной группы, пропагандирующей ненависть, или террористической организации?
- Могло ли в основе данного деяния лежать стремление повторить совершенное ранее и получившее широкую огласку антимусульманское преступление на почве ненависти?
- Включал ли инцидент беспричинное и крайне жестокое насилие или унижающее достоинство обращение?
- Произошел ли инцидент на публике или таким образом, чтобы о нем узнало как можно больше людей (например, при помощи записи на видео и последующей публикации в Интернете)?
- Использовал ли преступник конкретные высказывания в адрес мусульманских общин, которые могут указывать на идеи, пропагандируемые ультраправыми и другими антимусульманскими группами?

2. Виды антимусульманских преступлений на почве ненависти

Спектр уголовных преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, весьма широк – от получающих широкую огласку нападений до мелких инцидентов, которые, если на них не отреагировать должным образом, могут привести к обострению ситуации. Эти нападения могут совершать как лица, действующие в одиночку, так и члены какой-либо организованной группы, пропагандирующей ненависть.

Нападения на физических лиц

Нападения на физических лиц, мотивированные предубеждением в отношении мусульман, происходят по многим причинам. Физические лица могут быть особенно уязвимы из-за наличия у них определенных признаков (социального, политического, религиозного или другого характера), благодаря которым их легко идентифицировать. Это происходит, например, если они:

- носят традиционную исламскую одежду – например, хиджаб или рубашку-тауб;
- публично идентифицируют себя как представителей какой-либо мусульманской организации;
- находятся вблизи мечети, исламской школы, исламского культурного центра, халяльного продовольственного магазина или ресторана;
- участвуют в общественном мероприятии, проводимом мусульманской общиной;
- отмечают мусульманский праздник;
- говорят на языке, который в определенном контексте может потенциально указывать на принадлежность к мусульманской общине;
- принадлежат к группе меньшинства или этнической группе, которая считается исповедующей ислам.

Преступные деяния, мотивированные нетерпимостью в отношении мусульман, могут быть направлены и против тех, кого принимают за мусульман или ассоциируют с мусульманами/исламом – например, против лиц, покупающих продукты в халяльном супермаркете, посещающих какое-либо мусульманское учреждение или поддерживающих дружеские/приятельские отношения с мусульманами. Жертвами антимусульманских нападений (как в Интернете, так и офлайн) могут стать активисты или эксперты, которые, сами не будучи мусульманами, занимаются борьбой с нетерпимостью в отношении мусульман или распространяют среди общественности информацию об исламской истории и культуре.

Далее описываются некоторые виды антимусульманских преступлений и инцидентов на почве ненависти. Эта информация основана на собранных БДИПЧ данных о преступлениях на почве ненависти, совершенных в регионе ОБСЕ³⁷.

а. Убийство

За последние годы в регионе ОБСЕ были совершены следующие убийства, мотивированные, по имеющимся данным, предубеждением в отношении мусульман:

Канада: 29 января 2017 г. после вечерней молитвы в городской мечети Квебека мужчина открыл огонь по верующим, в результате чего погибли шесть и были ранены 19 человек. Преступнику было предъявлено обвинение в убийстве шести человек.

Германия: в 2009 г. во время апелляционного слушания в суде в Дрездене произошло нападение на женщину-мусульманку, одетую в хиджаб, в ходе которого преступник нанес жертве смертельные ранения ножом.

37 Все примеры, использованные в этом разделе, взяты с веб-сайта БДИПЧ «Данные о преступлениях на почве ненависти». Более подробную информацию и другие примеры можно найти на этом ресурсе по адресу: <https://hatecrime.osce.org/anti-muslim-hate-crime>.

Швеция: 22 октября 2015 г. 21-летний преступник в маске проник в школу и зарубил трех человек мечом – это был самый кровавый в истории Швеции инцидент, произошедший в учебном заведении. Предполагается, что преступник выбрал именно эту школу, потому что большинство ее учеников составляют дети иммигрантов.

Швейцария: 19 декабря 2016 г. в центре Цюриха два человека были убиты мужчиной, который открыл огонь в исламском центре, перед этим крикнув: «Убирайтесь из нашей страны».

Соединенное Королевство: 29 апреля 2013 г. 82-летний мужчина был убит ножом, когда он шел домой из мечети в Бирмингеме. Преступник позже заявил, что убил этого человека, потому что тот «был мусульманином и вокруг не было свидетелей».

б. Другие нападения с применением насилия

В государствах-участниках ОБСЕ часто совершаются другие нападения на мусульман с применением насилия. Среди таких физических нападений были:

- вооруженные нападения (с использованием огнестрельного оружия, взрывных устройств, ножей и бейсбольных бит);
- попытки наезда на людей с использованием транспортного средства;
- избиения;
- дергание за одежду или попытки сорвать предмет одежды с потерпевшего лица;
- хватание, пинки, пощечины, плевки и другие аналогичные нападения;
- нападения на людей, собравшихся внутри или вблизи мусульманских объектов (например, мечетей).

Антимусульманские нападения на почве ненависти с применением насилия могут приводить к серьезным телесным повреждениям и психологическим травмам, в связи с которыми потерпевшим требуется госпитализация, лечение и психологическая помощь. В качестве примера можно привести следующие нападения, имевшие место в регионе ОБСЕ:

Босния и Герцеговина: в 2015 г. в Республике Сербской произошло нападение на боснийца-мусульманина из числа репатриантов; на животе потерпевшего неизвестные преступники вырезали «сербский крест», состоящий из четырех стилизованных кириллических букв «С».

Канада: в 2017 г. двое мусульман (мужчина и женщина) подверглись физическому нападению в торговом центре, когда они вступились за мусульманку в платке, которой преступники угрожали смертью.

Франция: 11 сентября 2019 г. мужчина напал с ножом на женщину и сорвал с нее платок на глазах у двух ее маленьких дочерей. После этого злоумышленник выкрикивал: «Это наш дом!» и «Это еще все!».

Ирландия: в мае 2016 г. двое мужчин и подросток из Афганистана подверглись оскорблениям и физическому насилию со стороны группы лиц; в результате двое потерпевших были избиты до потери сознания.

Норвегия: в августе 2019 г. вооруженный мужчина в форме и каске проник в мечеть в пригороде Осло, разбив запертую дверь. Преступник, у которого при себе было два ружья и пистолет, открыл огонь в главном молельном зале. Он также вел онлайн-трансляцию нападения, запись которой позже была удалена.

в. Угрозы

Антимусульманские угрозы получают обычные мусульмане, известные деятели мусульманской общины и мусульманские организации, а также коммерческие предприятия, принадлежащие мусульманам. Угрозы насилием могут принимать различные формы, включая угрозы смертью и угрозы применить взрывное устройство. Они могут поступать по обычной и электронной почте, через социальные сети, по телефону, лично, через надписи на мусульманских учреждениях или другими способами. Угрозы могут содержать антимусульманские лозунги и символы, означающие антимусульманские насилие, убийства и погромы.

Для сообщения угроз в адрес мусульман также могут использоваться определенные предметы, например:

- свиная голова, подброшенная к входу в дом, в котором живут мусульмане или расположена мусульманская организация;
- ломтики свиной грудинки, обернутые вокруг ручки двери мусульманского учреждения, исламского центра, дома или автомобиля, принадлежащего мусульманской семье;
- листовки ультраправого экстремистского содержания, подброшенные в почтовые ящики и в мечеть;
- белый порошок, отправленный в мечеть по почте.

Ниже перечислены реальные примеры угроз, имевших место в регионе ОБСЕ.

Австрия: в 2017 г. женщине из Туниса неоднократно приходилось выслушивать антимусульманские оскорбления и находить письменные угрозы в своем почтовом ящике.

Канада: в 2017 г. мусульманский адвокат и правозащитник подвергся оскорблениям и получил угрозы смертью в социальных сетях.

Чешская Республика: в июне 2016 г. послу одного из государств угрожали в связи с тем, что он исповедует ислам.

Франция: в феврале 2016 г. женщина-мусульманка, носящая платок, подверглась словесным оскорблениям; ей также угрожали ножом около школы, где учатся ее дети.

Грузия: в 2014 г. в маленьком городке имел место протест против планируемого открытия медресе (демонстранты зарезали свинью и повесили свиную голову на входной двери здания, в котором планировалось открыть медресе).

Греция: в марте 2016 г. свиную голову бросили в сторону автобуса с беженцами.

Нидерланды: в 2018 г. произошло семь различных эпизодов, когда свиную голову подбрасывали к мечети (или в само здание мечети); помимо этого, в феврале 2016 г. в мечеть присылали письма с угрозами, в которые были вложены сожженные страницы Корана.

Соединенные Штаты: в феврале 2016 г. мусульманской семье, которая искала дом для покупки, угрожали огнестрельным оружием.

Нападения на объекты собственности

Любой инцидент, в ходе которого антимусульманские лозунги или символы используются для причинения ущерба имуществу, может рассматриваться как антимусульманский инцидент – независимо от наличия связи между поврежденным имуществом и мусульманской общиной, мусульманскими учреждениями или физическими лицами из числа мусульман. Например, имели место нападения на гурдвара (сикхские храмы) и другие культовые здания сикхской общины, которые были совершены людьми, считавшими, что эти учреждения являются культовыми зданиями мусульман.

Как правило, нападения совершаются на следующие объекты:

- мечети;
- мусульманские школы (медресе) и детские сады;
- мусульманские (благотворительные) организации;
- мусульманские кладбища;
- исламские культурные центры или исследовательские учреждения;
- халяльные продовольственные магазины, рестораны и другие коммерческие предприятия, принадлежащие мусульманам или посещаемые ими;
- частные дома и автомобили, принадлежащие мусульманам;
- мемориальные места и связанная с ними деятельность (например, увековечивание памяти жертв массовых убийств в Сребренице);
- предметы материальной культуры, связанные с исламом.

Антимусульманские нападения на объекты собственности могут включать следующее:

- поджог;
- использование легковоспламеняющихся и взрывчатых веществ (например, бутылок с зажигательной смесью);
- бросание камней в окна;
- нанесение граффити на стены, двери или надгробия;
- повреждение мечетей, кладбищ или мемориальных мест;
- размещение антимусульманских плакатов и наклеек на объектах имущества, которые, как считается, принадлежат мусульманам;
- опрокидывание надгробных плит или иное повреждение захоронений.

Ниже приводятся реальные примеры нападений на объекты собственности, имевшие место в регионе ОБСЕ:

Босния и Герцеговина: в сентябре 2016 г. вандалы нанесли на здание мечети граффити агрессивного-националистического содержания.

Болгария: в 2018 г. было осквернено мусульманское кладбище в г. Добрич (были опрокинуты и повреждены надгробия на почти 40 могилах).

Эстония: в 2018 г. на фасад Исламского центра в Таллине были нанесены анти-исламские надписи, которые содержали следующее послание: «Взорвать! Ислам отдельно, забыли их грехи? На Бога уповаем. Почему?».

Греция: в 2017 г., на следующий день после открытия офиса мусульманской образовательно-культурной ассоциации, его окна были разбиты камнями.

Польша: в ноябре 2017 г. группа вандалов напала на мусульманский культурный центр и мечеть и разбила десяток окон.

Россия: в сентябре 2016 г. было осквернено мусульманское кладбище и повреждено 100 надгробий.

Соединенные Штаты: в январе 2016 г. группой лиц, выкрикивавших расистские оскорбления, была повреждена мечеть, после чего вандалы разбросали бутылки из-под алкоголя и другой мусор на прилегающей парковке.

III. Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ, направленные против мусульман: последствия

Каждое антимусульманское преступление на почве ненависти служит напоминанием о том, что в данном конкретном обществе ненависть в отношении мусульман не только присутствует, но и является распространенным явлением. Поскольку любое антимусульманское преступление на почве ненависти мотивировано предубеждением, каждое такое нападение является также и посягательством на принципы прав человека – такие, как принцип недискриминации и принцип уважения человеческого достоинства всех людей. В связи с этим одобрение, признание допустимым или игнорирование проявлений нетерпимости в отношении мусульман несовместимы с давно принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами, касающимися толерантности и недискриминации.

Каждый инцидент, мотивированный предубеждением в отношении мусульман, посылает мусульманам и мусульманским общинам сообщение о ненависти и изоляции. Каждое антимусульманское преступление на почве ненависти вызывает чувство страха и незащищенности как у отдельных лиц, так и у целых общин. В частности, инциденты, направленные против мечетей и исламских учреждений, посылают масштабный сигнал о нетерпимости и неприятии всем членам общины, а также представителям других меньшинств. В связи с этим жертв преступлений и инцидентов на почве ненависти необходимо держать в курсе расследований, проводимых полицией, поскольку это помогает восстановить спокойствие в местных общинах.

Преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, в сочетании с другими факторами (отсутствие поддержки со стороны государственных органов или нехватка финансовых ресурсов для обеспечения мер безопасности) могут приводить к возникновению в мусульманских общинах более масштабных проблем, касающихся безопасности. Мусульман, которые просто хотят спокойно жить – ходить в школу, на работу, ездить в отпуск, – и верующих, которые хотят свободно исповедовать свою религию – носить религиозную одежду, ходить в мечеть, отмечать исламские праздники, – беспокоят преступления на почве ненависти и проблемы в области безопасности, вызванные нетерпимостью в отношении мусульман.

Чувство страха и незащищенности также может приводить к поляризации мнений относительно немусульман, а это чревато расколом в обществе, ослаблением социальной сплоченности и изоляцией общин и может иногда послужить толчком к ответным нападениям и дальнейшей эскалации.

Для иллюстрации такого сценария приведем следующие примеры:

«Я был у нашего местного парикмахера. Когда я вышел оттуда, увидел группу чернокожих подростков, окруживших белого мужчину. Он был один. Между ними шла перепалка. Я вмешался и велел мальчишкам оставить его в покое, жестом показав им идти в одном направлении и одновременно увлекая этого человека за собой в противоположную сторону. Когда я выводил его от места ссоры, он начал ругать мальчишек и выкрикивать оскорбления. Я пытался успокоить его, но он не слушал и перешел к антирелигиозным оскорблениям, например: «К черту Аллаха». Тогда я сказал ему, что я сам мусульманин, и он ответил: «Ну, у меня есть средства, чтобы стереть ваше племя с лица земли». Затем он сказал: «На, получай!» – и ударил меня по лицу. Я попросил находящихся рядом людей позвонить в полицию и схватил его за ворот, чтобы он не скрылся. Тогда он сказал, что у него при себе есть холодное оружие, и я был вынужден отпустить его.

После этого неприятного происшествия я долго испытывал страх и подавленность. Раньше я пережил нечто подобное, когда один посетитель «Макдоналдса» вышел на улицу вместе с группой друзей, и они начали разговор о том, насколько они ненавидят мусульман и что они бы убили мусульманина, если бы он им попался на глаза. Я находился рядом, и мне стало очень не по себе. Я сообщил об этом в полицию, но они мне потом сообщили, что, проведя расследование, не обнаружили каких-либо записей видеонаблюдения или других доказательств. Мне это показалось очень странным, потому что инцидент произошел возле очень посещаемого «Макдоналдса» на оживленной центральной улице, там вокруг расположено с полдюжины камер. У меня возникло ощущение, что полиция все равно, и, к сожалению, в тот день я утратил веру в полицию.

Я не сообщил в полицию о том последнем инциденте и, скорее всего, так и не сообщу.

Из-за этого последнего происшествия моя депрессия вернулась, и я плохо сплю с тех пор. Помимо этого, я сам не свой, так как чувствую, что я здесь чужой и мне не рады в этой стране – несмотря на то, что я прожил здесь почти 30 лет, с раннего детства. Я не понимаю, как можно оскорблять чью-то религию. Я никогда и ни за что не смог бы оскорбить чью-то религию или убеждения или дискриминировать кого-то на этом основании, даже если моя вера полностью расходилась бы с их верой»³⁸.

Влияние проблем в сфере безопасности на религиозную жизнь и жизнь общины

Некоторые преступления на почве ненависти затрагивают отдельных лиц, в то время как другие происходят в сфере контроля организованных мусульманских

38 Сообщение британца-мусульманина сомалийского происхождения, полученное в 2017 году национальным проектом Tell MAMA, посвященным мониторингу преступлений на почве ненависти в Соединенном королевстве, направленных против мусульман.

общин. Такие инциденты представляют угрозу для безопасности этих общин и требуют разработки стратегий по предотвращению инцидентов, подготовке к возможным инцидентам и реагированию на них. Все это может влиять на религиозную и общинную жизнь мусульман самыми разными способами.

- Поскольку мусульмане также подвергаются нападениям по дороге в мечеть или в самих мечетях, страх или прошлый опыт, связанный с преступлениями на почве ненависти в отношении мусульман, лишает их чувства безопасности во время участия в религиозных обрядах или других мероприятиях.
- Страх может привести к тому, что семьи будут воздерживаться от посещения мест отправления культа или собраний, особенно с детьми, из-за высокого риска с точки зрения безопасности.
- Опасаясь проявлений ненависти и нападений, лидеры общин могут предпочесть скрывать или не объявлять публично время и место проведения мероприятий, связанных с религиозными праздниками или другими событиями.
- Опасаясь нападений, мусульмане могут воздерживаться от ношения религиозной одежды, отращивания бороды или соблюдения других обычаев, что ограничивает их право исповедовать свою религию. Некоторые женщины-мусульманки, носящие различные предметы одежды, связанные с исламом, практикуют самоцензуру, различными способами меняя свой внешний вид или надевая шляпу, чтобы скрыть свою видимую принадлежность к исламу.
- Боязнь преступлений на почве ненависти может иметь серьезные психические и психологические последствия для самосознания человека и его уверенности в себе, поскольку она вызывает чувство психологической и физической изоляции или приводит к тому, что человек начинает воздерживаться от открытого исповедания своей религии. В результате может получиться так, что мусульмане будут ставить под сомнение свое религиозное самосознание и свое участие в мусульманской религиозной жизни.
- Если мусульмане в течение длительного времени сталкиваются с преступлениями и инцидентами на почве ненависти при отсутствии надлежащей реакции со стороны государственных органов, это может привести к тому, что отдельные лица или целые общины задумаются об эмиграции или, как минимум, переселении в другое место.
- Еще одно возможное последствие состоит в том, что в связи с закрытием от внешнего мира или самоизоляции община может заняться организацией самообороны в той или иной форме – например, в форме закупки оружия.

Влияние проблем в сфере безопасности на выражение мусульманской идентичности

Мусульмане могут воздерживаться от демонстрации своей религиозной идентичности – различными способами и в различных контекстах. Например, некоторые мусульмане чувствуют, что не в состоянии делать следующее:

- признавать в разговорах с другими людьми, что они мусульмане, или соблюдать исламские обряды (такие, как пост или молитва);
- носить исламскую одежду, отращивать бороду, носить аксессуары, связанные с исламом;
- вступать в мусульманские организации;
- найти работу или поступить в учебное заведение из-за своего имени и фамилии, указывающих на мусульманскую идентичность;
- участвовать в общественном мероприятии, проводимом мусульманской общиной;
- говорить по-арабски, на урду или другом языке, который может выдать их принадлежность к исламу.

Страх быть идентифицированным в качестве мусульманина и возможные последствия, которые воображает себе человек в этой связи, приводят к тому, что данный человек может избегать перечисленных выше действий или занятий.

Во «Втором обследовании ЕС по вопросам положения меньшинств и дискриминации» – докладе Агентства Европейского союза по основным правам (АОП) за 2017 год – говорится следующее³⁹:

- «В течение 12 месяцев, предшествовавших проведению опроса, с мотивированным ненавистью преследованием сталкивалось больше респондентов-представителей второго поколения иммигрантов (36%), чем представителей первого поколения (22%);
- почти 39% мусульманских женщин, которые носят платок или никаб в общественных местах, сообщили, что в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу, они сталкивались с тем, что прохожие разглядывали их неподобающим образом или делали оскорбительные жесты в связи с этим религиозным символом; 22% слышали в свой адрес словесные оскорбления или оскорбительные замечания; 2% подвергались физическому нападению».

В докладе также отмечается интерсекциональность (пересечение) «расистских» и других мотивов предубеждения: «В целом, примерно каждый четвертый

39 Second European Union Minorities and Discrimination Survey Muslims – Selected findings [Второе обследование ЕС по вопросам положения меньшинств и дискриминации: мусульмане (отдельные выводы)]. European Union Agency for Fundamental Rights, 2017, https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2017-eu-minorities-survey-muslims-selected-findings_en.pdf.

респондент-мусульманин (27%) сообщил о том, что подвергался притеснениям из-за своего этнического происхождения или статуса иммигранта по крайней мере один раз в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу. Доля таких респондентов колеблется от почти половины – в случае респондентов-мусульман из стран Африки южнее Сахары в Германии (48%) и Финляндии (45%) – до 13% и 14% в случае респондентов-мусульман из стран Африки южнее Сахары в Великобритании и на Мальте, соответственно»⁴⁰.

Влияние проблем в сфере безопасности на мусульманские религиозные и культурные институты

Опасаясь нападений, некоторые мусульманские организации, предоставляющие услуги поддержки, а также религиозные учреждения все чаще рассматривают вопрос о введении мер безопасности, а некоторые из них уже реализуют такие меры. Резонансные нападения на мечети с применением взрывных устройств выдвинули вопросы безопасности на первый план.

После нападения в г. Крайстчерч (Новая Зеландия) многие мусульманские общины во всем регионе ОБСЕ были напуганы, а некоторым была временно предоставлена защита полиции. Например, после этого нападения полиция взяла под временную защиту одну из мечетей в Венгрии. Затем мусульманская община Венгрии решила нанять охранников для обеспечения постоянной защиты мечети⁴¹.

Влияние проблем в сфере безопасности на молодежь

Молодые мусульмане по-своему ощущают на себе нетерпимость в отношении мусульман. Иногда им внушают, что они должны извиняться за вещи, которые на самом деле от них не зависят, и они чувствуют себя изгоями из-за своей религии или культуры. Они могут считать, что лучше молчать, сталкиваясь с ненавистью в отношении мусульман, и практиковать самоцензуру. Это травмирует человека эмоционально и может иметь серьезные последствия для его психического здоровья⁴².

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Ответы Венгерской лиги защиты мусульман (Magyar Iszlám Jogvédő Egyesület) на анкету БДИПЧ о потребностях мусульманских общин в сфере безопасности и примерах хорошей практики (получены 23 сентября 2019 г.).

⁴² Helping students deal with trauma related to geopolitical violence and Islamophobia: A Guide for Educator [Как помочь ученикам справиться с психологической травмой, вызванной геополитическим насилием и исламофобией: руководство для учителей]. Islamic Social Services Association and National Council of Canadian Muslims, <https://www.toronto.ca/wp-content/uploads/2019/04/97e4-Geopolitical-Violence-and-Islamophobia.pdf>.

В исследовании «Исламофобия в Дублине: случаи и способы реагирования» собраны рассказы молодых мусульман о том, как они столкнулись с отчуждением и плохим обращением в результате дискриминирующего поведения учителей, преподавателей и одноклассников. Это проявлялось в словесных оскорблениях со стороны одноклассников и сотрудников учебных заведений; запрещении учащимся женского пола носить хиджаб; неспособности педагогов противодействовать расизму в отношении мусульман на уроках.

«Это было на уроке французского языка (я сидел недалеко от стола учителя) ... И вот одна девочка (за моей партой) спрашивает: «Правда, что твой папа – террорист?» Я говорю: «Нет, с чего ты взяла?» Тогда другая девочка за соседней партой тоже говорит: «Да, арабы-мусульмане – все террористы» – и так далее... Потом, после этого... Моя учительница французского – руководительница нашей параллели. Я пошел к ней, рассказал, что и как было ... [А она в ответ]: «Сожалею, но я ничего не могу сделать [??]» ... То есть как это?! В общем, после этого я ушел и перешел в частную школу... И там со мной обращались намного лучше...».

«У одного из ребят в классе моего сына [на телефоне/мобильном устройстве] был записан звук взрыва... И когда [мой сын] вошел в класс, [этот другой мальчик] включил этот звук, а когда [мой сын] пошел и пожаловался на это руководителю их параллели как на расистскую выходку, [тот] сказал: «В этом нет ничего расистского...» (родитель ученика)⁴³.

Нетерпимость или ненависть в отношении мусульман могут приводить к тому, что молодые мусульмане:

- сталкиваются с грубыми высказываниями в свой адрес и оскорблениями анти-мусульманского характера, травлей в школе и притеснениями (как в личном общении, так и в Интернете), а также с физическими нападениями;
- становятся свидетелями антимусульманских инцидентов и преступлений на почве ненависти, а также сталкиваются с проявлениями нетерпимости в отношении мусульман на онлайн-форумах, в социальных сетях и на других Интернет-ресурсах;
- слышат в свой адрес расистские и сексистские комментарии, направленные на то, чтобы унижить и оскорбить молодых мусульманок или стереотипным образом представить мужчин-мусульман «террористами», «сексуальными хищниками» или «закабаленными»;

43 Carr J., Islamophobia in Dublin: Experiences and how to respond [Исламофобия в Дублине: случаи и способы реагирования]. Immigrant Council of Ireland, Dublin, 2016.

- стараются избегать определенных районов и ездить на работу/за покупками и возвращаться домой только в определенное время, особенно если речь идет о женщинах и/или передвижении поодиночке (что также может снизить их экономическую или социальную мобильность);
- с большей вероятностью рискуют столкнуться с проявлениями нетерпимости и предубеждениями в общественном транспорте (например, в автобусах и трамваях, а также на станциях и в поездах метро);
- из-за текущей геополитической обстановки труднее, чем предыдущие поколения, принимают свою мусульманскую идентичность;
- изолируются от общества в широком смысле и объединяются с другими мусульманами, чтобы испытать чувство защищенности.

Приведенное ниже письмо было найдено в лондонском автобусе. В нем мусульманская девочка-подросток описывает, как она чувствовала себя после теракта в Вестминстере.

*«Уважаемый незнакомец,
пожалуйста, прочтите мое письмо!
От: мусульманки*

Уважаемый Лондон! Я – 14-летняя жительница Лондона, а еще так получилось, что я чернокожая мусульманка. В результате теракта в Вестминстере погибли люди, и я решила, что хочу что-то сделать. Чудовищное, ужасное происшествие случилось в самом центре Лондона, который я так люблю. Когда я услышала о нападении, я была очень взволнована и переживала за жителей Лондона и за пострадавших. На следующий день я проснулась рано и смотрела новости, и тогда до меня дошло, что я пойду в школу и люди будут ждать от меня ответов. Когда я вышла на улицу, как обычно, в 8:15 и увидела знакомые лица, которые вижу каждый день по дороге в школу, я задалась вопросом, что эти люди думают, и я изо всех сил старалась улыбаться, проходя мимо них, в надежде увидеть улыбку в ответ. Некоторые из них улыбнулись, а некоторые – нет. Началось классное собрание, и, пока мы обсуждали текущие дела, мне казалось, что все смотрят на меня. Я покраснела и почувствовала себя... почти виноватой? В чем я должна чувствовать себя виноватой? Я не могла понять: то ли у меня паранойя, то ли в тот угол класса, где я сидела, все время бросали взгляды. Я пошла на первый урок, и одна девочка спросила меня, где я была вчера вечером, я рассмеялась, потому что знала, что она шутит, и потому что так поступают люди, когда не знают, что сказать. Вам не нужно ничего делать или говорить вашему однокласснику или коллеге-мусульманину. Пускай мы мусульмане, но мы не хотим причинить вам вред. Мы не террористы. Каждую субботу я прохожу через Вестминстер, но в этот раз я задумалась, стоит ли

мне это делать. Я боялась, что на меня могут напасть, потому что у людей есть множество предрассудков в отношении тех, кто носит хиджаб... Я часто отхожу от темы, когда пишу, поэтому перейду прямо к главному. Я прилежная ученица, и больше всего на свете я хочу получить образование и стать юристом, а Лондон – мой родной город, и я хочу, чтобы это произошло именно здесь. Иногда я задаюсь вопросом, произойдет ли это и возьмут ли меня на работу через 10 лет. Я надеюсь, что да. Страшно быть мусульманкой, когда происходят такие ужасные теракты, и я надеюсь, что через 50 лет я все еще смогу жить здесь и что мои будущие дети смогут увидеть красоту Лондона и потрясающих людей, которые здесь живут. Я не в состоянии выразить на бумаге все чувства, которые меня переполняют, и надеюсь, что я хорошо смогла передать, что я хотела сказать тем, кто это читает. Я надеюсь, наконец, как и многие другие, что наступит мир. Спасибо, что вы прочитали это послание. Я потратила время на написание этого письма, и Вы можете скомкать и выбросить его или оставить его здесь, чтобы его мог прочитать следующий человек. Мне хотелось бы только, чтобы кто-то что-то узнал из этого письма, даже если все, что он узнает, – это что у меня ужасный почерк»⁴⁴.

Повышенная уязвимость женщин-мусульманок перед лицом преступлений на почве ненависти

По данным проекта «Забывшие женщины» Европейской сети против расизма, в большинстве стран, где проводился опрос (Бельгия, Германия, Италия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Франция и Швеция), мусульманки чаще, чем мужчины-мусульмане, подвергаются насилию, мотивированному предубеждением. Как правило, такие инциденты происходят в общественных местах. Это могут быть словесные оскорбления, использование языка ненависти, угрозы или физическое насилие. Например, в Нидерландах женщины составили более 90% жертв антимусульманских инцидентов, сообщения о которых поступили в 2015 г. в организацию гражданского общества «Сообща об исламофобии» (Meld Islamofobie)⁴⁵. Аналогичным образом, 81,5% случаев насилия в отношении мусульман, зарегистрированных в 2014 г. организацией «Рабочая группа против исламофобии во Франции» (Collectif Contre l’Islamophobie en France), были направлены против женщин. Большинство пострадавших были одеты в мусульманскую одежду⁴⁶. Факты свидетельствуют о том, что лица, совершающие насилие в отношении мусульман, выбирают мусульманских женщин, потому что их легко различить по одежде, а также потому, что женщины воспринимаются как более слабые, что делает их «легкой добычей».

44 Dear stranger, please read my letter. From – a Muslim [Уважаемый незнакомец, пожалуйста, прочтите мое письмо. От: мусульманки], Metro.co.uk, 3 April 2017, <https://metro.co.uk/2017/04/03/dear-stranger-please-read-my-letter-from-a-muslim-6551982/?ito=cbshare>.

45 Forgotten women: the impact of Islamophobia on Muslim women [Забывшие женщины: влияние исламофобии на мусульманок]. ENAR, 2016, http://www.enar-eu.org/IMG/pdf/factsheet9-european_lr_1_.pdf.

46 Там же; см. также: Abu-Lughod L., Do Muslim Women Need Saving? [Нужно ли спасать мусульманок?], Cambridge, Massachusetts, Harvard University Press, 2013, p. 336.

Помимо этого, проявления насилия в отношении мужчин и женщин могут различаться и по своему характеру. Как отмечалось выше в отношении влияния нетерпимости или ненависти на мусульманскую молодежь, сеющие рознь высказывания о мусульманах затрагивают и гендерный аспект. Например, представление о мусульманине строится на таких признаках, как «женоненавистничество», «склонность к экстремизму» и «сексуальная озабоченность»⁴⁷.

Эти различающиеся проявления четко показывают, почему данные о преступлениях на почве ненависти следует группировать не только по мотивам предубеждения в отношении мусульман, но и по полу и гендерной идентичности потерпевших, с тем чтобы получить более достоверную и более точную картину не только распространенности преступлений на почве ненависти, но и тенденций в этой области. К сожалению, во многих странах региона ОБСЕ это еще не стало обычной практикой.

47 Gil A., Harrison K., Child Grooming and Sexual Exploitation: Are South Asian Men the United Kingdom Media's New Folk Devils? [Склонение к развратным действиям и сексуальная эксплуатация детей: мужчины из Юго-Восточной Азии – современные «злодеи» для британских СМИ?]. – In: International Journal for Crime, Justice and Social, 2015.

ЧАСТЬ 2.

Международные стандарты,
касающиеся борьбы
с нетерпимостью в отношении
мусульман

I. Обязательства, принятые в рамках обсе, и другие международные обязательства

Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения

Государства-участники ОБСЕ неоднократно осуждали «...тоталитаризм, расовую и этническую ненависть... ксенофобию и дискриминацию против кого бы то ни было, а также преследование по религиозным и идеологическим мотивам» и принимали обязательства в области противодействия этим явлениям. Это началось с Копенгагенского документа Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принятого в 1990 г. – еще до официального создания ОБСЕ как организации⁴⁸.

ОБСЕ подчеркивает важность мониторинга преступлений на почве ненависти, в том числе преступлений, мотивированных нетерпимостью в отношении мусульман.

- На встрече в Маастрихте в 2003 г. Совет министров призвал государства-участники ОБСЕ «собирать и хранить надежную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти, включая формы воинствующего проявления расизма, ксенофобии, дискриминации»⁴⁹.
- На встрече в Любляне в 2005 г. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) было поручено «оказывать содействие государствам-участникам по их просьбе в разработке соответствующей методики и потенциала по сбору и хранению надежной информации и статистики о преступлениях на почве ненависти и агрессивных проявлениях нетерпимости и дискриминации с целью помочь им в сборе сопоставимых статистических сведений»⁵⁰.

Эти решения были связаны с необходимостью осуществлять мониторинг и оценку распространенности преступлений на почве ненависти в государствах-участниках ОБСЕ.

Дополнительные решения Совета министров ОБСЕ, касающиеся толерантности и недискриминации, были приняты в 2006-2007 гг. В них Совет министров:

48 Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, 29 июня 1990 г., п. 40, <https://www.osce.org/files/f/documents/d/0/14305.pdf>.

49 Решение № 4/03 Совета министров ОБСЕ «Толерантность и недискриминация», Маастрихт, 2 декабря 2003 г., <https://www.osce.org/mc/19382?download=true>; <https://www.osce.org/files/f/documents/5/3/40538.pdf>.

50 Решение № 10/05 Совета министров ОБСЕ «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию», Любляна, 6 декабря 2005 г., <https://www.osce.org/mc/17462?download=true>; <https://www.osce.org/files/f/documents/9/2/77678.pdf>, с. 337.

- вновь подтвердил «необходимость в проявлении государствами-участниками решимости в борьбе со всеми актами и проявлениями ненависти, в том числе преступлениями на почве ненависти, признавая, что усилия, необходимые для борьбы с ними, часто требуют общего подхода, и признавая одновременно своеобразие проявлений и исторического фона каждой формы»⁵¹;
- признал, что «основная ответственность за противодействие проявлениям нетерпимости и дискриминации лежит на государствах-участниках, в том числе их политических представителях»⁵².

В различных решениях Совета министров ОБСЕ признается необходимость разработки комплексных мер реагирования на широкий круг преступлений на почве ненависти, в частности, на преступления на почве ненависти, направленные против мусульман.

- В своем Решении № 13/06 Совет министров «призывает государства-участники бороться с коренными причинами нетерпимости и дискриминации, поощряя развитие всеобъемлющей политики и стратегий внутреннего образования, а также путем укрепления мер просвещения, которые ... направлены на предупреждение нетерпимости и дискриминации, в том числе против христиан, евреев, мусульман и представителей других религий»⁵³.
- В своем Решении № 10/07 Совет министров «призывает политических представителей, в том числе парламентариев, и впредь решительно отвергать и осуждать проявления расизма, ксенофобии, антисемитизма, дискриминации и нетерпимости, в том числе в отношении христиан, иудеев, мусульман и представителей других религий, а также жестокие проявления экстремизма, ассоциируемые с воинствующим национализмом и неонацизмом, соблюдая при этом свободу выражения мнений»⁵⁴.

Помимо этого, например, государства-участники в 2009 г. приняли следующие обязательства:

- «собирать, хранить и обнародовать достоверные сведения и достаточно подробные статистические данные о преступлениях на почве ненависти и насильственных проявлениях нетерпимости, включая число случаев, доведенных до сведения правоохранительных органов, число возбужденных дел и вынесенных приговоров;

51 Решение № 13/06 Совета министров ОБСЕ, указ. соч., сноска 4.

52 Решение № 10/07 Совета министров ОБСЕ, указ. соч., сноска 9.

53 Решение № 13/06 Совета министров ОБСЕ, указ. соч., сноска 4.

54 Решение № 10/07 Совета министров ОБСЕ, указ. соч., сноска 9.

- принять в случае необходимости конкретное и целенаправленное законодательство по борьбе с преступлениями на почве ненависти, предусматривающее эффективные меры наказания, которые учитывали бы тяжесть таких преступлений;
- принимать надлежащие меры для поощрения жертв к сообщению о преступлениях на почве ненависти, с признанием того, что сокрытие сведений о преступлениях на почве ненависти мешает государствам в разработке эффективной политики. В этой связи им следует рассмотреть возможность в качестве дополнительных шагов прибегать к методам, которые способствуют внесению гражданским обществом вклада в борьбу с преступлениями на почве ненависти;
- внедрять или совершенствовать мероприятия по профессиональной подготовке и созданию потенциала, ориентированные на должностных лиц правоохранительных, прокурорских и судебных структур, занимающихся преступлениями на почве ненависти;
- в сотрудничестве с соответствующими участниками процесса изучать подходы к предоставлению жертвам преступлений на почве ненависти доступа к консультативной, правовой и консульской помощи, а также эффективного доступа к правосудию;
- безотлагательно расследовать преступления на почве ненависти и обеспечивать, чтобы мотивы, которыми руководствовались лица, приговоренные к наказанию за преступления на почве ненависти, получили соответствующую оценку и публичное осуждение со стороны соответствующих органов власти и политического руководства;
- обеспечивать в надлежащих случаях сотрудничество на национальном и международном уровнях, в том числе с соответствующими международными органами и между полицейскими службами, в деле борьбы с организованной насильственной преступностью на почве ненависти;
- проводить информационно-просветительские кампании, в частности, при участии правоохранительных органов, ориентированные на общественность и группы гражданского общества, которые оказывают помощь жертвам преступлений на почве ненависти»⁵⁵.

В подготовленной ОБСЕ, ЮНЕСКО и Советом Европы публикации «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей» (2011) подчеркивается, что работникам образования и лицам, занимающим руководящие посты в этой сфере, необходимо хорошо понимать проявления нетерпимости в отношении мусульман в стенах учебных

⁵⁵ Решение № 9/09 Совета министров ОБСЕ, указ. соч., сноска 20.

заведений, а также использовать в своей работе методы, направленные на снижение и искоренение нетерпимости, с тем чтобы можно было добиться заметных положительных результатов в решении этой проблемы⁵⁶.

В 2013 г. на встрече Совета министров ОБСЕ в Киеве государства-участники подчеркнули «связь между безопасностью и полным уважением свободы мысли, совести, религии и убеждений» и выразили глубокую озабоченность «продолжающимися повсюду в мире актами нетерпимости и насилия в отношении лиц и религиозных либо объединенных теми или иными убеждениями сообществ по соображениям мысли, совести, религии или убеждений». Совет министров призвал государства-участники:

- «стремиться к предупреждению нетерпимости, насилия и дискриминации на почве религии и убеждений, в том числе в отношении христиан, иудеев, мусульман и приверженцев других религий, ... осудить насилие и дискриминацию на почве религии и пытаться предупреждать нападения на людей и группы лиц по соображениям мысли, совести, религии и убеждений и обеспечивать защиту их от таких нападений;
- содействовать диалогу между религиозными либо объединенными теми или иными убеждениями сообществами и государственными органами, в том числе, при необходимости, по вопросам, касающимся использования места отправления культа и религиозного имущества;
- проводить политику, направленную на воспитание уважения и защиту мест отправления культа и религиозных объектов, религиозных памятников, кладбищ и святынь от вандализма и уничтожения»⁵⁷.

Европейский союз

Рамочное решение Европейского союза (ЕС) о борьбе с расизмом и ксенофобией⁵⁸ обязывает все государства-члены ЕС пересмотреть свое законодательство и обеспечить его соответствие данному решению. Цель заключается в согласовании уголовного законодательства во всех государствах-членах ЕС и обеспечении применения этими государствами эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие наказаний за расистские и ксенофобские преступления. Значительная часть положений Рамочного решения касается языка ненависти, но

56 Противдействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей, указ. соч., сноска 14.

57 Решение № 3/13 Совета министров ОБСЕ, указ. соч., сноска 3.

58 Council Framework Decision, Combating Certain Forms and Expressions of Racism and Xenophobia by Means of Criminal Law, 28 November 2008, 2008/913/JHA [Рамочное решение 2008/913/JHA Совета Европейского союза от 28 ноября 2008 г. о борьбе с определенными формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права], https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/combating-racism-and-xenophobia_en.

при этом в статье 4 говорится, что, преследуя виновных в совершении всех других видов преступлений, все государства-члены должны «принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы мотивы расизма и ксенофобии рассматривались в качестве отягчающих обстоятельств или же, в качестве альтернативы, чтобы такой мотив принимался во внимание судами при определении меры наказания». Согласно статье 8 этого документа, начало расследования или возбуждение уголовного преследования по делам о расистских или ксенофобских преступлениях не должно зависеть от факта подачи жертвой заявления или жалобы. Таким образом, Рамочное решение не подразумевает принятия какого-либо конкретного законодательного акта, но требует, чтобы система уголовного правосудия обеспечивала распознавание преступлений, мотивированных предубеждением, и вынесение соответствующих приговоров преступникам; следователям и прокурорам вменяется в обязанность доведение таких дел до суда.

Что касается потерпевших от преступлений на почве ненависти, то в Директиве о жертвах преступлений такие лица рассматриваются как подвергающиеся особому риску вторичной или повторной виктимизации⁵⁹. Сотрудникам правоохранительных органов следует провести оценку такого риска на как можно более раннем этапе уголовного судопроизводства (в рамках индивидуальной оценки жертвы). При необходимости следует принимать предусмотренные Директивой специальные меры защиты в дополнение к той защите, которая обеспечивается потерпевшим от любых преступлений⁶⁰.

Международное право прав человека и стандарты Совета Европы и Организации Объединенных Наций

Во Всеобщей декларации прав человека закреплены основные права человека, подлежащие универсальной защите⁶¹. Различные проявления нетерпимости в отношении мусульман ставят под сомнение, подрывают или нарушают основополагающие принципы прав человека, закрепленные в Декларации: уважение достоинства, присущего всем людям; свободу религии или убеждений и свободу от дискриминации. Согласно международному праву прав человека, государства обязаны уважать, защищать и соблюдать права человека. Они приняли на себя это обязательство путем ратификации международных договоров в области прав человека – например, Международного пакта о гражданских и политических правах

59 Directive 2012/29/EU of the European parliament and of the Council of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA [Директива 2012/29/EU Европейского парламента и Совета от 25 октября 2012 г. об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, а также о замене Рамочного решения Совета 2001/220/JHA], <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32012L0029>.

60 Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство. Варшава, БДИПЧ ОБСЕ, 2014, <https://www.osce.org/files/f/documents/2/2/178571.pdf>.

61 Всеобщая декларация прав человека, Генеральная Ассамблея ООН, 10 декабря 1948 г., 217 А (III), https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

(МПГПП)⁶² и Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ)⁶³. Обязанность уважать права человека означает, что государства не должны ограничивать эти права. Обязанность защищать права человека означает, что на государствах лежит позитивная обязанность по защите лиц и групп лиц от нарушений прав человека. Обязанность соблюдать права человека означает, что государства должны принимать позитивные меры в целях обеспечения прав человека всех людей⁶⁴. Эти обязательства непосредственно касаются обязанности государств противодействовать нетерпимости в отношении мусульман и антисемитизму (это всего лишь два примера ненависти в отношении религиозных общин).

В международных договорах в области прав человека содержится ряд положений, имеющих особенно большое значение для борьбы с нетерпимостью в отношении мусульман. Например, в преамбуле к МПГПП подчеркиваются «присущее человеческой личности достоинство» и право на «свободу от страха» – и на то, и на другое покушаются антимусульманские нападения⁶⁵. Как в МПГПП, так и в ЕКПЧ включен принцип недискриминации, в том числе конкретным образом признается недопустимость дискриминации по признаку вероисповедания, и это является одним из основных правил противодействия ненависти в отношении религиозных общин – например, нетерпимости в отношении мусульман или антисемитизму.

Как в МПГПП (статья 6), так и в ЕКПЧ (статья 2) предусмотрена обязанность государств защищать право на жизнь. Эти положения особенно важны, когда речь идет о самых тяжких антимусульманских нападениях, отнимающих жизнь или угрожающих жизни людей.

В соответствии с МПГПП (статьи 18 и 27) и ЕКПЧ (статья 9), государства обязаны уважать, защищать и соблюдать право всех лиц на свободу религии или убеждений. Комитет ООН по правам человека (орган, контролирующий выполнение МПГПП) четко заявил о том, что свобода исповедовать религию охватывает весьма широкую сферу действий, включая свободу строить здания для отправления культа, использовать ритуальные формулы и предметы, демонстрировать символы и соблюдать праздники, а также носить особую одежду или головные уборы⁶⁶. Обязательства государств по соблюдению этих прав, безусловно, применимы к исламу – так же, как и к другим религиям.

62 Международный пакт о гражданских и политических правах, Генеральная Ассамблея ООН, 16 декабря 1966 г., http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

63 Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Совет Европы, 4 ноября 1950 г., <http://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005>.

64 Международное право в области прав человека. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, <https://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/InternationalLaw.aspx>.

65 Международный пакт о гражданских и политических правах, Генеральная Ассамблея ООН, 16 декабря 1966 г., https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

66 Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 22 – статья 18 (48-я сессия, 1993 год), <http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Rhrcom22.html>.

В Декларации ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений говорится о том, что государства должны прилагать все усилия для принятия «всех соответствующих мер по борьбе против нетерпимости на основе религии или иных убеждений», что подразумевает обязанность бороться с нетерпимостью в отношении мусульман⁶⁷.

В соответствии с международным правом, право на свободу религии или убеждений и право на свободу выражения мнения не означают право пропагандировать убеждения, подстрекающие к дискриминации, вражде или насилию в отношении других людей. В статье 19(3) МПГПП указано, что пользование правом на свободу выражения мнения «налагает особые обязанности и особую ответственность»; в качестве законных оснований для ограничения этого права приводятся уважение прав и репутации других лиц и охрана государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Свобода выражения мнения также ограничивается пунктом 2 статьи 20, согласно которому государства-участники должны запретить «всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию». Таким образом, международные стандарты не запрещают всю пропаганду ненависти. Статья 4(а) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД) и статья 20(2) МПГПП предусматривают требование к государствам-участникам запретить пропаганду ненависти, подстрекающую к дискриминации, вражде или насилию. Помимо этого, статья 4(а) КЛРД признает караемым по закону преступлением само «распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти», без упоминания подстрекательства⁶⁸.

В своем Замечании общего порядка № 22 по МПГПП Комитет по правам человека ООН указал, что меры, предусмотренные в пункте 2 статьи 20 Пакта, являются важной гарантией от нарушения свобод религиозных меньшинств, а также от актов насилия или преследования в отношении этих групп⁶⁹. Специальный докладчик ООН по вопросу о свободе религии или убеждений подчеркнул «обязательство государств в соответствии с международным правом и международной судебной практикой ... гарантировать право меньшинств на свободу религии и отправление религиозных обрядов в рамках ограничений, устанавливаемых международно-правовыми документами». Он также отметил следующее: «Ответственность государства сохраняется и в тех случаях, когда преступления в отношении меньшинств совершаются и негосударственными образованиями, в частности экстремистскими

67 Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, статья 4. Принята Резолюцией 36/55 Генеральной Ассамблеи ООН 25 ноября 1981 г., http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/relintol.shtml. Поскольку данная декларация принята в рамках резолюции Генеральной Ассамблеи, она не является юридически обязывающим документом для государств-членов; несмотря на это, в ней установлен международный стандарт действий в соответствующей сфере.

68 Свобода религии или убеждений и безопасность: руководство по вопросам политики. Варшава, БДИПЧ ОБСЕ, 2019, <https://www.osce.org/files/f/documents/d/c/436577.pdf>.

69 Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 22 – статья 18 (48-я сессия, 1993 год), <http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Rhrcom22.html>.

группами. Помимо всего прочего, государства обязаны создавать условия для поощрения становления самосознания, в том числе и религиозного, меньшинств»⁷⁰.

Рабатский план действий по запрету пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, хотя и не имеет обязательной юридической силы, получил широкое одобрение со стороны международного сообщества⁷¹. В нем указаны шесть критериев для определения того, являются ли конкретные высказывания «подстрекательством к дискриминации, вражде или насилию» и достаточно ли эти высказывания серьезны для принятия в их отношении ограничительных правовых мер. Эти шесть критериев касаются контекста; автора высказывания (в частности, статуса и влияния этого лица или организации); намерения; содержания или формы высказывания; публичности высказывания, а также вероятности (и неотвратимости) причинения вреда⁷².

Право на свое мнение и свобода иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору не должны ограничиваться никаким образом, однако государства-участники могут налагать ограничения на исповедание религии или выражение убеждений, но только тогда, когда эти ограничения имеют законную цель – такую, например, как охрана общественной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности или защита прав и свобод других лиц. При этом данные ограничения не должны быть направлены против определенной религии⁷³. «Критерий «законной цели» означает, что ограничения могут применяться лишь для тех целей, для которых они были предусмотрены в положениях, касающихся свободы религии или убеждений. Не допускается их применение на основаниях, не предусмотренных международными договорами, даже если ограничения на таких основаниях разрешаются в отношении других прав человека или основных свобод. В связи с этим необходимо отметить, что международное право не признает обеспечение «безопасности» или «национальной безопасности» в качестве допустимого основания для ограничения проявлений свободы религии или убеждений»⁷⁴.

Согласно статье 2(3) МПГПП и статье 13 ЕКПЧ, государства также обязаны обеспечить лицу, права человека которого были нарушены, эффективное средство правовой защиты. В принятой ООН Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью говорится, что в отношении жертв преступлений, к которым относятся и жертвы преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, следует обеспечить следующее:

70 Промежуточный доклад Специального докладчика Комиссии по правам человека о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, 8 сентября 2000 г., A/55/280, п. 138, <https://undocs.org/ru/A/55/280>.

71 Свобода религии или убеждений и безопасность: руководство по вопросам политики, указ. соч., сноска 68.

72 Там же.

73 Там же.

74 Там же.

- необходимо относиться к ним с состраданием и уважать их достоинство;
- им следует обеспечить право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию за нанесенный им ущерб в соответствии с национальным законодательством;
- им следует предоставлять надлежащую помощь на протяжении всего судебного разбирательства⁷⁵.

В Декларации также указано, что жертвы преступлений должны получать компенсацию. В тех случаях, когда компенсацию невозможно получить в полном объеме от правонарушителя или из других источников, государствам следует принимать меры к предоставлению финансовой компенсации жертвам и их семьям. В Декларации содержатся и другие положения, важные в контексте борьбы с антимусульманскими нападениями, например:

- работникам полиции, системы правосудия, здравоохранения, социальных служб и другому соответствующему персоналу следует проходить подготовку, позволяющую обеспечить понимание ими потребности жертв и руководящих принципов оказания надлежащей оперативной помощи;
- при предоставлении услуг и помощи жертвам следует уделять внимание тем, кто испытывает особые потребности, обусловленные характером причиняемого ущерба, особенно с учетом того, что преступление на почве ненависти направлено против одного из основных аспектов идентичности человека.

Государства также несут определенные обязанности, связанные с предупреждением преступности, даже если большинство этих обязанностей не закреплено в международных договорах по правам человека. В «Руководящих принципах ООН для предупреждения преступности» изложены рекомендации, касающиеся эффективного предупреждения преступлений, в том числе следующие:

- «правительственные органы всех уровней несут ответственность за создание, поддержание и улучшение условий, которые позволили бы соответствующим правительственным учреждениям и всем сегментам гражданского общества ... играть более эффективную роль в предупреждении преступности;
- термин «предупреждение преступности» охватывает стратегии и меры, направленные на снижение ... страха перед преступностью;
- участие общин и отношения сотрудничества/партнерства представляют собой важные элементы концепции предупреждения преступности;

75 Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью. Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи ООН, 29 ноября 1985 г., https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/power.shtml.

- в стратегиях предупреждения преступности должны ... учитываться особые потребности уязвимых членов общества;
- активное участие общин и других сегментов гражданского общества является существенным элементом эффективного предупреждения преступности;
- правительства должны сделать предупреждение преступности неотъемлемой частью своих структур ... путем ... налаживания партнерских отношений с неправительственными организациями;
- правительства должны содействовать ... [расширению] возможностей общин с целью ... удовлетворения [их] потребностей»⁷⁶.

II. Основные принципы

Далее представлены те принципы, на которые должны опираться меры реагирования со стороны государств на преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, а также меры по обеспечению растущих потребностей мусульманских общин в сфере безопасности. Эти принципы определяют подход государств-участников к решению проблемы преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, и решению вопросов, связанных с безопасностью мусульманских общин.

1. Права человека

Подход, основанный на правах человека, представляет собой концептуальную систему, опирающуюся на международные стандарты в области прав человека и направленную на поощрение и защиту прав человека⁷⁷.

В отношении нетерпимости, направленной против мусульман, данный подход подразумевает признание того, что проявления такой нетерпимости ставят под сомнение, подрывают или нарушают основополагающие принципы прав человека: уважение достоинства, присущего всем людям; свободу религии или убеждений, принцип недискриминации и право на эффективное средство правовой защиты. Борьба с нетерпимостью в отношении мусульман неотделима от поощрения и защиты прав человека затронутых лиц и общин.

76 Организация Объединенных Наций, Руководящие принципы для предупреждения преступности (приложение к Резолюции 2002/13 ЭКОСОС), 2002, https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/R_ebook.pdf.

77 Часто задаваемые вопросы о правозащитном подходе к сотрудничеству в целях развития. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Нью-Йорк и Женева, 2006, с. 16, <https://www.refworld.org.ru/category/REFERENCE,OHCHR,,,5537a1654.o.html>.

Подход, основанный на правах человека, также представляет собой основной способ обеспечения социальной сплоченности и интеграции всех общин, в том числе мусульманских. Следует отметить, что связь между продолжающейся виктимизацией мусульман и их маргинализацией и вопросами о собственной идентичности может усилить раскол в обществе. По данным исследования, недавно проведенного во Франции, мусульмане, подвергшиеся дискриминации, с большей вероятностью готовы изменить свое поведение в связи с принимаемыми мерами по борьбе с терроризмом. Таким образом, более высокая склонность мусульман к изменению своего поведения в ответ на контртеррористические меры объясняется не их принадлежностью к исламу, а непропорционально высокой долей мусульман среди жертв дискриминации⁷⁸.

Сокращение числа антимусульманских преступлений на почве ненависти и максимально быстрое оказание поддержки потерпевшим помогают смягчить негативные последствия этих инцидентов для социальной сплоченности общества и, в некоторых случаях, снизить восприимчивость к экстремистской риторике, делающей ставку на противопоставление «мы против них» и использующей уязвимость жертв в своих целях.

Основанный на правах человека подход к решению проблем в области безопасности, возникающих у мусульманских общин в результате совершения преступлений на почве ненависти, должен опираться на понимание того, что государства-участники ОБСЕ обязаны защищать религиозные общины от нападений и соблюдать международные правовые нормы, речь о которых шла выше. Такой подход гарантирует, что все меры по борьбе с антимусульманскими нападениями на почве ненависти будут полностью соответствовать международным стандартам в области прав человека и другим применимым нормам.

Важно отметить, что на правительства и правоохранительные органы возложена обязанность по защите прав человека посредством предупреждения преступности и борьбы с ней. Эта основополагающая обязанность должна быть объяснена сотрудникам основных институтов и хорошо понята ими.

2. Основное внимание - жертве

В Решении № 9/09 Совета министров ОБСЕ «Борьба с преступлениями на почве ненависти» признается, что жертвы преступлений на почве ненависти могут быть среди представителей как меньшинства, так и большинства. В этом решении рекомендуется следующее:

78 Ragazzi F., Davidshofer S., Perret S., Tawfik A., The Effects of Counter-Terrorism and Counter-Radicalisation Policies on Muslim Populations in France: A Quantitative Study [Последствия политики в области борьбы с терроризмом и радикализацией для мусульманского населения Франции: количественное исследование]. Paris, CCLS, 2019.

в сотрудничестве с соответствующими участниками процесса изучать подходы к предоставлению жертвам преступлений на почве ненависти доступа к консультативной, правовой и консульской помощи, а также эффективного доступа к правосудию;

проводить информационно-просветительские кампании, в частности, при участии правоохранительных органов, ориентированные на общественность и группы гражданского общества, которые оказывают помощь жертвам преступлений на почве ненависти.

Государства-участники ОБСЕ официально приняли подход к борьбе с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией, уделяющий основное внимание жертве⁷⁹, однако многое еще предстоит сделать, чтобы реализовать это обязательство на практике. В рамках такого подхода центральное место отводится жертве антимусульманского преступления на почве ненависти; признается ее точка зрения и пережитый ею опыт, а также уделяется особое внимание ее правам и потребностям. Подход, уделяющий основное внимание жертве преступления, может:

- содействовать расширению сотрудничества населения с полицией благодаря более эффективному взаимодействию и укреплению доверия между полицией и мусульманскими общинами и повышению осведомленности о правах жертв;
- улучшить отношения с мусульманской общиной и общинными организациями, что будет способствовать подаче заявлений о нападениях;
- помочь понять чувства, эмоции и мысли жертвы, а также последствия инцидента для жертвы;
- обеспечить, чтобы «голоса жертв» были услышаны в ситуации, когда многие лица, ставшие мишенью преступников, могут испытывать страх и замешательство, и побудить потерпевших сообщить о преступлении в полицию;
- дать жертвам преступлений на почве ненависти уверенность для сообщения об инцидентах в полицию и одновременно обеспечить им достаточную поддержку со стороны государственных ведомств и организаций гражданского общества, которые выступают в качестве третьих сторон, сообщающих о преступлениях на почве ненависти;
- содействовать участию потерпевших в уголовном судопроизводстве и обеспечить предоставление жертвам определенной минимальной информации о правах и процедурах уже при первом их контакте с соответствующими органами;
- предоставить эффективную защиту жертвам преступлений на почве ненависти путем предотвращения вторичной виктимизации, защиты достоинства жертвы и проведения своевременной индивидуальной оценки для определения конкретных мер защиты;
- способствовать работе с властями в целях оказания достаточной поддержки, отвечающей потребностям жертвы.

79 Решение № 9/09 Совета министров ОБСЕ, указ. соч., сноска 20.

В законе Канады «О правах жертв преступлений» жертва определяется как «физическое лицо, которому нанесен физический, эмоциональный, имущественный или экономический ущерб в результате совершения или предполагаемого совершения преступления»⁸⁰. Согласно этому закону, каждое потерпевшее лицо имеет право на информацию, защиту, участие и право добиваться возмещения ущерба. Если вина обвиняемого установлена, потерпевшее лицо имеет право представить суду свое заявление о последствиях совершенного против него преступления, с тем чтобы суд рассмотрел это заявление при вынесении приговора (раздел 722 Уголовного кодекса). Заявление о последствиях совершенного преступления для жертвы представляет собой письменный документ, составленный потерпевшим лицом и описывающий физический, эмоциональный, имущественный или экономический ущерб, причиненный ему в результате совершения данного правонарушения. Суд должен учесть это заявление при вынесении приговора⁸¹.

Подход, уделяющий основное внимание жертве преступления, подчеркивает понимание того воздействия, которое антимусульманские преступления на почве ненависти оказывают на мусульман и мусульманские общины. Даже если мишенью подобного преступления является имущество, сигнал посылается всей общине. К другим особенностям подхода, уделяющего основное внимание жертвам, относится учет потребностей каждой жертвы на протяжении всего уголовного процесса или других процедур, а также признание властями наличия мотива предубеждения (например, при приеме заявления о преступлении на почве ненависти, выдвижении обвинений, вынесении решения судом и назначении компенсации).

Подход, ориентированный на интересы жертвы, должен использоваться не только при приеме заявления о преступлении или первом контакте с потерпевшим лицом. Необходимо обеспечить взаимодействие с жертвой преступления на протяжении всего расследования, регулярно держать ее в курсе и оказывать ей поддержку даже после окончания следствия или в случае отсутствия доказательств, поскольку поддержка, оказываемая в ходе всего процесса, может помочь установить более тесные отношения с общиной и дать потерпевшему лицу чувство полной защищенности.

В практическом руководстве БДИПЧ «Жертвы преступлений на почве ненависти в системе уголовного правосудия» речь идет об оказании поддержки жертвам преступлений на почве ненависти в ходе всего процесса разбирательства в системе уголовного правосудия. Данная публикация адресована сотрудникам системы уголовного правосудия и правоохранительных органов, а также организациям гражданского общества, оказывающим поддержку потерпевшим. В руководстве описываются потребности жертв преступлений на почве

80 Canadian Victims Bill of Rights [Закон Канады «О правах жертв преступлений»], <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-23.7/page-1.html>.

81 Government of Canada, Criminal Code [Уголовный кодекс Канады], <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/c-46/section-722-20150723.html>.

ненависти и излагаются основные принципы обращения с жертвами таких преступлений, которых должны придерживаться государства. Задача этого издания – содействовать расширению прав и возможностей жертв преступлений на почве ненависти, а также превращению потерпевших в надежных партнеров органов прокуратуры при одновременном уважении и обеспечении потребностей этих лиц в защите и поддержке. БДИПЧ будет работать с государствами-участниками и гражданским обществом в целях реализации предложенных рекомендаций во всем регионе ОБСЕ в интересах жертв преступлений на почве ненависти⁸².

Значение подхода к предупреждению нарушений прав человека, уделяющего основное внимание жертве, признает и Организация Объединенных Наций. Например, Верховный комиссар ООН по правам человека рекомендовал принять и применять законодательные положения, предоставляющие потерпевшим эффективные средства правовой защиты; он также подчеркнул важность создания эффективных механизмов мониторинга, позволяющих обнаруживать фактические нарушения и нарушения, возможные в будущем⁸³.

Помимо этого, в Директиве Европейского союза 2012 г. установлены минимальные стандарты в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, в том числе преступлений на почве ненависти, и указано, что с лицами, ставшими жертвой преступления, следует обращаться уважительно, а также следует обеспечить им надлежащие защиту, поддержку и доступ к правосудию⁸⁴. Основным вопросом, рассматриваемым в этой Директиве, является забота о благополучии потерпевшего лица; в ней явным образом подчеркивается, что жертвы преступлений на почве ненависти особенно уязвимы, и указывается, что необходимо проводить оценку их потребностей на индивидуальной основе и эффективным образом передавать их дела в специализированные организации, оказывающие поддержку жертвам.

3. Недискриминация

Согласно международным договорам в области прав человека, государства должны обеспечить, чтобы все находящиеся на их территории и под их юрисдикцией лица могли пользоваться своими правами человека без какого бы то ни было различия

82 Жертвы преступлений на почве ненависти в системе уголовного правосудия. Практическое руководство. БДИПЧ ОБСЕ, 2020, <https://www.osce.org/odihr/447028>.

83 Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «Роль предупреждения в поощрении и защите прав человека», A/HRC/30/20, 16 июля 2015 г., [https://www.undocs.org/pdf?symbol=ru/A/HRC/30/20](https://www.undocs.org/pdf/symbol=ru/A/HRC/30/20).

84 Directive 2012/29/EU of the European parliament and of the Council of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA [Директива 2012/29/EU Европейского парламента и Совета от 25 октября 2012 г. об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, а также о замене Рамочного решения Совета 2001/220/JHA], <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32012L0029>.

или дискриминации⁸⁵. Таким образом, государство обязано гарантировать, что его должностные лица не будут предпринимать какие-либо действия (или, наоборот, воздерживаться от каких-либо действий) в отношении мусульман и мусульманских общин на основании предубеждения или дискриминации. Государство должно осуществлять меры контроля для недопущения в рамках его структур и институтов систематической политики или практики, непропорционально затрагивающей меньшинства. Несовместимым с принципом недискриминации является отказ защищать мусульманские общины в результате предвзятых представлений о мусульманах, а также неспособность распознавать и регистрировать преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, и сообщать информацию о таких преступлениях из-за предвзятых представлений о мусульманах; то же самое можно сказать и о вызванных предвзятыми представлениями о мусульманах сомнениях относительно достоверности заявлений, сделанных жертвой или свидетелем, являющимися мусульманами⁸⁶.

Как показывает параллельный доклад Европейской сети против расизма «Преступления на почве расизма и институциональный расизм в Европе» за 2014-2018 гг., существуют многочисленные структурные и институциональные препятствия, мешающие полицейским (и другим сотрудникам системы уголовного правосудия) надлежащим образом регистрировать и расследовать преступления на почве ненависти, а также осуществлять преследование виновных в судебном порядке. Основные проблемы, на которые постоянно указывали национальные исследования, включают нехватку ресурсов, отсутствие определения преступления на почве ненависти, отсутствие специализированных подразделений, а также предвзятость на расовой почве и недостаточное расовое/этническое многообразие кадров в системе уголовного правосудия⁸⁷.

4. Участие

При разработке правительством мер реагирования на антимусульманские преступления на почве ненависти и при проведении оценки потребностей мусульманских общин в сфере безопасности чрезвычайно важно создать возможности для того, чтобы мнение жертв нетерпимости в отношении мусульман было услышано. Принцип участия также обеспечивает мусульманским общинам и институтам обязательную роль в определении того, как будет развиваться взаимодействие между государственными органами и местными мусульманскими общинами.

85 См., например, пункт 1 статьи 2 МПГПП и статью 14 ЕКПЧ.

86 См., например, постановление Европейского суда по правам человека по делу *ŠEĆIĆ v. CROATIA* («Шечич против Хорватии»), <https://hudoc.echr.coe.int/eng-press#%22itemid%22:%2203-2012842-2123404%22>] (англ.).

87 *Racist crime and institutional racism in Europe, ENAR Shadow Report 2014-2018* [Преступления на почве расизма и институциональный расизм в Европе: параллельный доклад Европейской сети против расизма за 2014-2018 гг.], https://www.enar-eu.org/IMG/pdf/shadowreport2018_final.pdf.

Мнение тех, кто был затронут преступлениями на почве ненависти и угрозами в сфере безопасности, направленными против мусульман, должно активным образом влиять на разработку и совершенствование политики. Для этого необходимо документально фиксировать опыт, пережитый этими людьми. Круг лиц, приглашенных к участию в таком процессе, должен отражать многообразие мусульманских общин и плюрализм взглядов среди членов этих общин: мнение всех членов общины должно иметь одинаковый вес, независимо от пола, принадлежности к какой-либо группе или возраста данного лица, и все точки зрения должны быть приняты во внимание. Принцип участия очень важен для отражения многообразия мусульманских общин с их различными направлениями исламского учения и практики, являющимися частью их уникального наследия, истории, национальных и культурных особенностей; этот принцип также важен для того, чтобы обеспечить учет мнений маргинализированных лиц, принадлежащих к общине.

Помимо этого, следует обратить внимание на множественные мотивы дискриминации или нетерпимости, или интерсекциональность. Необходимо предпринять усилия для того, чтобы охватить как мужчин, так и женщин, а также мусульман, обладающих интерсекциональными (пересекающимися) характеристиками, – например, тех, кто идентифицирует себя как ЛГБТИ, или лиц с инвалидностью.

5. Общая ответственность

Отправной точкой для разработки мер реагирования со стороны государственных органов и гражданского общества на антимусульманские преступления на почве ненависти является признание того, что данная проблема затрагивает все общество. Подобные преступления оказывают наибольшее воздействие на жизнь мусульманских общин, однако признавать и решать эту проблему должно общество в целом, а не только община, против которой направлены эти преступления. Помимо этого, противодействие нетерпимости в отношении мусульман непосредственным образом укрепляет сплоченность общества и ослабляет влияние экстремистских идей. Если проявления ненависти в отношении мусульман не отслеживать, не пресекать и не противодействовать им при помощи образования, полицейской деятельности или других методов, они могут приводить к более масштабным социальным последствиям.

Борьба со всеми видами антимусульманских инцидентов и преступлений на почве ненависти, является, по своей сути, вопросом прав человека. Помочь в этой борьбе может создание коалиций с участием различных институтов и организаций гражданского общества, занимающихся также борьбой против других проявлений расизма, нетерпимости и предубеждения. Например, организации, занимающиеся проблемой нетерпимости в отношении мусульман, могут рассмотреть вопрос об установлении партнерских отношений и создании коалиций с женскими организациями, а также объединениями, противодействующими расизму и антисемитизму, и организациями, защищающими интересы ЛГБТИ или права инвалидов.

Примером такого сотрудничества может служить проект «Мониторинг нападений на места отправления культа и другие объекты, имеющие важное значение для церквей и религиозных общин в Боснии и Герцеговине, или Защита святых мест», запущенный в 2010 г. Межконфессиональным советом Боснии и Герцеговины. Этот проект был разработан в рамках более крупного проекта, цель которого – добиться принятия декларации или резолюции ООН о защите святых мест во всем мире. Задача «Мониторинга» заключается в усилении защиты религиозных или святых мест и других объектов, представляющих интерес для религиозных общин всех конфессий в Боснии и Герцеговине. В рамках данного проекта регистрируются нападения на места отправления культа и другие религиозные объекты и анализируется информация о использованных методах, мотивах нападений, личности преступников, районах, где происходят нападения, и т. д. После проведения анализа таких нападений в течение каждого отчетного периода соответствующим органам направляются предложения по усилению защиты объектов религиозного назначения в конкретных районах. Помимо этого, после каждого инцидента представители различных местных и религиозных общин собираются вместе, организуют пресс-конференцию и совместно осуждают нападение⁸⁸.

6. Сотрудничество

Для противодействия предрасположениям и реагирования на преступления на почве ненависти очень важен принцип партнерства. Различные заинтересованные стороны, в частности, эксперты, представляющие государственные институты и мусульманскую общину, могут развивать и предлагать дополнительный экспертный потенциал для совместного решения указанной проблемы с использованием разных точек зрения и с учетом внутренних, национальных и международных факторов. Неотъемлемой частью любой государственной политики в области реагирования на преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, и решения проблем мусульманских общин в сфере безопасности должно быть создание каналов коммуникации и развитие координации действий и сотрудничества с гражданским обществом.

Как полиция, так и общинные организации могут устанавливать важные партнерские связи через улучшение понимания работы друг друга. Также важно, чтобы основные заинтересованные стороны работали вместе в целях достижения комплексного и основанного на оперативной информации понимания того, где, когда и как совершаются преступления. Этого можно достичь только в том случае, если все участники в духе сотрудничества обмениваются информацией и помогают создавать оперативную картину ситуации, которая может быть полезной всем заинтересованным сторонам.

88 Monitoring of attacks on religious sites and other places of importance to churches and religious communities in Bosnia and Herzegovina [Мониторинг нападений на места отправления культа и другие объекты, имеющие важное значение для церквей и религиозных общин в Боснии и Герцеговине], <https://www.mrv.ba/lat/clanci/projekti/monitoring-napada-na-vjerske-objekte>.

7. Сопереживание

Основанный на эмпатии (сопереживании) подход к реагированию на антимусульманские преступления на почве ненависти подразумевает признание уязвимости мусульман и мусульманских общин и подтверждение их опыта, пережитого в роли жертв нетерпимости. Улица, которая выглядит совершенно безопасной для немусульманина, может таить в себе угрозу для безопасности лица, воспринимаемого в качестве мусульманина.

Эмпатия означает признание и стремление понять то чувство незащищенности и уязвимости, которое могут вызывать у мусульман (особенно у женщин и молодежи) нападения на почве ненависти. Подобные нападения оказывают эмоциональное воздействие на потерпевших, их семьи и общины. В связи с этим государственным органам и должностным лицам следует учитывать точку зрения жертв и понимать, что конкретное антимусульманское преступление на почве ненависти на самом деле может быть одним из нескольких проявлений нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман, с которыми столкнулась жертва.

Знания об индивидуальных и коллективных последствиях для потерпевших от антимусульманских преступлений на почве ненависти могут быть получены государственными должностными лицами через учебные мероприятия и программы по повышению информированности. Эти программы и мероприятия также позволяют расширить сбор доказательств в отношении последствий для жертв, которые могут быть использованы в рамках судебного преследования виновных. Разумеется, обучение должно проводиться таким образом, чтобы оно давало точное представление о проблеме и способствовало повышению осведомленности об антимусульманских преступлениях на почве ненависти, а также давало возможность государственным должностным лицам получить более глубокое понимание многообразия мусульманской общины, которое поможет им при выполнении своих обязанностей.

8. Учет гендерных аспектов

Меры правительства по борьбе с преступлениями на почве ненависти, направленными против мусульман, и по обеспечению потребностей мусульманских общин в сфере безопасности должны учитывать гендерные аспекты. Ко всем инцидентам на почве ненависти следует подходить с позиций равенства и недискриминации, независимо от пола/гендерной идентичности жертвы. Учет гендерного фактора при проведении оценки последствий таких инцидентов и при разработке целенаправленных мер реагирования на них со стороны государства позволит укрепить ориентированный на интересы жертвы подход к реагированию на преступления на почве ненависти.

Жертвы преступлений на почве ненависти, в том числе представители мусульманских общин, сталкиваются с различными формами маргинализации и относят

себя к разным группам потерпевших. В связи с этим государственным органам при планировании мер и политики по борьбе с преступлениями на почве ненависти, направленными против определенной общины и ее членов, следует помнить о том, что идентичность человека включает множество различных компонентов. Таким образом, если определенная мера может быть полезна для какого-либо лица исходя из его религии, эта же мера может быть вредна для него ввиду его гендерной идентичности. Для разрешения этой дилеммы в рамках борьбы с преступлениями на почве ненависти необходимо использовать целостный, интерсекционный подход.

9. Прозрачность

Правительствам следует обеспечивать прозрачность тех методов, при помощи которых они намерены бороться с нетерпимостью, дискриминацией и преступлениями на почве ненависти, направленными против мусульман. При разработке мер в этой области необходимо учитывать потребности всех общин в сфере безопасности, в том числе потребности тех мусульманских общин, в отношении которых в течение длительного времени уже могли совершаться преступления на почве ненависти.

Например, соответствующий случай имел место в Соединенном Королевстве, когда в одном районе, где проживают мусульмане, были установлены камеры видеонаблюдения.

В апреле 2010 г. в некоторых районах Бирмингема, преимущественно населенных мусульманами, было установлено 218 видеокamer. На установку камер, в том числе скрытых, в районах Уошвуд Хит и Спаркбрук было потрачено 3 млн. фунтов из государственного бюджета, предназначенных для борьбы с терроризмом. Затем был опубликован независимый доклад, в котором проект «Защитник» и полиция графства Уэст-Мидлендс подверглись резкой критике.

Источники в полиции сообщили, что инициатива под кодовым названием «Проект «Защитник», является первой в своем роде в Соединенном Королевстве. Проект предполагал наблюдение за населением, которое считалось «подверженным риску» экстремизма.

В декабре полиция согласилась, что камеры должны быть сняты, и заявила, что ни одна из 218 камер за все это время ни разу не была включена⁸⁹.

89 Birmingham Project Champion 'spy' cameras being removed [«Камеры-шпионы», установленные в Бирмингеме в рамках проекта «Защитник», демонтируются], BBC news, <https://www.bbc.com/news/uk-england-birmingham-13331161>; более подробный анализ см. в: 'A catastrophic lack of inquisitiveness': A critical study of the impact and narrative of the Project Champion surveillance project in Birmingham [«Катастрофическая хехватка пронциательности»: критическое исследование воздействия и идеи проекта «Защитник» в Бирмингеме], <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.835.7387&rep=rep1&type=pdf>.

Одним из примеров хорошей практики является предоставление затронутым общинам и широкой общественности соответствующих национальных, региональных или местных планов действий и отчетов о ходе их выполнения. Еще один способ обеспечения прозрачности – общедоступная публикация данных о преступлениях на почве ненависти.

Партнерские связи, включающие регулярные консультации между полицией и другими государственными органами и мусульманскими общинами (особенно на местном уровне), позволяют постоянно информировать соответствующие заинтересованные стороны и затронутые общины и обеспечивать прозрачность проводимой работы. Речь может идти и об обмене данными, касающимися оценки соответствующих угроз, и даже о соглашениях об обмене данными.

В Греции власти при поддержке БДИПЧ разработали проект соглашения об улучшении межведомственного сотрудничества в области регистрации и хранения данных о преступлениях на почве расизма. В обсуждении соглашения приняли участие ряд учреждений, в том числе полиция Греции, Министерство по делам защиты граждан, Министерство морского флота и островной политики, Министерство юстиции, прозрачности и прав человека, а также Прокуратура при Верховном суде. При этом в Соглашении о межведомственном сотрудничестве в области борьбы с преступлениями на почве расизма в Греции предусматривается, что коалиция гражданского общества «Сеть документации насилия на почве расизма» передает данные о таких преступлениях национальным властям в рамках своих национальных докладов и в соответствии со своими правилами работы⁹⁰.

Как правило, консультации и сотрудничество служат платформой, дающей возможность заинтересованным сторонам и широкой общественности предлагать свои отзывы и комментарии для совершенствования мер реагирования на преступления на почве ненависти. Работа по обеспечению прозрачности может повысить уровень подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти, укрепить доверие к государственным органам, а также помочь опровергнуть или преодолеть самые разные заблуждения.

10. Комплексный подход

Государства-участники ОБСЕ признали важность комплексного подхода к решению проблемы нетерпимости, в том числе нетерпимости в отношении мусульман⁹¹. В связи с этим обеспечение потребностей мусульманских общин в сфере

90 Agreement on inter-agency co-operation on addressing racist crimes in Greece [Соглашение о межведомственном сотрудничестве в области борьбы с преступлениями на почве расизма в Греции], <https://www.osce.org/odihr/402260?download=true>.

91 Решение № 10/07 Совета министров ОБСЕ, указ. соч., сноска 9.

безопасности и реагирование на антимусульманские преступления на почве ненависти представляют собой лишь часть решения. Нетерпимость в отношении мусульман – это сложная проблема, для решения которой требуется комплексный и целостный подход, который должен использоваться для противодействия всем формам нетерпимости, предубеждения и ненависти. Сосредоточение усилий на борьбе с антимусульманскими преступлениями на почве ненависти не означает, что другие виды нетерпимости игнорируются или что все силы брошены на борьбу лишь с одним из видов нетерпимости; если политика борьбы с этим проявлением ненависти является эффективной, ее можно использовать и в отношении других преступлений на почве ненависти. Меры реагирования на конкретные виды преступлений на почве ненависти могут быть успешными только в том случае, когда успешными являются общие меры реагирования государства на все преступления на почве ненависти. Подобный целостный подход подразумевает реагирование на общие черты, делающие преступления на почве ненависти схожими между собой, а также признание специфических особенностей, отличающих конкретные виды преступлений на почве ненависти (включая антимусульманские преступления), и реагирование на них.

Важным фактором в борьбе с антимусульманскими преступлениями на почве ненависти является отражение многообразия, существующего внутри общины, в кадровом составе полицейских сил. Сбор оперативной информации при помощи местных общин и сотрудничество с ними имеют большое значение не только для борьбы с антимусульманскими преступлениями на почве ненависти, но и для борьбы с преступностью в целом. В связи с этим формирование личного состава полиции таким образом, чтобы он отражал многообразие общин, которым служат эти полицейские силы, помогает усилиям по улучшению взаимодействия и взаимопонимания между общинами и полицией.

ЧАСТЬ 3.

Меры реагирования
на антимусульманские
преступления на почве ненависти
и проблемы мусульманских общин
в сфере безопасности

В данном разделе предлагаются практические решения для нескольких взаимосвязанных и частично пересекающихся, но отличных друг от друга групп проблем. Некоторые из перечисленных ниже практических мер будут полезны в борьбе с любыми проявлениями нетерпимости в отношении мусульман; другие являются применимыми в области реагирования системы уголовного правосудия на преступления на почве ненависти, а третьи предназначены для решения тех проблем в сфере безопасности, которые могут потенциально угрожать мусульманским общинам и организациям или с которыми эти общины и организации могут сталкиваться на практике.

Практические меры

1. Признать существование проблемы

Отправной точкой для борьбы с антимусульманскими преступлениями на почве ненависти является признание того, что эти инциденты представляют угрозу для безопасности возможных жертв и оказывают более масштабное воздействие на сплоченность общества, в связи с чем на данную проблему необходимо реагировать безотлагательно. Признание этих фактов опирается на понимание всего многообразия тех форм, в которых предстают антимусульманские преступления на почве ненависти и проблемы мусульманских общин в сфере безопасности. Важная роль принадлежит здесь ученым и исследователям, предоставляющим экспертные знания и консультации по вопросу о различных проявлениях нетерпимости в отношении мусульман и предлагающим способы реагирования на это явление. Признавая существование проблемы официально, государство дает ясно понять, что ответственность за ее решение лежит не только на тех, кого эта проблема затрагивает больше всего. Помимо этого, такое признание будет поощрять мусульманские общины сообщать о вопросах, вызывающих у них обеспокоенность.

Рекомендация

Признавая существование проблемы, государства часто не располагают достаточными данными. Необходимость осуществлять мониторинг и проводить оценку уровня нетерпимости в отношении мусульман может послужить серьезным стимулом для создания структур, задачей которых является противодействие ненависти, нетерпимости и предубеждениям. Борьба с нетерпимостью в отношении мусульман укрепляет общенациональные усилия по борьбе со всеми формами преступлений на почве ненависти и по созданию эффективной системы оценки и мониторинга, одновременно обеспечивая государству возможность внедрить эффективную национальную систему мониторинга таких преступлений. Все это также дает государствам возможность принимать упреждающие и ответные меры в связи с преступлениями на почве ненависти и с вопросами, касающимися мониторинга, в то время как полиция и правоохранительные ведомства могут быть мобилизованы в конкретный момент, когда возникнет такая необходимость.

В связи с этим важной частью стратегии по оказанию поддержки потерпевших, оценке распространенности преступлений на почве ненависти и сокращению числа таких преступлений в будущем является надлежащее финансирование национальной системы мониторинга, связанной с оказанием помощи жертвам нетерпимости в отношении мусульман. Без централизованной поддержки невозможно обеспечить устойчивое функционирование эффективной системы мониторинга и оказания помощи потерпевшим.

Пример хорошей практики

В Национальном плане борьбы с расизмом, аналогичными формами вражды и преступлениями на почве ненависти, принятом правительством Швеции, перечислен ряд мер по борьбе с нетерпимостью в отношении мусульман. К таким мерам относится образовательная программа, реализуемая в рамках Форума «Живая история» (Living History Forum) – инициативы, направленной на работу с молодежью. Эта программа, включающая рассмотрение исторических аспектов расизма, вовлекает молодых людей в диалог и обсуждение собственных мыслей и убеждений. Она согласуется с национальными информационно-просветительскими инициативами, осуществляемыми Шведским национальным агентством по образованию; благодаря ее реализации молодые люди получили возможность задуматься о соответствующих проблемах, поговорить о них и предложить свои решения⁹².

Правительство выделило средства на проекты, охватывающие пять стратегических направлений: «расширение знаний, образования и исследований, улучшение координации и мониторинга, гражданское общество – активизация поддержки и диалога; усиление превентивной работы в Интернете и более активная роль судебной системы»; о поддержке этой работы со стороны правительства Швеции говорится и в плане действий⁹³.

Признание того факта, что антимусульманские преступления на почве ненависти являются серьезной проблемой, также может послужить основой для критического анализа и оценки существующих механизмов предупреждения и реагирования. Оценка, мониторинг и оказание поддержки жертвам в получении ими доступа к правосудию или хотя бы признание пережитого ими опыта позволяют потерпевшим почувствовать, что их голос был услышан и пережитое ими

92 A comprehensive approach to combat racism and hate crime: National plan to combat racism, similar forms of hostility and hate crime [Комплексный подход к борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти: Национальный план борьбы с расизмом, аналогичными формами вражды и преступлениями на почве ненависти]. Stockholm, Government Offices of Sweden, 2017. <http://www.regeringen.se/492382/contentassets/173251a50a5e4798bcafc15ba871a411/a-comprehensive-approach-to-combat-racism-and-hate-crime>.

93 Более подробно см.: National plan to counter racism, similar forms of hostility and hate crimes online [Национальный план борьбы с расизмом, аналогичными формами вражды и преступлениями на почве ненависти в Интернете], <http://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2016/11/nationell-plan-for-att-motverka-rasism-liknande-former-av-fientlighet-och-hatbrott-pa-natet/>.

подтверждено обществом. Это происходит только тогда, когда лица, ставшие жертвами нетерпимости в отношении мусульман, могут получить поддержку, консультации и доступ к службам, защищающим их интересы; эти службы также могут регистрировать и отслеживать случаи проявления нетерпимости в отношении мусульман. Поскольку в конечном итоге расследованием этих случаев занимаются правоохранительные органы, очень важно, чтобы жертвы инцидентов и преступлений на почве ненависти получали от них поддержку, чтобы инциденты регистрировались и чтобы с потерпевшими поддерживалась регулярная связь. Даже если инцидент не достигает уровня тяжести, необходимого для признания его уголовным преступлением в конкретном государстве, следует в кратчайшие возможные сроки проинформировать потерпевших о результатах проверки, с тем чтобы они могли принимать обоснованные решения.

Таким образом, важно подчеркнуть, что борьба с нетерпимостью в отношении мусульман, как и борьба с антисемитизмом или любым другим подобным явлением, подразумевает признание существования этой проблемы; использование подхода, ориентированного на интересы жертвы; предъявление достигнутых результатов (в том числе на политическом уровне), а также создание правовой и социальной базы для пресечения и противодействия такой ненависти и нетерпимости там, где они существуют. Скорее всего, первыми на антимусульманское нападение будут реагировать оперативные сотрудники полиции, однако эффективный и целостный подход к реагированию на такие инциденты требует участия руководителей полиции, государственных должностных лиц и политических лидеров, которые должны послать решительный сигнал о том, что ненависти нет места в данном обществе.

В ряде государств-участников ОБСЕ парламентарии инициировали включение проблем, связанных с нетерпимостью в отношении мусульман (в том числе соответствующих проблем в сфере безопасности), в национальную повестку дня. В ограниченном числе стран этот вопрос получил приоритет благодаря созданию межведомственных рабочих групп, занимающихся различными аспектами данной проблемы и обеспечивающих координацию и укрепление доверия между различными мусульманскими общинами, политическими представителями и государственными должностными лицами. В некоторых странах создаются постоянно действующие форумы, объединяющие государственных должностных лиц, сотрудников служб безопасности, а также представителей гражданского общества и лидеров общин, в целях выявления проблем, связанных с нетерпимостью в отношении мусульман. Каждый из приведенных вариантов имеет свои преимущества, однако важно подчеркнуть, что для борьбы с этим видом ненависти и нетерпимости исключительно важны политическая воля и заинтересованность на национальном уровне.

Существуют различные способы признания правительством и парламентариями тех проблем, которые связаны с нетерпимостью в отношении мусульман. Среди этих способов можно указать следующие:

- продемонстрировать понимание того, что нетерпимость в отношении мусульман может принимать трудноуловимые и закодированные формы, и обеспечить распознавание, разоблачение и осуждение таких проявлений;
- поручить ученым и исследователям подготовку экспертных заключений и рекомендаций с целью улучшить понимание государственными органами данной проблемы, существующей как в Интернете, так и офлайн;
- признать тот факт, что мусульманские общины являются мишенью для воинствующих экстремистов и террористов, и включить мусульманские общины и институты в списки потенциальных уязвимых целей для терактов и нападений воинствующих экстремистов;
- создать правовую базу, позволяющую государственным органам эффективно решать (в сотрудничестве с мусульманскими общинами) проблемы в сфере безопасности, с которыми сталкиваются эти общины, в рамках решения более широких проблем, которые могут затрагивать эти общины;
- взаимодействовать со средствами массовой информации с целью противостоять распространению идей, основанных на предубеждении, и выступать с решительным осуждением инцидентов и преступлений на почве ненависти;
- использовать социальные сети для распространения четкого сообщения о поддержке мусульманской общины и для противодействия антимусульманским настроениям в Интернете через свои официальные каналы.

Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) Совета Европы рекомендует правительствам государств-членов:

- обеспечить, чтобы мусульманские общины не подвергались дискриминации в связи с теми обстоятельствами, при которых они организуют и практикуют свою религию;
- уделить особое внимание положению женщин-мусульманок, которые могут страдать как от дискриминации женщин в целом, так и от дискриминации мусульман;
- поощрять в средствах информации и среди рекламодателей дискуссию по имиджу ислама и мусульманских общин, который они формируют, и об их ответственности в этой связи во избежание сохранения предвзятого мнения и тенденциозности информации⁹⁴.

Еще один способ, которым правительства могут сигнализировать о признании того, что мусульманские учреждения и общины являются мишенью для нападений и нуждаются в защите, – это ведение диалога с мусульманскими общинами по вопросам угроз и проблем в сфере безопасности, с которыми они сталкиваются.

94 Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 5 «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман». Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН), <https://rm.coe.int/ecri-general-policy-recommendation-no-5-on-combating-intolerance-and-d/16808b5a89>.

«Меня беспокоит то, что ненависть в отношении мусульман распространилась по всему миру, в том числе и здесь, в Европейском союзе. Агентству по основным правам об этом известно. ... Нам известно, что каждый третий мусульманин в недавнем прошлом сталкивался с дискриминацией. Нам известно, что каждый четвертый мусульманин сталкивался в последнее время с преследованием, будь то в Интернете или в физической реальности. Нам также известно, что мусульмане доверяют нашим государственным институтам больше, чем население в целом». – (Директор Агентства Европейского союза по основным правам Майкл О’Флаэрти, 2019 год)⁹⁵

2. Повышение информированности

В долгосрочной перспективе эффективное решение проблемы преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, и обеспечение потребностей мусульманских общин в сфере безопасности возможны только при условии, что будет комплексным образом решена проблема глубоко скрытого расизма и предубеждений, лежащих в основе нападений на мусульманские общины и институты. Для этого потребуются сосредоточить внимание не только на последствиях предубеждения в отношении мусульман, но и на вопросе о том, как правонарушители попадают под влияние идей, связанных с нетерпимостью к мусульманам, и почему они начинают поддерживать эти идеи. Таким образом, одним из основных компонентов борьбы с антимусульманскими нападениями является повышение осведомленности о тех скрытых, распространяющих ненависть механизмах и идеях, которые подстрекают к действиям, мотивированным предубеждением.

Существует множество форм проведения информационно-просветительской работы. Образовательные программы, направленные на молодежь, государственных должностных лиц и широкую общественность, могут предоставить целевой аудитории возможность изучить, проанализировать и отвергнуть предубеждения в отношении мусульман. Помимо этого, рост популярности социальных сетей среди самых молодых представителей общин означает, что информационные кампании в Интернете могут охватывать широкую аудиторию благодаря использованию онлайн-сетей и групп, организованных молодыми мусульманами. Взаимодействие с этими группами также имеет очень большое значение для снижения социальной напряженности и борьбы с дезинформацией. На более высоком уровне информированность общества о проблеме предубеждения в отношении мусульман может быть повышена в результате парламентских слушаний по этому вопросу, поскольку таким образом данная проблема будет включена в национальную повестку.

⁹⁵ EU Fundamental Rights Agency, Director Michael O’Flaherty, Director’s video blog, <https://youtu.be/7zYmlyttjQo>.

Рекомендация

Необходимо разработать ориентированные на государственных должностных лиц, молодежь и широкую общественность программы по повышению информированности о проблеме нетерпимости в отношении мусульман и углублению понимания этой проблемы. В рамках таких программ различные общественные объединения могут вместе с мусульманами работать над социальными проектами, направленными на укрепление соблюдения прав человека, и вместе выходить на более широкую аудиторию, используя возможности взаимодействия по вопросам истории, молодежных программ и культуры.

Рекомендуется создать официальный онлайн-ресурс полиции или правительства для содействия борьбе с антимусульманскими настроениями. Необходимо противостоять распространению в Интернете фейковых новостей, порождающих страх и предвзятость по отношению к мусульманской общине, путем выражения поддержки мусульманам и заверения их в том, что государственные органы на их стороне.

Пример хорошей практики

«Новые соседи» (New Neighbours) – это проект, демонстрирующий позитивный вклад мигрантов и беженцев в социальную и экономическую жизнь общин по всей Европе. Предполагается, что этот проект, поощряя прямое участие в производстве информационных материалов и развитии межкультурных связей, будет способствовать воспитанию толерантности и положительного отношения к мигрантам и беженцам в странах-членах ЕС. Проект осуществляется государственными средствами массовой информации из девяти стран ЕС (Бельгия, Германия, Испания, Италия, Нидерланды, Португалия, Словения, Хорватия и Чехия) совместно со СМИ, работающими на базе общин, и организациями гражданского общества⁹⁶.

Важнейшим партнером в деле повышения уровня информированности общества о проблеме предубеждения в отношении мусульман могут быть средства массовой информации. СМИ обладают уникальными возможностями по информированию и мобилизации широкой общественности в связи с распространением нетерпимости в отношении мусульман и влиянием этого феномена на мусульманские общины. Стратегическое партнерство со средствами массовой информации в рамках усилий государственных органов по противодействию нетерпимости в отношении мусульман и осуждению этого явления может принести значительную пользу, выражающуюся в хорошей осведомленности общества о данной проблеме.

96 Более подробную информацию можно найти на веб-сайте проекта: <https://newneighbours.eu/about-the-project/>.

Помимо этого, повышению информированности общества могут способствовать целевые программы по обучению и развитию потенциала, а также встречи за круглым столом, организованные на местном, национальном и международном уровне.

Далее перечислены цели, на достижение которых могут быть направлены информационно-просветительские мероприятия и кампании.

- Содействие пониманию конкретных особенностей, отличающих современные проявления предубеждения в отношении мусульман. Если меры по повышению информированности сотрудников правоохранительных органов могут быть посвящены конкретным аспектам выявления преступлений на почве ненависти направленных против мусульман, и борьбы с этими преступлениями, то информационно-просветительские мероприятия, ориентированные на широкую общественность, могут быть посвящены рассмотрению всего спектра проявлений предубеждения в отношении мусульман.
- Привлечение внимания к тому факту, что преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, совершаются не в вакууме. Для этого государственные должностные лица должны объяснять, что политическая и социальная напряженность, а также антимусульманские настроения (в Интернете и офлайн), которые можно обнаружить в публичных выступлениях политиков и лиц, формирующих общественное мнение, а также на рабочих местах и в повседневных ситуациях, составляют фон, на котором совершаются многие нападения. Главная мысль такого сообщения может заключаться в том, что каждый в состоянии внести вклад в создание атмосферы нетерпимости к антимусульманским высказываниям; этого можно добиться при помощи проведения кампаний, поощряющих людей на улицах оказывать помощь жертвам, давая отпор правонарушителям (если эти люди чувствуют себя комфортно, делая это, и если они не подвергают себя прямой опасности в этой ситуации).
- Привлечение внимания к тому факту, что проявления предубеждения в отношении мусульман ставят под сомнение главные ценности и принципы прав человека, исключительно важные для свободного демократического общества. Основная мысль такого послания может заключаться в том, что общество в целом должно взять на себя ответственность за то, чтобы покончить с предубеждением в отношении мусульман, а не рассматривать это явление как проблему, которую должны решать сами мусульманские общины. Важно послать обществу сигнал о том, что антимусульманские кампании затрагивают безопасность каждого гражданина; при этом необходимо уделять особое внимание историям конкретных людей, иллюстрирующим влияние предубеждений в отношении мусульман на повседневную жизнь мусульманской молодежи, мужчин, женщин и людей старшего возраста.

- Привлечение внимания к малоизвестным фактам из жизни конкретных людей, которые могут служить вдохновляющим примером борьбы с инцидентами на почве предубеждения в отношении мусульман.
- Распространение информации о богатой культурной и религиозной жизни и образовательной деятельности местной мусульманской общины, а также о ее положительном вкладе в жизнь общества; привлечение внимания к необходимости постоянного развития и сотрудничества.

3. Распознавание и регистрация предубеждения в отношении мусульман как мотива преступлений на почве ненависти

Как отмечается в Части 1 настоящего Руководства, все преступления на почве ненависти мотивированы предубеждением. Распознавание и регистрация конкретного мотива предубеждения, лежащего в основе преступления на почве ненависти (в том числе, предубеждения в отношении мусульман), гарантирует квалификацию данного преступления как преступления на почве ненависти, а не только как «общеуголовного преступления». Для эффективной борьбы с преступлениями на почве ненависти очень важен сбор достоверных данных, позволяющих правоохранительным органам более точно оценивать масштаб проблемы, выявлять повторяющиеся схемы правонарушений, выделять ресурсы и эффективно расследовать такие преступления. Помимо этого, лица, ответственные за формирование политики, могут использовать эти данные для принятия хорошо обоснованных решений и информирования общин об угрозах и тенденциях, связанных с совершением преступлений на почве ненависти⁹⁷.

Сбор данных о преступлениях на почве ненависти

Жертв преступлений на почве ненависти, независимо от их личных характеристик, объединяет травмирующее переживание, связанное с тем, что их выбрали в качестве жертвы по причине их реальной или предполагаемой принадлежности к определенной группе. При этом представители разных групп, скорее всего, сталкиваются с различными схемами преступлений и чувствуют разную степень уверенности, когда подают заявление в полицию. Таким образом, полезно собирать и анализировать данные о различных мотивах предубеждения в качестве отдельных категорий, с тем чтобы в отношении каждого из этих мотивов можно было принимать наиболее эффективные меры с точки зрения присутствия полиции и выделения ресурсов на помощь потерпевшим и профилактику данного вида преступлений. Государства-участники ОБСЕ признают различные мотивы предубеждения, которые могут лежать в основе преступлений на почве ненависти, в том числе преступлений, направленных против мусульман⁹⁸.

97 Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство. Варшава, БДИПЧ ОБСЕ, 2015, <https://www.osce.org/files/f/documents/4/1/172391.pdf>.

98 Там же.

Распознавание и регистрация преступлений, мотивированных предубеждением в отношении мусульман, является важным способом признания масштабов данной проблемы со стороны государства, а также дает возможность подтвердить опыт потерпевших, ставших жертвой преступления в силу своей реальной или предполагаемой мусульманской идентичности. Первыми на совершенное преступление реагируют сотрудники полиции, и поэтому от них, как правило, больше всего зависит, будет ли преступление на почве ненависти квалифицировано и зарегистрировано как таковое, потому что именно полицейские принимают первоначальное решение о том, как зарегистрировать конкретное преступление и следует ли указать предубеждение в отношении мусульман в качестве возможного мотива.

Рекомендация

В соответствии с обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ, правительствам следует собирать данные о преступлениях на почве ненависти, в том числе непосредственно о преступлениях, мотивированных предубеждением в отношении мусульман, и предоставлять эти данные общественности. Сотрудники полиции, как лица, первыми реагирующие на преступления, должны обеспечить, чтобы преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, квалифицировались и регистрировались в качестве таковых.

Следует рассмотреть вопрос об организации обучения полицейских, которое позволило бы им лучше понять, как распознать преступление на почве ненависти, направленное против мусульман. Это может быть сделано совместно с органами прокуратуры или адвокатами.

Пример хорошей практики

В 2017 г. механизм сбора данных, позволяющий полиции регистрировать антимусульманские инциденты и сообщать эти данные БДИПЧ, существовал в 16 государствах региона ОБСЕ – Австрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Исландии, Канаде, Нидерландах, Польше, Словакии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Финляндии, Франции, Хорватии и Чехии.

С 2001 г. в Германии регистрируются данные о «политически мотивированных преступлениях», к числу которых относятся и преступления на почве предубеждения, называемые «преступлениями на почве ксенофобии». В 2017 г. для более четкой классификации преступлений на почве ненависти в федеральный каталог регистрации данных была добавлена подкатегория «исламофобия»⁹⁹.

99 Ответы на анкету БДИПЧ о потребностях мусульманских общин в сфере безопасности и примерах хорошей практики, полученные 26 сентября 2018 г. от сотрудника полиции Германии.

Информация, которую собирают и классифицируют сотрудники полиции, может быть очень важной для обеспечения расследования конкретного преступления именно как антимусульманского преступления на почве ненависти и для соответствующего преследования виновных. Действия полицейских, прибывших на место совершения преступления на почве ненависти, могут повлиять на реабилитацию потерпевших, а также на впечатление, которое сложится у общины о заинтересованности государственных органов в решении проблемы подобных преступлений, и на итоги расследования¹⁰⁰. Помимо этого, качество информации, собираемой полицией, чрезвычайно важно для разработки долгосрочных стратегий и профилактических мер со стороны государства. В связи с этим решающее значение приобретает развитие потенциала полиции в области распознавания и регистрации преступлений на почве ненависти. БДИПЧ реализует программу ИНФАКТ (The Information Against Hate Crimes Toolkit – INFANCT), направленную на содействие совершенствованию систем мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти. В рамках этой программы Бюро оказывает помощь в деле формирования и укрепления стратегий и потенциала национальных институтов и других структур, ведущих сбор данных о преступлениях на почве ненависти¹⁰¹.

Предоставление государствами региона ОБСЕ данных об антимусульманских преступлениях на почве ненависти (2018 год)¹⁰²

В 2018 г. официальные и специально сгруппированные данные о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман, предоставили следующие государства-участники:

Австрия	Нидерланды	Франция
Германия	Польша	Хорватия
Греция	Соединенное Королевство	Чешская Республика
Дания	Соединенные Штаты	Швеция
Ирландия	Украина	
Канада	Финляндия	

Итого: 16 государств

¹⁰⁰ Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование, указ. соч., сноска 19.

¹⁰¹ Программа содействия надлежащему учету преступлений на почве ненависти и борьбе с ними (ИНФАКТ): описание программы, <https://www.osce.org/ru/node/392126>.

¹⁰² В данный список включены все государства-участники ОБСЕ, предоставившие БДИПЧ информацию о преступлениях на почве ненависти в 2018 году, <https://hatecrime.osce.org/what-hate-crime/bias-against-muslims>.

В 2018 г. сообщения об антимусульманских инцидентах поступили из следующих государств:

Австрия	Италия	Словения
Албания	Канада	Соединенное Королевство
Бельгия	Молдова	Турция
Болгария	Нидерланды	Украина
Босния и Герцеговина	Норвегия	Финляндия
Венгрия	Польша	Франция
Германия	Российская Федерация	Хорватия
Греция	Румыния	Чешская Республика
Дания	Северная Македония	Швейцария
Испания	Словакия	Эстония

Итого: 30 государств

Для того чтобы обеспечить регистрацию предубеждения в отношении мусульман в качестве мотива преступления на почве ненависти, можно предпринять следующие практические шаги:

- принять и обеспечить соблюдение законодательства против преступлений на почве ненависти, а также внедрить системы, практики и программы обучения, гарантирующие, что соответствующие должностные лица будут распознавать и регистрировать преступления на почве ненависти, направленные против мусульман;
- создать систему сбора данных, позволяющую регистрировать преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, при заполнении бланка регистрации происшествия, и группировать данные по каждому виду антимусульманских преступлений на почве ненависти (для этого может потребоваться внесение изменений в существующие бланки регистрации происшествия и информационные системы);
- демонстрировать политическое лидерство на самом высоком государственном уровне путем принятия стратегий, в соответствии с которыми сотрудники полиции обязаны распознавать и регистрировать мотив предубеждения в отношении мусульман, лежащий в основе преступлений на почве ненависти;
- обеспечить использование полицейскими списка конкретных признаков (известных как «индикаторы предубеждения» – подробнее см. выше, в разделе «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ, направленные против мусульман: основные признаки»); эти индикаторы могут помочь распознать мотив предубеждения в отношении мусульман в совершенном преступлении

на почве ненависти (при этом необходимо учитывать, что наличие таких индикаторов само по себе не доказывает, что инцидент является преступлением на почве ненависти);

- организовать учебные и информационно-просветительские мероприятия для сотрудников полиции, направленные на развитие их потенциала для понимания ими особенностей преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман; такие мероприятия необходимо проводить с использованием соответствующих примеров из реальной жизни и тематических сценариев¹⁰³.

Рекомендация

Правительствам следует обеспечить обучение сотрудников полиции в целях развития их потенциала для понимания ими особенностей преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, а также порядка регистрации таких преступлений и методов реагирования на них.

Пример хорошей практики

БДИПЧ осуществляет во многих странах программы «Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (ОПБПН) и «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (ОБПН)¹⁰⁴.

Программа ОПБПН реализуется в восьми государствах-участниках – Болгарии, Грузии, Исландии, на Мальте, в Польше, Северной Македонии, Словакии и Чешской Республике. Программа ОБПН реализуется в 17 государствах-участниках – Болгарии, Грузии, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Литве, на Мальте, в Польше, Румынии, Северной Македонии, Словакии, Турции, Финляндии, Хорватии, Черногории и Эстонии. Помимо этого, ОБПН была проведена в Косово* и в муниципалитете Валенсия (Испания).

103 Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти, указ. соч., сноска 97; Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование, указ. соч., сноска 19.

104 Подробнее см.: Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти: описание программы, <https://www.osce.org/ru/node/135581>; Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти: описание программы, <https://www.osce.org/ru/odihr/98072>.

Цель программы ОПБПН состоит в развитии у прокуроров навыков по распознаванию и расследованию всего спектра преступлений на почве ненависти, в том числе антимусульманских преступлений на почве ненависти, а также навыков по судебному преследованию виновных в совершении таких преступлений. Обучение позволяет слушателям лучше понять суть, контекст и последствия преступлений на почве ненависти, улучшить свои знания о международных стандартах и внутреннем законодательстве против преступлений на почве ненависти, а также укрепить навыки доказывания в суде факта совершения преступления на почве ненависти. Программа ОБПН предназначена для полицейских и направлена на развитие у них навыков, необходимых для распознавания, понимания сути и расследования преступлений на почве ненависти.

Сбор данных всегда может быть усовершенствован и расширен. Как отмечалось выше, некоторые государства-участники ОБСЕ по-прежнему не ведут сбор и регистрацию данных. Для улучшения сбора данных можно предпринять следующие шаги:

- провести совещания по вопросу о сборе данных с участием соответствующих заинтересованных сторон (государственных и негосударственных), с тем чтобы улучшить сбор данных и обеспечить понимание и категоризацию имеющихся данных;
- распространять доклады, подготовленные организациями гражданского общества и посвященные проблеме преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, в целях повышения информированности государственных должностных лиц о современных проявлениях предубеждения в отношении мусульман;
- использовать полученные данные (не подвергая их слишком подробному анализу) для понимания потенциально более широких проблем, а также картины тех преступлений, заявления о которых в полицию не подавались;
- заказать проведение исследований на основе собранных данных в целях изучения вопроса о том, как проявляется предубеждение в отношении мусульман;
- поощрять сотрудников полиции к использованию мнения потерпевшего лица при регистрации и расследовании преступлений на почве ненависти (то есть, если жертва считает, что мотивом совершенного преступления было предубеждение в отношении мусульман, полиция автоматически регистрирует это правонарушение как преступление на почве ненависти)¹⁰⁵;

105 Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти, указ. соч., сноска 97, с. 19.* Среди государств-участников ОБСЕ нет консенсуса относительно статуса Косово, и в связи с этим у Организации не выработана позиция по этому вопросу. В тексте настоящего документа все упоминания Косово, будь то территории, институтов или населения, следует понимать в полном соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН.

- способствовать подаче заявлений о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман, путем создания доступных и конфиденциальных механизмов подачи заявлений;
- повышать информированность членов мусульманской общины по вопросу о том, куда и как сообщать об инцидентах;
- создавать дополнительные возможности для регистрации антимусульманских преступлений на почве ненависти в рамках работы с местными общинными центрами, религиозными учреждениями и другими механизмами, обеспечивающими подачу заявлений третьей стороной, в целях организации дополнительных каналов подачи заявлений о таких преступлениях.

Рекомендация

При регистрации преступлений сотрудникам полиции следует учитывать мнение потерпевшего лица, признавая, что если жертва считает, что мотивом совершенного преступления было предубеждение в отношении мусульман, то этот воспринимаемый мотив предубеждения должен быть зафиксирован и использован при проведении расследования.

Программа БДИПЧ по содействию сбору данных

БДИПЧ также разработало «Программу содействия надлежащему учету преступлений на почве ненависти и борьбе с ними (ИНФАКТ)». Это программа направлена на содействие совершенствованию систем мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти. В рамках решения этой задачи государствам оказывается помощь в деле формирования и укрепления стратегий и потенциала национальных институтов и других структур, ведущих сбор данных о преступлениях на почве ненависти¹⁰⁶.

¹⁰⁶ Подробнее о программе ИНФАКТ см.: <https://www.osce.org/ru/node/392126>.

4. Изучение потребностей мусульманских общин в сфере безопасности путем работы с общинами по вопросам сбора данных о преступлениях на почве ненависти

Политика, основанная на фактологических данных

Принятие действенных мер против преступлений на почве ненависти невозможно без использования точных и достоверных данных. Хорошо продуманная система регистрации и организации данных позволяет полицейским службам собирать оперативную информацию о местных моделях преступлений на почве ненависти, помогает распределять ресурсы и способствует более эффективному расследованию конкретных видов преступлений. На основе собранной информации лица, ответственные за формирование политики, могут принимать хорошо обоснованные решения, а также информировать затронутые общины и широкую общественность о масштабе преступлений на почве ненависти и принимаемых мерах реагирования¹⁰⁷.

Сбор данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман, является важнейшим инструментом в распоряжении государств для оценки ими проблем, связанных с нетерпимостью в отношении мусульман, и для изучения потребностей мусульманских общин в сфере безопасности. Если работа правительства по сбору таких данных не ведется, это может быть воспринято как попытка преуменьшить масштабы проблемы или отрицать ее существование.

Рекомендация

Сбор данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман, необходим для того, чтобы правительства могли более точно оценивать потребности мусульманских общин в сфере безопасности и более эффективно распределять ресурсы. Следует изучить возможные дополнительные каналы сбора данных и предпринять все усилия для того, чтобы собрать как можно больше данных с целью обеспечить точную оценку и хорошее понимание проблемы.

Пример хорошей практики

Федеральное бюро расследований Соединенных Штатов осуществляет сбор и публикацию статистических данных о преступлениях на почве ненависти с 1992 года. ФБР ежегодно расследует сотни дел и ведет работу по выявлению и предотвращению дальнейших инцидентов. Эта работа включает в себя обучение сотрудников правоохранительных органов, информирование

¹⁰⁷ Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти, указ. соч., сноска 97.

общественности и развитие партнерских связей с общинными организациями. На протяжении долгого времени ФБР расследовало только преступления на почве ненависти, мотивированные предубеждением правонарушителя против расы, цвета кожи, вероисповедания или национального происхождения жертвы. После принятия в 2009 г. Закона Мэттью Шепарда и Джеймса Берда-младшего о предотвращении преступлений на почве ненависти ФБР было уполномочено расследовать также преступления, мотивированные предубеждением против фактической или предполагаемой сексуальной ориентации, гендерной идентичности, инвалидности или пола жертвы¹⁰⁸.

Во многих государствах-участниках ОБСЕ организации гражданского общества накопили значительный опыт в области сбора данных о преступлениях на почве ненависти. В то время как официальные данные в некоторых странах могут показывать, что преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, не являются заметной проблемой, данные, собранные гражданским обществом, свидетельствуют о том, что такие преступления представляют собой реально существующее и чрезвычайно опасное явление¹⁰⁹.

В ряде стран государственные ведомства сотрудничают с мусульманскими общинами в области распространения, проверки и сбора данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Эта работа опирается на четкое определение преступления на почве ненависти. При обмене данными между общинными организациями и полицией информация обычно анонимизируется в целях защиты персональных данных.

Обмен собранными данными между государственными органами и негосударственными субъектами позволяет не только повысить точность данных и получить более полную картину ситуации, но и добиться прогресса в решении проблемы неподачи заявлений о преступлениях на почве ненависти и проблемы регистрации таких преступлений. Эффективность обмена данными еще больше повышается, если сотрудничество между государственными органами и неправительственными субъектами оформлено в виде меморандумов или протоколов. Работая сообща, эксперты, представляющие государственные и негосударственные институты, могут максимально эффективно использовать собранные данные для анализа тенденций и разработки политики. Помимо этого, обмен данными способствует повышению доверия к властям со стороны общин.

108 United States Federal Bureau of Investigation, FBI website [Федеральное бюро расследований США, веб-сайт ФБР], <https://www.fbi.gov/investigate/civil-rights/hate-crimes>.

109 См.: New study reveals scale of underreporting of hate incidents in Poland [Новое исследование вскрыло масштабы неподачи заявлений об инцидентах на почве ненависти в Польше], OSCE/ODIHR, 13 May 2019, <http://hatecrime.osce.org/infocus/new-study-reveals-scale-underreporting-hate-incidents-poland>.

Рекомендация

Государственные ведомства могут сотрудничать с гражданским обществом, в том числе с мусульманскими организациями, в распространении, проверке и сборе данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман, в целях получения более точных статистических данных и предотвращения неподачи заявлений и нерегистрации таких преступлений.

Взаимодействие с организациями мусульманской общины по вопросам сбора данных также может способствовать следующему:

- решению проблемы неподачи заявлений о преступлениях, так как представители мусульманской общины могут поощрять членов общины к использованию таких механизмов, как сообщение об инцидентах в полицию через Интернет, по телефону или через третье лицо; они также могут выступать в качестве посредников между потерпевшими и властями и должностными лицами, помогая тем лучше понять тот контекст, в котором совершаются преступления на почве ненависти, и то влияние, которое они оказывают на мусульманские общины (информация из первых рук о том, какие инциденты регистрируются мусульманскими общинами, может улучшить понимание государственными должностными лицами степени распространенности антимусульманских нападений и повысить эффективность реагирования на эту проблему со стороны государства.
- использованию данных, которые были анонимизированы общественными организациями до их передачи государственным учреждениям, для создания оперативной картины в целях содействия реализации мер по профилактике антимусульманских преступлений на почве ненависти.

5. Укрепление доверия между государственными органами и мусульманскими общинами

Некоторые из мер, подробно рассмотренных в предыдущих разделах (признание существования проблемы предубеждения в отношении мусульман, оценка угроз безопасности в сотрудничестве с мусульманской общиной и информационно-просветительская работа), имеют большое значение и для укрепления доверия между мусульманскими общинами и государственными органами. При этом формированию доверия могут способствовать и многие другие меры. Особое значение может иметь создание каналов для консультаций и координации действий. Одним из эффективных способов укрепления доверия может быть придание такому сотрудничеству официального статуса – например, путем подписания меморандума о взаимопонимании.

Важным элементом укрепления доверия между правительством и мусульманскими общинами являются открытость и прозрачность при предоставлении (когда это необходимо) важной информации. Государственные органы могут разглашать больше информации о преступниках и организованных группах, чем раньше, и признавать совершенные в прошлом ошибки и наличие барьеров, препятствовавших взаимодействию.

Рекомендация

Укреплять доверие путем создания официальных каналов сотрудничества между мусульманскими общинами и государственными органами. Демонстрировать прозрачность и честность и более широко взаимодействовать с мусульманскими общинами, обеспечивая участие мужчин и женщин и не ограничиваясь общением с основными контактами, лидерами общин или друзьями. Более широкое взаимодействие очень важно для формирования доверия в отношениях со всей общиной, а не только с узким кругом ее членов.

Пример хорошей практики

В Берлине налажены контакты между полицией и ассоциациями мечетей путем разработки «соглашений о сотрудничестве». В районе Нойкёльн местная полиция совместно с местной ассоциацией мечетей приступила к реализации программы под названием «ПиК» (Передача интеркультурных компетенций). Благодаря этой программе, направленной на развитие контактов между мечетями и сотрудниками полиции в разных районах города, удалось разработать национальные рекомендации для полицейских по взаимодействию с контактными лицами, мечетями и жителями-мусульманами¹¹⁰.

Одним из важнейших шагов, которые государственные должностные лица могут предпринять в целях укрепления доверия, является посещение мусульманских учреждений и поддержание регулярных контактов с экспертами и представителями мусульманской общины. Такие контакты позволят должностным лицам больше узнать о проблемах, связанных с антимусульманскими преступлениями на почве ненависти, и убедиться в том, что политика, проводимая правительством, и услуги, предоставляемые государственными органами, отвечают потребностям мусульманской общины. Регулярные контакты повышают уверенность в том, что правительства готовы решать проблемы, беспокоящие общины больше всего. Посещение мусульманской общины после того, как было совершено антимусульманское нападение с применением насилия или осквернено священное для

¹¹⁰ Muslims in Europe: A Report on 11 EU Cities [Мусульмане в Европе: ситуация в 11 городах ЕС]. New York, London, Budapest, Open Society Institute, 2010, https://www.opensocietyfoundations.org/sites/default/files/amuslims-europe-20110214_0.pdf.

мусульман место, может быть важным жестом солидарности, однако такие события не должны быть поводом для первой встречи политиков или государственных должностных лиц общенационального или местного уровня с представителями мусульманской общины.

Когда речь идет о работе полицейских служб на местном и общенациональном уровне, особое значение имеет проведение консультаций, сотрудничество и координация. Сотрудники полиции – от высшего руководства до патрульных полицейских – играют очень важную роль в установлении прочных и основанных на сотрудничестве взаимоотношений с мусульманскими общинами, в том числе с их лидерами и координаторами по вопросам безопасности. Помимо укрепления доверия, создание каналов обмена информацией также может помочь повысить эффективность стратегического планирования и повседневной работы, а также их соответствие потребностям пострадавших, особенно на местном уровне. Первостепенное значение для укрепления доверия имеет частота этих контактов: коммуникация, имеющая место время от времени, является недостаточной. Созданию эффективных процедур и укреплению связей может способствовать серьезное отношение к мелким правонарушениям и ежедневная работа с общиной в целях обеспечения реального реагирования на преступления на почве ненависти, направленные против мусульман. Для укрепления доверия между государственными органами и мусульманскими общинами можно принять и ряд других мер.

- Органы уголовного правосудия могут назначить сотрудника по связям с общиной, который будет выступать в качестве специального координатора и отслеживать проблемы, связанные с антимусульманскими преступлениями на почве ненависти. Должностная инструкция такого сотрудника может включать обязанности по укреплению доверия, а также ответственность за разработку стратегий, направленных на достижение данной цели.

Рекомендация

Органы уголовного правосудия могут назначить сотрудника по связям с мусульманской общиной, который будет выступать в качестве координатора. Сотрудник по связям с общиной может отслеживать проблемы, связанные с антимусульманскими преступлениями на почве ненависти, а также служить контактным лицом для других сотрудников системы уголовного правосудия, которым требуется консультация.

- Мэр и представители полиции могут посетить местную мечеть или исламский культурный центр и познакомиться с членами и представителями общины, а также посетить основные религиозные объекты.

Рекомендация

В целях укрепления доверия представители полиции и политические деятели могут посещать местные мусульманские институты и встречаться с членами мусульманской общины для обсуждения важных вопросов. В интересах расширения охвата этих встреч следует также рассмотреть возможность посещения общественных организаций, которые взаимодействуют с мусульманскими общинами.

Пример хорошей практики

В Нидерландах полиция Амстердама и Роттердама активно работала над снижением напряженности в течение нескольких недель до выхода фильма Герта Вилдерса «Фитна». В Амстердаме полиция организовала встречу до выхода фильма в прокат, с тем чтобы убедиться, что местная мусульманская община понимает свое правовое положение, включая право подать жалобу¹¹¹.

- Органы уголовного правосудия могут приглашать представителей мусульманских общин для проведения семинаров для сотрудников полиции.

Рекомендация

Сотрудники органов уголовного правосудия могут участвовать в семинарах, подготовленных представителями мусульманской общины. Эти семинары могут быть посвящены конкретным потребностям мусульманских общин в сфере безопасности, а также расширению знаний и понимания многообразия этих общин и их культурных особенностей.

Пример хорошей практики

Группа «Исламская сеть» (Islamic Networks Group – ING), базирующаяся в Соединенных Штатах в городе Сан-Хосе (Калифорния) проводит специальные семинары для правоохранителей, адресованные начальникам полиции, шерифам и другим сотрудникам командного уровня и старшим руководителям. Цель этих семинаров – повысить уровень информированности и развить культурные компетенции сотрудников правоохранительных органов, а также построить позитивные отношения между ними и мусульманскими общинами в Соединенных Штатах¹¹².

¹¹¹ Там же.

¹¹² Islamic Networks Group, educating for cultural literacy and mutual respect, Law Enforcement Seminar Overview [Группа «Исламская сеть», Обучение для знания культуры и взаимного уважения (программа семинара для сотрудников правоохранительных органов)], <https://ing.org/law-enforcement-overview/>.

- Органы уголовного правосудия могут организовать учебные и другие мероприятия, которые помогут сотрудникам полиции познакомиться с общиной, ее историей и религиозными традициями, а также изучить проблемы, стоящие перед общиной в связи с существованием предубеждения в отношении мусульман.
- Государственные органы, в частности, Министерство внутренних дел и Министерство юстиции могут проводить независимые консультации с мусульманскими общинами и использовать их предложения относительно реагирования государства на преступления на почве ненависти (в том числе относительно национальных учебных программ по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти).
- Правительства могут создавать специальные рабочие группы общенационального уровня по проблеме преступлений на почве ненависти, состоящие из представителей гражданского общества, ученых, сотрудников полиции, отвечающих за связи с мусульманской общиной, и прокуроров. Такие группы должны на регулярной основе проводить совещания и обсуждать мотивированные предубеждением инциденты, происходящие в общинах. Подобные специальные группы можно создавать и на местном уровне.

6. Оценка рисков в сфере безопасности и предотвращение нападения

Мусульманским общинам следует рассмотреть вопрос о создании консультативных групп по вопросам безопасности и/или о разработке планов обеспечения безопасности общины, которые позволили бы проводить систематическую оценку ситуации. Это можно делать и в рамках основанного на сотрудничестве процесса, в котором участвуют государственные субъекты, поскольку это может быть наиболее эффективным подходом к оценке угроз для безопасности мусульманской общины и предотвращению нападения. Создание открытых и стабильных каналов коммуникации позволяет не только обеспечивать эффективный обмен информацией о потенциальных угрозах, но и разрабатывать долгосрочные стратегии.

Такие каналы коммуникации также имеют большое значение во время кризисов. Они помогают оценить уровень страха и напряженности в общинах. Использование результатов оценки также может способствовать принятию мер на политическом и практическом уровне – например, в области организации дополнительного полицейского патрулирования в ключевых точках города или региона и по восстановлению спокойствия и доверия в мусульманских общинах, которые, возможно, уже пострадали от инцидентов и преступлений на почве ненависти, имевших место после крупных терактов.

Надежные каналы коммуникации могут играть чрезвычайно важную роль и в контексте реагирования на чрезвычайные ситуации. Прозрачный процесс обмена информацией может способствовать укреплению доверия между

государственными должностными лицами и затронутыми общинами. Информация, полученная от общины, поможет государственным службам по обеспечению безопасности повысить качество оценки рисков и сосредоточить внимание на вопросах, вызывающих особую обеспокоенность. С другой стороны, информация от полицейских и разведывательных служб может помочь общине принять необходимые превентивные меры.

Рекомендация

Правительствам следует рассмотреть вопрос об организации процесса постоянного взаимодействия с мусульманскими общинами в целях оценки потребностей в сфере безопасности и определения способов предупреждения инцидентов и нападений на почве ненависти, а также в целях уменьшения чувства страха и незащищенности, которое может возникнуть как следствие особо тяжких преступлений, всколыхнувших всю страну (например, терактов).

Правительству и полиции следует совместно с мусульманскими общинами создавать консультативные группы, которые можно привлекать в ситуации, когда произошло нападение или когда полиции необходима поддержка в связи с какой-либо операцией, мероприятием или возникновением угрозы для общины. Консультативные группы могут оказывать поддержку правительству и полиции, в реальном времени предоставляя оперативную информацию, касающуюся общины; через них также можно передавать информацию общинам.

Пример хорошей практики

В Словакии Национальное агентство по борьбе с преступностью (НАКА) организовало неофициальную встречу с представителем Исламского фонда в Словакии, в ходе которой был выражен интерес к работе по преступлениям на почве ненависти, направленным против мусульман. Представителю был передан номер телефона сотрудника по связи с общиной, который будет заниматься такими случаями, если они будут иметь место. К сожалению, дальнейшее сотрудничество налажено не было¹¹³.

Создание официальных или неформальных платформ, при помощи которых представители мусульманской общины на регулярной основе могут формулировать свои потребности и проблемы в области безопасности, может не только успокоить общину, но и помочь работе органов, обеспечивающих безопасность. Это также будет шагом вперед в деле выполнения государством своих обязательств по защите прав человека физических лиц и общин. Работая вместе, государственные

113 Ответы Исламского фонда в Словакии на анкету БДИПЧ о потребностях мусульманских общин в сфере безопасности и примерах хорошей практики (получены 20 сентября 2019 г.).

должностные лица и представители мусульманской общины могут лучше оценить потребности общины и ее учреждений (например, школ и мечетей) в сфере безопасности, а также принять меры, необходимые для обеспечения достаточной защиты возможных объектов нападения.

Правительства могут предпринять различные практические шаги, направленные на обеспечение надежной коммуникации с мусульманскими общинами по вопросам безопасности. Например, они могут делать следующее:

- использовать имеющиеся данные о преступлениях на почве ненависти для выявления – как в Интернете, так и офлайн – повторяющихся схем совершения преступлений, а также «горячих точек», в которых вероятно совершение нападений;
- проводить консультации с представителями мусульманских общин для мониторинга уровня напряженности, с тем чтобы предупредить вспышки насилия в отношении мусульман; политикам и/или государственным должностным лицам, как правило, рекомендуется связываться с главными духовными лидерами религиозных общин, в том числе мусульманских общин, когда в стране возникают серьезные кризисные ситуации;
- учредить должность офицера по связям с общиной во всех соответствующих полицейских управлениях;
- информировать мусульманские общины в случае выявления конкретной угрозы или изменения уровня угрозы (например, выпускать еженедельный бюллетень для распространения среди доверенных партнеров, посвященный вопросам напряженности вокруг общины, или составлять карту уровня риска для общин с использованием кодовых цветов);
- поддерживать диалог с мусульманскими общинными организациями, с тем чтобы обеспечить понятность мер безопасности членам общины и разработку этих мер с учетом информации, поступающей от общины);
- проводить анализ угроз и рисков для объектов, принадлежащих мусульманской общине, обновлять данные этого анализа по мере необходимости и использовать их как основу для деятельности по охране общественного порядка;
- оказывать поддержку в разработке плана обеспечения безопасности мусульманской общины, в подготовке соответствующих специалистов и развитии экспертных знаний и систем (в задачи таких систем обеспечения безопасности общины входят исследование и оценка угрозы и риска, разработка планов обеспечения безопасности, планирование действий в чрезвычайных ситуациях (реагирования на инциденты), планирование кризисного управления, поддержание связей и координация с внешними партнерами, включая полицию); следует определить как минимум одного координатора по вопросам безопасности общины;

- создавать консультативные группы мусульманской общины, которые могли бы в реальном времени консультировать полицию в случае возникновения проблемы или проведения операции, затрагивающей общину.

Полицейским органам центрального и регионального уровня следует сотрудничать с местными мусульманскими общинами и назначенными ими сотрудниками и группами по вопросам безопасности (если таковые имеются), с тем чтобы рекомендовать, оценивать и помогать реализовывать превентивные меры безопасности, соответствующие установленному уровню угрозы.

- Необходимо проводить осмотр принадлежащих общине зданий (мечетей, медресе или офисов) перед их использованием; это должно включать территорию мечети или исламского учреждения и окружающую территорию.
- Медресе и исламские институты должны иметь снаружи видимые признаки наличия охраны в часы работы этих учреждений.
- Сотрудники охраны мусульманской общины и полицейские должны проявлять бдительность, обращая внимание на подозрительных лиц, предметы или действия вблизи зданий, принадлежащих общине.
- Необходимо контролировать доступ на парковку и пропускать на нее только известные транспортные средства; доступ на парковку должен быть полностью закрыт во внеурочные часы.
- Все наружные двери должны быть закрыты и защищены от несанкционированного проникновения, при этом должен обеспечиваться беспрепятственный доступ в случае эвакуации при чрезвычайной ситуации.
- Внутренние двери должны быть закрыты и заперты, если ими не пользуются; при этом должен обеспечиваться свободный выход в случае эвакуации при чрезвычайной ситуации.
- Необходимо инструктировать сотрудников и посетителей не собираться перед входом в здания, принадлежащие общине.
- Порядок закрытия здания должен обеспечивать надежное запираение всех дверей и окон.
- Необходимо регулярно проверять охранное оборудование (сигнализацию, наружное освещение и систему видеонаблюдения), содержать объективы видеокамер в чистоте и следить за тем, чтобы велась видеозапись.
- В часы работы объекта необходимо следить за видеозаписью, которая ведется системой видеонаблюдения.

- Почту и доставляемые грузы необходимо тщательно проверять перед вскрытием, в частности, при помощи рентгеноскопического оборудования и других устройств, позволяющих обнаружить металлические предметы.
- Необходимо предоставлять поддержку во время религиозных мероприятий или в период повышенной активности.

Меры, перечисленные выше, должны стать частью повседневной жизни работников мечетей и исламских учреждений. Существует тонкая грань между обеспечением безопасности тех, кто приходит в данное учреждение для молитвы, и повышением качества общинной жизни этих лиц; одновременно эти учреждения должны оставаться открытым и гостеприимным местом для представителей всех общин. В 2015 г. в Соединенных Штатах было проведено общенациональное обследование религиозных общин и пережитого ими опыта, связанного с преступностью. В результате было установлено, что в синагогах и мечетях чаще, чем в местах отправления культа других религий, устанавливают камеры видеонаблюдения, контролируют вход людей, привлекают охранников и принимают другие меры безопасности. Помимо этого, обследование четко показало, что религиозные институты рассматривают меры безопасности как потенциальное препятствие для выполнения ими своей задачи по созданию места религиозного поклонения, к которому представители их общин должны иметь свободный доступ¹¹⁴.

Базовые меры предосторожности позволяют обеспечить безопасность и благополучие всех тех, кто посещает мечети и исламские учреждения или взаимодействует с ними, однако закрытые и охраняемые учреждения не приносят пользы, и эта ситуация не является хорошим решением.

¹¹⁴ Scheitle Ch. P., Religious Congregations' Experiences with, Fears of, and Preparations for Crime: Results from a National Survey [Пережитый опыт и страхи религиозных общин, связанные с преступностью, и принимаемые ими меры предосторожности: результаты общенационального обследования]. – In: Review of Religious Research, March 2018, Volume 60, Issue 1, pp. 95-113, <https://doi.org/10.1007/s13644-017-0316-3>.

Пример общей концепции, в рамках которой следует рассматривать безопасность учреждения (адаптировано по сборнику материалов «Успешная практика в области обеспечения безопасности мечети и общины», подготовленному Советом по американо-исламским отношениям)

Информированность. Одним из способов повышения уровня осведомленности о вопросах безопасности в мечети является разработка программы информирования о вопросах безопасности (в рамках общего плана обеспечения безопасности). Благодаря этой программе все прихожане мечети помогают руководителям и сообщают о подозрительной или необычной деятельности, людях или предметах, замеченных вблизи мечети или общинного центра.

Оценка уязвимости. Информированность начинает превращаться в конкретные действия, когда появляется план обеспечения безопасности объекта – даже если это небольшой объект и план умещается на одной-двух страницах (например, содержит информацию о том, кто запирает двери по вечерам и включает сигнализацию). Важно, чтобы руководство провело оценку уязвимости до начала реализации программы по обеспечению безопасности.

Профилактика. Для того чтобы справляться с преступлениями, совершаемыми против мечетей, очень важно стараться их вообще не допускать. В связи с этим методы профилактики и сдерживания, использующие действия в политической, культурной и социальной сфере, имеют такое же значение, как и методы обеспечения безопасности.

Реагирование и смягчение последствий. Проведите оценку вашего текущего плана обеспечения безопасности: прежде всего, есть ли у вашего центра такой план? У большинства религиозных учреждений нет письменного плана обеспечения безопасности. Кто знаком с этим планом? В идеальном случае план обеспечения безопасности мечети или другого учреждения должен существовать в письменном виде, и в нем должны быть изложены общие процедуры, которые должны быть разумными и выполнимыми; настоятельным образом рекомендуется, чтобы управление всей системой обеспечения безопасности осуществлял один человек.

Восстановление. Хотелось бы надеяться, что критическая ситуация, в связи с которой придется прибегать к «восстановлению», не произойдет. При этом компоненты плана, разработанные и применимые в целях восстановления, могут быть полезны и в связи со многими другими событиями, начиная от мелких инцидентов и заканчивая серьезными кризисами¹¹⁵.

115 По материалам издания: Best Practices for Mosque and Community Safety [Успешная практика в области обеспечения безопасности мечети и общины], A resource kit, Council on American-Islamic Relations, https://nj.cair.com/images/Mosque_Safety_Guide.pdf.

7. Обеспечение защиты мусульманских общин и их религиозных объектов, в том числе во время важных событий

Государства-участники могут предпринять ряд практических шагов в целях защиты мечетей, исламских культурных центров, медресе и других объектов, подвергающихся потенциальному риску нападения на почве нетерпимости в отношении мусульман. Некоторые из этих мер перечислены ниже.

- Обеспечение полицейской охраны объектов, которые могут стать мишенью антимусульманских нападений (не только мечетей и медресе, но и предприятий, принадлежащих мусульманам, – например, халяльных ресторанов и супермаркетов).
- Использование имеющихся данных о преступлениях на почве ненависти для выявления конкретных «горячих точек», где часто происходят антимусульманские инциденты на почве нетерпимости. К ним могут относиться не только конкретные районы или улицы, но и конкретные виды общественного пространства, например маршруты общественного транспорта или торговые центры. Им должно быть уделено приоритетное внимание при организации полицейского патрулирования или других инициатив по предупреждению инцидентов (например, кампаний с использованием плакатов или программ по обучению персонала).
- Резкий рост числа зарегистрированных преступлений на почве ненависти может наблюдаться после определенных событий – например, терактов или митингов агрессивно настроенных националистов. Важно выделять средства на укрепление безопасности и усиление присутствия полиции не только там, где могут происходить антимусульманские инциденты, но и тогда, когда повышается вероятность совершения преступлений на почве ненависти, направленных, против мусульман. Речь может идти, например, о периоде, непосредственно следующем за совершением теракта, или же периоде проведения громких политических или медийных мероприятий, связанных с публичными дискуссиями и включающих антимусульманскую риторику. Необходимо повышать бдительность в такие периоды и поручать полиции регулярно патрулировать соответствующие места.
- Также может быть полезным выделять финансовые ресурсы на обеспечение потребностей мусульманских общин в сфере безопасности (например, на зарплату охранника или установку охранного оборудования в мечетях).
- Предоставление дополнительной охраны и принятие других необходимых мер для обеспечения защиты и безопасности (например, управление движением транспорта и сдерживание толпы) в особые периоды – например, когда община отмечает мусульманские праздники. Следует отметить, что члены мусульманской общины могут подвергаться большему риску во время Рамадана, в связи

с тем что они проводят больше времени в дороге, направляясь в мечеть на молитву (в том числе, в конце дня).

- Проведение оценки положения в сфере безопасности с целью помочь мусульманским учреждениям лучше организовать свою защиту может способствовать не только предупреждению нападений, но и сбору и предъявлению доказательств в случае, если нападение произошло.

Рекомендация

Правительствам следует рассмотреть вопрос о принятии усиленных мер защиты и обеспечения безопасности в целях охраны исламских учреждений в особые периоды, когда мусульманские общины подвергаются большему риску (например, во время мусульманских праздников или после громких событий, имевших место в стране или в мире).

Пример хорошей практики

После нападения террористов на верующих в Лондоне полиция Шотландии в рамках усиления мер безопасности направила отряды вооруженных полицейских для охраны мечетей. По подозрению в убийстве и покушении на убийство был задержан мужчина, который после полуночи въехал на грузовике в толпу людей возле мечети в лондонском районе Финсбери-парк. Полиция Шотландии заявила об усилении присутствия полицейских вблизи 84 мечетей в регионе, с тем чтобы успокоить местные общины¹¹⁶.

8. Работа с мусульманскими общинами в целях создания систем управления кризисными ситуациями

В мусульманских общинах в регионе ОБСЕ, как правило, отсутствует должность специалиста по вопросам безопасности, а также утвержденная инструкция по осуществлению стратегии безопасности и/или план действий по урегулированию кризисной ситуации. Несмотря на это, следует поощрять и поддерживать развитие такой внутренней системы обеспечения безопасности. Специалистами по вопросам безопасности могут быть волонтеры или профессионалы, работающие по найму; помимо этого, ответственность за вопросы безопасности могут взять на себя представители общины. Хотя круг их обязанностей будет зависеть от имеющихся ресурсов, в него следует обязательно включить оценку угроз и рисков и планирование мер безопасности, а также координацию и поддержание контактов с властями.

¹¹⁶ Police Scotland steps up security at mosques after terror attack [После теракта полиция Шотландии усилила меры безопасности возле мечетей], The Scotsman, 19 June 2017, <https://www.scotsman.com/news/police-scotland-steps-up-security-at-mosques-after-terror-attack-1-4480308>.

Специализированные структуры мусульманских общин по обеспечению безопасности также могут проводить информационно-просветительскую работу по вопросам безопасности среди членов общины. В рамках этой работы можно организовать учебные курсы, готовить публикации и проводить учения по отработке действий в чрезвычайной ситуации. Подобные меры не дублируют усилия, принимаемые правительствами, и не уменьшают ответственность правительств, и их не следует воспринимать как признак недоверия. Напротив, они предназначены для того, чтобы дополнять усилия государственных органов, и требуют тесного сотрудничества между партнерами.

Для обеспечения своих потребностей в сфере безопасности и надлежащей подготовки к возможным кризисным ситуациям мусульманским общинам нужны сильные партнеры из числа государственных органов, особенно на местном уровне. Меры, принимаемые общинами, и меры, принимаемые государством, должны быть согласованными, а не противоречить друг другу или идти в противоположных направлениях. Помимо этого, мусульманским общинам следует сотрудничать с другими общинами (например, с еврейскими – потому что они сталкиваются с аналогичными проблемами и уже создали механизмы реагирования).

Государственные ведомства должны предоставить мусульманским общинам помощь в разработке стратегий и механизмов реагирования на нападение, составлении планов действий в чрезвычайных ситуациях и создании систем управления кризисами.

- Государственные ведомства могут оказать мусульманским общинам содействие в планировании мер безопасности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Для этого они могут проводить оценки и исследования в области безопасности, оказывать помощь в разработке планов обеспечения безопасности или предлагать свои комментарии и предложения по имеющимся у общины планам обеспечения безопасности.
- Представители государственных органов могут принимать активное участие в семинарах и информационно-просветительских мероприятиях, направленных на развитие потенциала мусульманских общин в области реагирования на нападения.
- Государственные ведомства могут делиться опытом и идеями, касающимися процедур и стандартной практики.
- Государственные ведомства могут организовать совместные учебно-тренировочные занятия для назначенных мусульманскими общинами координаторов и сотрудников служб экстренного реагирования с целью обеспечить оптимальное реагирование на различные чрезвычайные ситуации.

Советы по обеспечению безопасности и защиты мечетей, исламских центров и медресе¹¹⁷

<p>ПОДГОТОВКА И ПЛАНИРОВАНИЕ Оцените уровень риска для ваших зданий, прихожан, соседей и местной общины. Обратитесь за консультацией к специалистам по действиям в чрезвычайной ситуации.</p>	 	<p>СООБЩЕНИЕ ОБ УГРОЗАХ Незамедлительно сообщайте полиции обо всех угрозах, подозрительных действиях, пакетах или лицах. Напоминайте прихожанам о необходимости сообщать об оскорблениях на почве исламофобии.</p>
<p>СИГНАЛИЗАЦИЯ И КАМЕРЫ ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЯ Установите системы пожарной сигнализации (термодетекторы и детекторы дыма) и охранную сигнализацию и, если это возможно, подключите их к местной полиции и пожарной службе.</p>	 	<p>ЧИСТОТА И ХОРОШИЙ ОБЗОР СНАРУЖИ Устраните возможные источники возгорания (например, мусор и отходы), подстригите кустарники и выющиеся растения, чтобы сократить число потенциальных мест для укрытия. Установите по периметру прожекторы, освещающие территорию вокруг объекта и парковку.</p>
<p>ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ И ТЕХНИКА БЕЗОПАСНОСТИ Проинспектируйте все аварийные выходы, входы в здание и пожарные гидранты. Все сотрудники должны быть осведомлены о плане действий в чрезвычайной ситуации и своих обязанностях.</p>	 	<p>ДОЛГОСРОЧНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ Совместно с полицией разработайте долгосрочные планы обеспечения безопасности, оценки угроз, действий в кризисных ситуациях, обучения и проведения учебной тревоги. Ежегодно проводите учебную тревогу и эвакуацию для всех сотрудников и прихожан.</p>
<p>КОММУНИКАЦИЯ Держите открытым прямой канал связи между общиной верующих, сотрудниками и руководством. Регулярно обновляйте свой веб-сайт и все каналы в социальных сетях.</p>	 	<p>ЗАПИРАНИЕ МЕЧЕТИ Убедитесь, что все выходы и входы в мечеть надежно заперты, а также включите все охранное оборудование. Будьте особенно бдительны во время предзакатной и ночной молитвы.</p>
<p>ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И ПАРТНЕРСТВО Используйте взаимодействие на местном уровне. Сотрудники полиции и пожарной службы готовы помочь, если вы к ним обратитесь. Всегда сообщайте о подозрительных действиях, нападениях и оскорблениях.</p>	 	<p>ДЕНЬ ОТКРЫТЫХ ДВЕРЕЙ В МЕЧЕТИ Пригласите местную общину и ваших соседей-немусульман в мечеть. Демонстрируйте прозрачность и открытость. Это поможет наладить хорошие отношения и устранить подозрения.</p>

9. Демонстрация поддержки общине в случае совершения нападения

Необходимо, чтобы в случае любого нападения на почве нетерпимости в отношении мусульман – независимо от характера и тяжести совершенного правонарушения – государственные должностные лица и представители гражданского общества признали факт совершения нападения и выступали с осуждением таких действий. Даже мелкое правонарушение, оставленное без внимания, может быстро перерасти в более опасное поведение. Помимо этого, выражение в общественных дискуссиях ненависти в отношении мусульман может вызывать тревогу в мусульманских общинах, если власти не осуждают такие случаи и не реагируют на них в срочном порядке.

Антимусульманское нападение на почве ненависти оказывает еще более сильное воздействие, если соответствующая реакция со стороны государства отсутствует. И, напротив, заявления государственных должностных лиц могут эффективным образом поддержать уверенность общины в своей защищенности. Чтобы обеспечить надлежащее реагирование в долгосрочной перспективе, государственным должностным лицам следует координировать свои шаги с лидерами общины и проводить соответствующие консультации.

¹¹⁷ Инфографика использована с разрешения организации Faith Associates, <http://www.faithassociates.co.uk/2013/06/28/mosque-security-safety-tips/>.

Для того чтобы заверить мусульманскую общину в поддержке после произошедшего нападения, государственные должностные лица и политики могут сделать следующее:

- осудить антимусульманское нападение в прессе или социальных сетях;
- принять участие в траурной церемонии или поминальном обряде, организованном мусульманской общиной;
- отдать распоряжение об усилении охраны и патрулирования полицией, с тем чтобы успокоить общину после нападения;
- провести консультации с мусульманской общиной, в том числе с теми ее представителями, которые в равной степени представляют женщин и молодежь, на тему о том, какие инициативы можно было бы предпринять в целях предупреждения новых нападений;
- осудить нападения, демонстрируя понимание и поддержку со стороны руководителей государства, особенно высших государственных деятелей и/или полицейского начальства.

Важную роль в смягчении воздействия крупных инцидентов играет и гражданское общество, работающее, в частности, в сотрудничестве с парламентариями и государственными должностными лицами. В ряде стран в качестве эффективных стратегий зарекомендовали себя такие шаги, как открытая публичная демонстрация солидарности с мусульманскими общинами, признание того воздействия, которое антимусульманские нападения оказывают на мусульманские общины, а также поддержка политики абсолютной нетерпимости к любым проявлениям предубеждения против мусульман.

Рекомендация

Важную роль в демонстрации поддержки мусульманской общине после произошедшего нападения может играть гражданское общество, работающее, в частности, в сотрудничестве с парламентариями и государственными должностными лицами, а также представителями других общин, и публично демонстрирующее солидарность с затронутой общиной и поддержку политики абсолютной нетерпимости к антимусульманским преступлениям на почве ненависти.

Пример хорошей практики

В 2011 г. в Болгарии примерно 150 сторонников одной из политических партий организовали протесты возле мечети перед началом джума-намаза. Протестующие скандировали оскорбления в адрес верующих и бросали в них яйца, камни и другие твердые предметы. Несколько человек попытались перепрыгнуть через забор, чтобы установить громкоговорители внутри ограды мечети. В результате между протестующими и прихожанами началась драка. Пятеро верующих получили серьезные ранения, одному из них была нанесена тяжелая травма головы. Лидер данной партии ранее призывал к религиозной

и этнической ненависти. Несколько национальных СМИ сняли это происшествие от начала до конца. С осуждением совершенного нападения выступили многие учреждения, организации гражданского общества и неправительственные организации, а также представители различных религиозных общин и конфессий. В Facebook была организована кампания под названием «Цветок за освобождение Болгарии», в которой приняли участие тысячи пользователей. На следующий день после трагического инцидента люди принесли к мечети цветы в знак солидарности и поддержки. Верховный муфтий мусульман Болгарии официально выразил благодарность всем гражданам страны, поддержавшим эту инициативу и выразившим сочувствие¹¹⁸.

Широкая общественность может помочь поддержать мусульманскую общину после происшедшего нападения, признав антимусульманский характер инцидента и решительно выступив в поддержку религиозного и культурного многообразия. Представители общественности могут продемонстрировать свое твердое намерение работать в интересах построения такого общества, в котором мусульмане будут чувствовать себя в безопасности и смогут открыто исповедовать свою религию и выражать свою идентичность.

10. Оказание помощи жертвам антимусульманских нападений

Минимальные стандарты Европейского союза в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений

Жертвы преступлений признаются в качестве потерпевших и требуют уважительного, корректного и профессионального отношения и обращения, исключающего дискриминацию любого рода по признакам расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических особенностей, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения, инвалидности, возраста, пола, гендерного выражения, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, статуса пребывания в стране или здоровья. При осуществлении любых контактов уполномоченных органов, действующих в рамках уголовного производства, с жертвами преступлений, а также при оказании любой помощи, связанной с непосредственным контактом, в рамках оказания поддержки жертвам или восстановительного правосудия должны быть учтены личное положение и насущные потребности жертв преступления, их возраст, пол, возможная инвалидность и степень зрелости при полном уважении их физической, психической и моральной неприкосновенности.

¹¹⁸ Ответы на анкету БДИПЧ о потребностях мусульманских общин в сфере безопасности и примерах хорошей практики, полученные от мусульманской общины, представленной Канцелярией Верховного муфтия, 9 октября 2019 г.

Жертвы преступлений должны быть защищены от вторичной и повторной виктимизации, от запугивания и мести, должны получать соответствующую поддержку в целях содействия их восстановлению, должны иметь необходимый доступ к правосудию»¹¹⁹.

В 2017 г. в целях повышения эффективности выполнения Директивы Европейская комиссия выпустила директивную записку¹²⁰.

Государственные ведомства могут оказать мусульманским общинам ценную помощь в минимизации ущерба, нанесенного травмирующим событием, и в возвращении к нормальной жизни.

В целях совершенствования поддержки, оказываемой жертвам антимусульманских нападений, государственные органы могут принимать следующие меры:

- в сотрудничестве с национальными правозащитными институтами, научно-исследовательскими организациями, НПО и международными организациями проводить обследования в целях выяснения потребностей, имеющихся у жертв нападений на почве нетерпимости в отношении мусульман;
- проводить консультации с мусульманскими общинами и соответствующими организациями, оказывающими помощь жертвам преступлений, в целях разработки эффективных стратегий по поддержке потерпевших;
- обеспечить соответствующую подготовку сотрудников полиции, позволяющую им понимать структуру мусульманских общин и обязанности членов этих общин;
- использовать дифференцированный подход к последствиям каждого инцидента, основанный на индивидуальной оценке потребностей конкретной жертвы (иногда бывает достаточно психологической помощи, оказываемой социальными службами, и вмешательство полиции будет излишним);
- обеспечить обучение всех лиц, оказывающих поддержку жертвам, по вопросам, касающимся отличительных характеристик мусульманской общины;

119 Directive 2012/29/EU of the European parliament and of the Council of 25 October 2012 [Директива 2012/29/EU Европейского парламента и Совета от 25 октября 2012 г.], <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32012L0029&from=EN>.

120 Conclusions papers of the European Commission lead-High Level Group on combatting racism, xenophobia and other forms of intolerance – “Ensuring justice, protection and support for victims of hate crime and hate speech: 10 key guiding principles [Выводы Группы высокого уровня при Европейской комиссии по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости: обеспечение правосудия, защиты и поддержки для жертв преступлений на почве ненависти и языка ненависти (10 основных руководящих принципов)], http://ec.europa.eu/newsroom/just/document.cfm?doc_id=48874. Информация о конкретных ресурсах для жертв преступлений на почве ненависти доступна также по адресу: http://ec.europa.eu/newsroom/just/document.cfm?doc_id=48875.

- учитывать религиозные практики и потребности потерпевших, и прежде всего их потребность в уважении их достоинства (сотрудникам полиции может быть полезным знать и помнить о религиозных и культурных обрядах мусульман и мусульманских праздниках и традициях при проведении опроса жертв и свидетелей, документировании доказательств и выполнении других служебных обязанностей);
- в ходе расследования поддерживать регулярный контакт с общиной и выражать ей поддержку, с тем чтобы восстановить спокойствие в общине, и принять меры по установлению четких правил взаимодействия с потерпевшими;
- рассмотреть вопрос о демонстрации поддержки мусульманской общине в целом, поскольку совершенное нападение могло оказать воздействие на всю общину, и предпринимать усилия по восстановлению спокойствия в общине и созданию механизмов поддержки.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Описание конкретных случаев

Далее приводятся конкретные случаи из практики, которые можно использовать в программах по развитию потенциала для изучения навыков работы с индикаторами предубеждения.

При обсуждении этих случаев следует рассмотреть следующие вопросы:

- Если бы вы расследовали данный инцидент, какие вопросы вы бы задали?
- Какие запросы вы бы сделали?

Конкретный случай № 1: убийство

Выходец из Северной Африки выехал из дома на машине в 6:40 утра. По дороге его начал преследовать другой автомобиль, который затем врезался в его машину. Этим другим автомобилем управлял 31-летний мужчина, сотрудник правоохранительных органов, который не находился при исполнении своих обязанностей, а был на больничном из-за болей в спине. При себе он имел свое служебное оружие и нож-мачете длиной 46 см. Сначала он сделал выстрел из окна машины, затем врезался в машину иммигранта, вынудив его остановиться. После этого нападавший вышел из машины с огнестрельным оружием в руке. Он избивал водителя, который пытался убежать, и 11 раз выстрелил ему в спину и в ноги. После этого, когда убегающий упал на землю, полицейский выстрелил ему в голову. Согласно его признательным показаниям, он застрелил потерпевшего, потому что полагал, что тот собирается совершить теракт. Он был одержим идеей теракта в своей родной стране и думал, что его наградят. «Я подумал, что он похож на мусульманина, и я не мог остановить свои мысли». Убийцу приговорили к 14 годам лишения свободы. При вынесении приговора не были учтены отягчающие обстоятельства, указывающие на то, что преступление было совершено на почве ненависти. В приговоре упоминается «внезапное психическое расстройство» обвиняемого.

Конкретный случай № 2: поджог

В столице одного из государств-участников ОБСЕ было совершено поджоги офиса афганской общины. Ответственность за нападение взяла на себя одна из националистических группировок. После нападения представители мусульманской общины подчеркивали, что ранее обращались в полицию в связи с телефонными угрозами, но полиция, по-видимому, не предприняла серьезных мер по

расследованию деятельности этой группировки или задержанию ее членов. Ранее, в 2017 году, та же группировка взяла на себя ответственность за нападение на дом семьи афганского мальчика, о котором сообщалось в прессе в связи с тем, что ему не разрешили держать флаг во время государственного праздника.

Конкретный случай № 3: надписи и граффити

На здании университета и на разные мечети по всему городу были нанесены граффити. Надписи гласили: «Не будет никакой мечети в [нашем районе]» и «Смерть Верховному муфтию».

Конкретный случай № 4: незаконное проникновение

После того как один из политиков выступил с заявлением о запрете строительства новых мечетей, члены националистической группировки вторглись на территорию одной из мечетей и установили там рекламный щит с надписью: «Исламизация убивает». Они разместили видео об этом на YouTube, и полиция была проинформирована, однако обвинения никому предъявлены не были (несмотря на то, что лица правонарушителей были хорошо видны на записи).

Конкретный случай № 5: физическое нападение

В популярном туристическом городе у входа в ночной клуб охранник клуба вместе со своими коллегами напал на туриста-сикха, потому что тот выглядел как «террорист». Впоследствии полицейские сказали потерпевшему: «Чего же вы хотели после терактов в Париже?» – и добавили, что «белые люди отличаются от цветных». Так они прокомментировали нападение на туриста, которого агрессивно настроенные вышибалы не пустили в клуб и плюнули в него – несмотря на то, что он протянул руку для рукопожатия, а затем попытался уйти. «Потом охранники обступили меня, и один ударил [меня] по лицу с такой силой, что мой тюрбан слетел с меня и упал на землю», – также сообщил турист. «Я был в шоке, но в еще больший шок повергло меня поведение полиции», – сказал потерпевший, добавив, что полицейские видели, как вышибала плюнул в него и попытался снова ударить его после того, как был идентифицирован. Потерпевший рассказал, что полицейские не только отказались арестовать нападавшего на него, но и предупредили, что ему могут отомстить друзья вышибалы. Говоря об этом инциденте, официальный представитель регионального управления полиции отрицал, что в поведении полицейских было что-либо предвзвешенное. Директор ночного клуба заявил, что осуждает любые расистские действия и что охранник, о котором идет речь, отстранен от исполнения своих обязанностей до окончания расследования. При этом директор отрицал сам факт нападения и заявил, что туриста-сикха не пустили в помещение из-за того, что клуб был переполнен.

Приложение 2. Рекомендации, касающиеся действий основных заинтересованных сторон

Обзорная таблица

Заинтересованное лицо	Действия, которые могут помочь решению проблемы	Лица, с которыми можно работать в целях решения проблемы	Использование настоящей публикации
<p>Депутат парламента</p>	<p>Принятие конкретных, целенаправленных законов по борьбе с преступлениями на почве ненависти, предусматривающих эффективные меры наказания, которые будут учитывать тяжесть преступлений, мотивированных предубеждением</p> <p>Направление запроса в БДИПЧ о подготовке обзора законодательства, касающегося борьбы с преступлениями на почве ненависти</p> <p>Инициирование парламентского расследования и рассмотрение вопроса о том, что еще необходимо сделать для обеспечения потребностей мусульманских общин в сфере безопасности</p> <p>Установление контактов и работа с представителями мусульманской общины в своем избирательном округе с целью выяснить, какие проблемы их волнуют</p> <p>Обеспечение принятия вашей политической партией мер по борьбе с расизмом и нетерпимостью</p> <p>Использование каждой возможности для открытого осуждения и противостояния любым проявлениям предубеждения в отношении мусульман – как в Интернете, так и в обычной жизни; как с использованием насилия, так и без связи с насилием – и обращение за консультацией к специалистам в целях выявления зашифрованных проявлений антимусульманского предубеждения</p>	<p>Объединение усилий с другими парламентариями из своей собственной и других фракций</p> <p>Более подробное знакомство с деятельностью международных парламентских органов, касающейся борьбы с предубеждением в отношении мусульман</p> <p>Тесное сотрудничество с активистами гражданского общества и религиозными лидерами в своей общине в целях создания коалиции по борьбе с предубеждением в отношении мусульман</p>	<p>Изучение применимых международных обязательств, касающихся решения данной проблемы</p> <p>Изучение возможных способов предложить, поддержать и принять участие в одной из конкретных практических инициатив, упомянутых в настоящем Руководстве</p> <p>Изучение отличительных признаков антимусульманских преступлений на почве ненависти в целях совершенствования собственных мер реагирования на предубеждение в отношении мусульман</p>

Заинтересованное лицо	Действия, которые могут помочь решению проблемы	Лица, с которыми можно работать в целях решения проблемы	Использование настоящей публикации
<p>Государственный служащий</p>	<p>Инициирование разработки учебной программы, посвященной вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти, направленными против мусульман, и предназначенной для государственных служащих (особенно для тех из них, кто осуществляет надзор за обучением сотрудников органов уголовного правосудия и определяет содержание этого обучения)</p> <p>Обеспечение присутствия положений о противодействии нетерпимости в отношении мусульман в стратегиях по борьбе с притеснениями и преследованием на рабочем месте</p> <p>В зависимости от вашей функции и полномочий – инициирование проведения информационно-просветительской кампании, посвященной необходимости бороться с нетерпимостью в отношении мусульман</p> <p>МВД/Министерство юстиции: выяснение положения дел в вашей стране со сбором данных об антимусульманских преступлениях на почве ненависти и ликвидация пробелов в данных, если таковые имеются</p> <p>МВД/Министерство юстиции: проведение оценки и анализа ситуации с точки зрения наличия механизмов, стратегий и мер по обеспечению потребностей мусульманских общин в сфере безопасности; организация охраны мусульманских объектов</p>	<p>Направление запросов научным экспертам или в научно-исследовательские институты и организации гражданского общества, имеющие опыт в проведении такого обучения</p> <p>Взаимодействие с местными органами власти, организациями гражданского общества и партнерами из средств массовой информации</p> <p>Обращение к мусульманским общинам и организациям гражданского общества с просьбой предоставить более подробную информацию о полученных ими сообщениях об антимусульманских преступлениях на почве ненависти</p> <p>Установление контактов с мусульманской общиной и поддерживание связи с ее представителями или координаторами по вопросам безопасности</p>	<p>Ознакомление с особенностями различных видов антимусульманских нападений в регионе ОБСЕ и основными условиями, на фоне которых эти нападения совершаются</p> <p>Осознание важности информационно-просветительской работы по данным вопросам</p> <p>Использование соответствующих ресурсов и концепций, касающихся важности сбора данных о преступлениях на почве ненависти</p> <p>Ознакомление с практическими рекомендациями, касающимися целей и методов сотрудничества государственных должностных лиц с мусульманскими общинами по вопросам обеспечения безопасности</p>

Заинтересованное лицо	Действия, которые могут помочь решению проблемы	Лица, с которыми можно работать в целях решения проблемы	Использование настоящей публикации
<p>Сотрудник правоохранительных органов</p>	<p>Оценка наличия мотива предупреждения в регистрируемом и/или расследуемом вами уголовном преступлении</p> <p>Организация встречи с представителем местной мусульманской общины с целью наладить контакты, выяснить их проблемы в сфере безопасности и узнать, как организована община</p> <p>Развитие своего потенциала для понимания сути преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, и реагирования на такие преступления</p> <p>Анализ возможных методов сотрудничества с мусульманской общиной в области сбора данных об антимусульманских преступлениях на почве ненависти и решения проблемы неподачи заявлений о таких преступлениях</p> <p>Обеспечение присутствия положений о противодействии нетерпимости в отношении мусульман в стратегиях по борьбе с притеснениями и преследованием на рабочем месте</p> <p>Согласование с мусульманской общиной правил коммуникации в чрезвычайных ситуациях</p>	<p>Выяснение мнения жертвы и всех свидетелей по поводу возможного антимусульманского мотива инцидента или преступления</p> <p>Объединение усилий с кем-нибудь из ваших коллег для организации таких встреч</p> <p>Обращение к вашему начальству с просьбой направить вас на обучение в рамках учебных программ, посвященных борьбе с преступлениями на почве ненависти (ОБПН и ОПБПН)</p> <p>Обсуждение с вашим начальством возможности поднять этот вопрос на национальном уровне</p> <p>Выяснение информации о контактном лице в службе охраны мусульманской общины</p>	<p>Изучение описания индикаторов предупреждения в разделе «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ, направленные против мусульман: основные признаки»; использование его с целью установить наличие мотива предупреждения</p> <p>Расширение своих знаний о методах взаимодействия правоохранительных органов с мусульманскими общинами по вопросам обеспечения безопасности</p> <p>Ознакомление со списком ресурсов и учебных программ, включая разработанную БДИПЧ программу для сотрудников полиции (ОБПН) и программу Бюро по содействию сбору данных</p> <p>Ознакомление с примерами хорошей практики, сложившейся в разных государствах-участниках ОБСЕ</p>

Заинтересованное лицо	Действия, которые могут помочь решению проблемы	Лица, с которыми можно работать в целях решения проблемы	Использование настоящей публикации
<p>Представитель мусульманской общины</p>	<p>Организация мониторинга преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, и поощрение членов общины к подаче заявлений о таких преступлениях и инцидентах; обеспечение понятности и прозрачности вашей методологии регистрации и интерпретации информации</p> <p>Создание широких коалиций с организациями, занимающимися правами человека, в целях решения проблемы нетерпимости в отношении мусульман и более общих вопросов, касающихся толерантности и недискриминации</p> <p>Организация «дня открытых дверей» в мусульманской общине и приглашение соответствующих должностных лиц и активистов гражданского общества для знакомства с общиной</p> <p>Обращение к правительству вашей страны с целью добиться выполнения государством его международных обязательств и проведения соответствующей работы</p> <p>Обращение в культурные и образовательные учреждения, а также в средства массовой информации в целях сообщения имеющихся у вас данных, а также информации о проблемах, связанных с предубеждением в отношении мусульман</p>	<p>Установление контактов с соответствующими международными сетями организаций гражданского общества</p> <p>Обращение к другим религиозным общинам, культурным организациям и объединениям гражданского общества с целью получить от них поддержку в деле создания широких коалиций</p> <p>Объединение усилий с другими организациями гражданского общества в целях проведения «дня открытых дверей»</p> <p>Установление контактов с членами общины и представителями других организаций гражданского общества, имеющими опыт в данной области</p> <p>Обсуждение с представителями местной полиции возможностей для сотрудничества и проведения мероприятий, направленных на обеспечение безопасности общины и поощрение членов вашей общины к подаче заявлений о преступлениях на почве ненависти</p>	<p>Расширение своих знаний об учебных программах и ресурсах, предлагаемых организациями гражданского общества и межправительственными организациями (включая учебную программу БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти для гражданского общества и справочное руководство на эту тему, подготовленное Бюро для гражданского общества)</p> <p>Расширение своих знаний о международных стандартах, которые должно соблюдать правительство вашей страны и которые могут быть применимы к вашей ситуации</p>

Заинтересованное лицо	Действия, которые могут помочь решению проблемы	Лица, с которыми можно работать в целях решения проблемы	Использование настоящей публикации
<p>Представитель мусульманской правозащитной организации</p>	<p>Организация мониторинга преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, и поощрение членов общины к подаче заявлений о таких преступлениях</p> <p>Создание широких коалиций с организациями, занимающимися правами человека, в целях решения проблемы нетерпимости в отношении мусульман и более общих вопросов, касающихся толерантности и недискриминации</p> <p>Организация в сотрудничестве с мусульманской общиной, соответствующими должностными лицами, полицией и активистами гражданского общества мероприятий, направленных на повышение информированности о проблемах в сфере безопасности, связанных с нетерпимостью в отношении мусульман, и содействие созданию коалиций для решения этой проблемы</p> <p>Обращение к правительству вашей страны с целью добиться выполнения государством его международных обязательств и проведения соответствующей работы</p> <p>Обращение в культурные и образовательные учреждения, а также в средства массовой информации в целях сообщения имеющихся у вас данных, а также информации о проблемах, связанных с предубеждением в отношении мусульман</p>	<p>Установление контактов с соответствующими международными сетями организаций гражданского общества</p> <p>Обращение к другим религиозным общинам, культурным организациям и объединениям гражданского общества с целью получить от них поддержку в деле создания широких коалиций</p> <p>Объединение усилий с другими организациями гражданского общества в целях проведения «дня открытых дверей»</p> <p>Установление контактов с членами общины и представителями других организаций гражданского общества, имеющими опыт в данной области</p>	<p>Расширение своих знаний об учебных программах и ресурсах, предлагаемых организациями гражданского общества и межправительственными организациями (включая учебную программу БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти для гражданского общества и справочное руководство на эту тему, подготовленное Бюро для гражданского общества)</p> <p>Расширение своих знаний о международных стандартах, которые должно соблюдать правительство вашей страны</p>

Заинтересованное лицо	Действия, которые могут помочь решению проблемы	Лица, с которыми можно работать в целях решения проблемы	Использование настоящей публикации
<p>Активист гражданского общества, не принадлежащий к мусульманской общине</p>	<p>Определение возможностей, имеющихся у вашей организации для демонстрации солидарности с мусульманской общиной в связи с нападениями на мусульман</p> <p>Подготовка совместного с мусульманской общиной культурного мероприятия в целях развития толерантности и создания коалиций для борьбы с предубеждением в отношении мусульман</p> <p>Определение целей, общих для вашей организации и мусульманской общины в целях совместного выступления за более эффективный сбор данных о преступлениях на почве ненависти и создания коалиций для работы в этой сфере</p> <p>Организация в рамках вашей организации обучения, посвященного проблеме предубеждения в отношении мусульман</p>	<p>Обращение к представителям мусульманской общины или общественной организации мусульманской общины с целью подробнее узнать о существующих проблемах</p> <p>Установление контактов с мусульманскими организациями и другими организациями гражданского общества и общинными организациями, занимающимися проблемой преступлений на почве ненависти</p> <p>Направление запросов научным экспертам или в научно-исследовательские институты и организации гражданского общества, имеющие опыт проведения такого обучения</p>	<p>Изучение информации о том влиянии, которое антимусульманские нападения оказывают на повседневную жизнь мусульман</p> <p>Расширение своих знаний о международных стандартах, которые должно соблюдать правительство вашей страны</p> <p>Ознакомление с особенностями различных видов антимусульманских нападений в регионе ОБСЕ и основными условиями, на фоне которых эти нападения совершаются</p>

Заинтересованное лицо	Действия, которые могут помочь решению проблемы	Лица, с которыми можно работать в целях решения проблемы	Использование настоящей публикации
<p>Религиозный лидер, не принадлежащий к исламу</p>	<p>Организация межконфессиональной инициативы, в которой будут участвовать члены различных религиозных общин, в том числе члены мусульманской общины</p> <p>Проведение в Вашей общине информационно-просветительское мероприятия, посвященное проблеме инцидентов и преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, который представит интересный проект в области создания коалиций гражданского общества</p> <p>Организация сбора данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против вашей общины</p>	<p>Обращение за консультацией и поддержкой в организации, имеющие опыт межконфессиональной работы, и приглашение некоторых членов вашей общины к участию в этой работе</p> <p>Установление контактов со специалистами в области безопасности, работающими с мусульманской общиной, и изучение возможностей для сотрудничества с ними в сфере сбора данных о преступлениях на почве ненависти</p>	<p>Изучение информации о некоторых межконфессиональных мероприятиях и инициативах, которые осуществляются в регионе ОБСЕ в рамках реагирования на антимусульманские нападения</p> <p>Ознакомление с описанием современных форм инцидентов и преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман; получение представления о том, почему в борьбе с этим явлением важно использовать подход, основанный на сотрудничестве и правах человека</p> <p>Расширение своих знаний о существующей хорошей практике</p>
<p>Институт омбудсмена/орган по вопросам равноправия</p>	<p>Инициирование проведения опроса на тему виктимизации с целью получить более полные данные о потребностях мусульманских общин в сфере безопасности и о пережитом ими опыте, связанном с преступлениями на почве ненависти, направленными против мусульман</p>	<p>Проведение консультаций с представителями организаций по оказанию поддержки потерпевшим, мусульманскими общинами и международными институтами</p>	<p>Расширение своих знаний о некоторых особенностях современных проявлений предубеждения в отношении мусульман и о влиянии этой проблемы на мусульманские общины</p>
<p>Учитель</p>	<p>Выяснение ответа на вопрос о том, подвергаются ли мусульмане, учащиеся в вашей школе, притеснениям, угрозам или насилию в каком бы то ни было виде по дороге в школу и из школы домой, а также в стенах школы</p> <p>Создание возможностей для учащихся узнать о том, что такое ислам, и особенно о проблеме нетерпимости в отношении мусульман, расизме и ксенофобии</p> <p>Обеспечение использования инклюзивного и непредвзятого подхода в учебных программах и материалах</p> <p>Оказание поддержки и участие в проведении обучения, посвященного изучению современных форм предубеждения в отношении мусульман</p>	<p>Консультации с коллегами, обращение к представителям мусульманских общинных организаций и установление контактов с мусульманскими молодежными организациями</p> <p>Обращение за поддержкой к руководству школы</p>	<p>Расширение своих знаний о некоторых особенностях современных проявлений предубеждения в отношении мусульман и о влиянии этой проблемы на мусульманские общины</p>

Приложение 3. Ислам и мусульмане: что следует знать сотрудникам полиции

Данное приложение представляет собой адаптированную и сокращенную версию публикации «Ислам и мусульмане: что следует знать сотрудникам полиции», подготовленную БДИПЧ с разрешения Ассоциации исламских социальных служб (Канада).

Предлагаемый в настоящем приложении текст предназначен для того, чтобы помочь полицейским улучшить свое понимание мусульманских общин и их религии и культуры. Он не претендует на то, чтобы служить объяснением поведения каждого мусульманина, с которым может иметь дело тот или иной сотрудник полиции¹²¹.

Кто является мусульманином?

Мусульманин – это человек, который исповедует ислам. Мусульмане верят, что есть только один Бог (Аллах) и что пророк Мухаммед (Магомет) является последним пророком Аллаха. Суннизм и шиизм представляют собой два основных течения в исламе. Это два разных направления, на которые разделился ислам после смерти пророка Мухаммеда в связи со спором о его преемнике. Подавляющее большинство мусульман в мире – сунниты. По оценкам, доля суннитов среди мусульман составляет от 85 до 90%¹²².

Что такое ислам?

Ислам – это больше, чем религия; это образ жизни. Ислам подразумевает кроткое подчинение воле единого Бога («Аллаха» по-арабски). Мусульмане верят во всех пророков, включая Иисуса и Моисея. Мусульманам заповедано следовать примеру пророка Мухаммеда, который был известен своей честностью и милосердием.

Пять столпов ислама

Как и все другие религии, ислам определяется набором главных представлений и практик. Это некоторые общие особенности, которые отличают и определяют ислам. Ядро исламской веры включает в себя то, что называют «пятью столпами ислама». Эти пять столпов веры описываются ниже.

121 Islam and Muslims: What Police Officers Need to Know [Ислам и мусульмане: что следует знать сотрудникам полиции]. Islamic Social Services Association, Canada, <http://www.issacanada.com/islam-and-muslims-what-police-officers-need-to-know/>.

122 Sunnis and Shia: Islam's ancient schism [Сунниты и шииты: древний раскол в исламе], <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-16047709>

1. Свидетельство веры (шахада): «Я свидетельствую, что нет Бога, кроме Аллаха, и я свидетельствую, что Мухаммед – посланник Аллаха».

Свидетельство веры является основополагающим и важнейшим столпом ислама. Мусульманские богословы сходятся во мнении о том, что принятие и произнесение свидетельства веры является определяющим предписанием и условием принятия ислама. Верно и обратное: отрицание свидетельства веры означает, что человек не является мусульманином. На самом базовом уровне свидетельство веры означает сильную и непоколебимую убежденность в единственности Аллаха, который не имеет сотоварищей или равных и не родил и не был рожден. Свидетельство также означает веру в то, что Мухаммед является пророком и посланником Аллаха, который истинно передал то, что Аллах открыл ему. Вера в то, что Мухаммед был всего лишь человеком, не обладавшим Божественной силой или атрибутами, является важной частью ислама. Роль Мухаммеда ограничивалась буквальной, слово в слово, передачей Божественного откровения и преданным исполнением заповедей Аллаха.

Бог, в которого верят мусульмане, на арабском языке называется «Аллах». Мусульмане считают, что они поклонятся тому же Богу, что и иудеи и христиане. В кораническом понимании словосочетание «люди Писания» относится к последователям веры Авраама, в основном христианам и иудеям. (Слово «в основном» используется здесь потому, что в Коране также упоминаются последователи сабеизма, а мусульманские правоведы распространили статус «людей Писания» также на последователей зороастризма, индуистов и сикхов, причем некоторые правоведы даже добавили в этот список конфуцианцев.) Обращаясь к «людям Писания», Коран напоминает последователям трех монотеистических религий, что все они поклонятся одному и тому же Богу.

2. Молитва (саят или намаз): мусульмане обязаны совершать ежедневную пятикратную ритуальную молитву.

Мусульмане суннитской традиции совершают пять отдельных ежедневных молитв в отведенные для этого промежутки времени, которые соответствуют положению солнца на небосклоне; мусульмане шиитской традиции совмещают полуденную и вечернюю молитву, совершая таким образом три отдельных намаза в течение дня. Мусульмане также обязаны совершать соборную молитву в мечети один раз в неделю по пятницам – эта молитва называется «джума-намаз». Мусульманам рекомендуется как можно чаще молиться в мечети. Мусульманские общины должны собираться на джума-намаз, чтобы послушать проповедь, а затем совершить совместную молитву.

3. Пост в течение месяца Рамадан (сиям). На протяжении мусульманского месяца Рамадан, каждый день в течение тридцати дней мусульмане от рассвета до заката воздерживаются от пищи и питья (если они физически способны это сделать), а также от интимной близости. Рамадан – это месяц, в течение которого мусульмане целенаправленно используют все формы самодисциплины и стараются избавиться от плохих привычек. В это время они должны активизировать свои усилия по преодолению своих низких и недостойных желаний и слабостей. В исламских источниках эта практика известна как нафс, или «джихад сердца» (борьба против своих пороков).

4. Милостыня (закят). Это установленная доля (от 2,5 до 20%, в зависимости от общины) состояния мусульманина, ежегодно взимаемая в пользу бедных. В дополнение к этой милостыне, мусульманам настоятельно рекомендуется делать добровольные пожертвования (садака) в соответствии с имущественным положением и возможностями каждого.

Благотворительность является одной из тех обязанностей, о которых наиболее часто говорится в Коране. Также там упоминаются группы людей, особенно заслуживающих пожертвований: бедные, сироты, нуждающиеся родственники, странники и незнакомцы или приезжие, а также военнопленные или другие люди в подневольном состоянии. Важно то, что большинство мусульманских богословов не делают различия между оказанием безвозмездной помощи мусульманам и немусульманам.

5. Паломничество (хадж). Паломничество в Мекку один раз в жизни должен совершить каждый мусульманин, если это позволяют его материальные и физические возможности.

Паломничество является символом единства мусульманской общины и принципиального равенства всех мусульман. Все мусульмане, совершая паломничество, надевают одинаковую одежду, чтобы не было различия между богатыми и бедными; все стоят рядом друг с другом перед Аллахом, мужчины – одетые в одинаковые белые покрывала (ихрамы), женщины – в обычную простую одежду.

«Эти пять столпов составляют основу исламской веры, и, согласно традиционному исламскому праву, все мусульмане должны по крайней мере стремиться к выполнению пяти обязанностей искренне и добросовестно. Отрицание одного из пяти столпов исключает человека из исламской веры, а это означает, что мусульманин, в принципе, должен принять пять столпов в качестве обязательных. Реальное выполнение пяти основных обязанностей – это совсем другое дело. Если только человек признает, что пять столпов составляют суть ислама, и произносит свидетельство веры, он принимается в лоно ислама. Основная цель этих пяти столпов состоит в том, чтобы учить людей последовательно работать над развитием отношений с Аллахом и упражняться в благочестии, воздержании и смирении; подчеркнуть братскую общность всех мусульман и указать на важность служения ближним как средства поклонения Аллаху. Пять столпов называют фундаментом, на который стоит весь ислам, потому что они раскрывают потенциал для достижения поистине возвышенного – Праведности в себе. Для этого нужно отдать себя на волю Всевышнего»¹²³.

123 Эта часть о пяти столпах ислама адаптирована по публикации: Khaled Abou El Fadl, *The Great Theft: Wrestling Islam from the Extremists* [Великое похищение: как вырвать ислам из рук экстремистов], <https://www.searchforbeauty.org/islam-101/what-muslims-believe/>.

Есть ли у мусульман священная книга?

Священной книгой мусульман является Коран. Мусульмане считают, что это слово Божье, которое около 14 веков назад в течение 23 лет было передано по частям пророку Мухаммеду и сохранено в его оригинальном виде и на оригинальном языке по сей день. Обращаться с Кораном следует с большим уважением и бережностью.

Что такое Сунна и хадис?

Сунна – это описание поступков пророка Мухаммеда и того, что он одобрял. Хадисы – это изречения пророка Мухаммеда.

Мусульманские праздники

Мусульмане отмечают два ежегодных праздника. **Ураза-байрам** (праздник разговения) отмечается непосредственно после Рамадана – месяца поста. **Курбан-байрам** (праздник жертвоприношения) отмечается во время ежегодного хаджа. Даты этих праздников определяются по лунному календарю. Обряд празднования начинается со специальной молитвы, в которой участвуют все мусульмане. Как правило, в эти дни праздника данный обряд становится самым многочисленным в данной стране мероприятиям с участием мусульман.

Хадж – это период ежегодного паломничества в Мекку. Такое паломничество должен совершить каждый мусульманин хотя бы один раз в жизни, если это позволяют его финансовые и физические возможности.

Исламский Новый год начинается с первого числа месяца мухаррам – первого месяца в исламском лунном календаре. Мусульманское летоисчисление ведется с г. переселения пророка Мухаммеда и его сподвижников из Мекки в Медину.

Мавлид (или праздник рождения Посланника Аллаха) отмечается в память о дне рождения пророка Мухаммеда.

День Ашуры

Ашура отмечается на 10-й день месяца мухаррам. Сунниты в этот день обычно соблюдают добровольный пост по примеру пророка Мухаммеда. Для шиитов этот день знаменует годовщину трагической смерти Хусейна, внука пророка Мухаммеда. Как правило, в этот день проводятся траурные церемонии, а иногда – обряды, воспроизводящие обстоятельства этого трагического события.

Запреты, касающиеся пищи

Мусульманам запрещено употреблять в пищу свинину и свиные субпродукты. В исламе также запрещается алкоголь и любые виды одурманивающих веществ. Продукты питания, отвечающие требованиям мусульманской веры, называются «халяльными».

Общие предписания

Мужчинам и женщинам, исповедующим ислам, рекомендуется на людях носить скромную одежду.

- а. Некоторые мужчины-мусульмане следуют рекомендации прикрывать часть тела от пупка до колен свободной, непрозрачной одеждой. Некоторые мусульмане покрывают голову круглой шапочкой (обычно называемой «куфи») – иногда белой, иногда других цветов. Мусульманам рекомендуется по примеру пророка Мухаммеда отращивать бороду. Это важный религиозный поступок, к которому следует относиться с уважением. Мусульман не следует принуждать сбривать бороду, если это не требуется в целях обеспечения безопасности и охраны здоровья.
- б. Некоторые мусульманки следуют рекомендации прикрывать все тело, кроме лица и кистей рук, свободной непрозрачной одеждой. Некоторые мусульманки покрывают волосы, шею и грудь свободно спадающим покрывалом, которое обычно называется «хиджабом». Иногда женщины также могут носить тонкую вуаль с узкой прорезью для глаз, полностью закрывающую лицо. Этот головной убор называется «никаб».

Следует отметить, что не все мужчины и женщины, исповедующие ислам, одеваются таким образом. Это, однако, никоим образом не умаляет их набожности.

Фразы на арабском языке, которые часто используют мусульмане

Альхамдуллила

«Слава Аллаху!» – часто используется в ответ на вопрос «Как поживаете?»

Ассалам алейкум

Приветствие, которое мусульмане произносят при встрече. Переводится как «Мир вам!»

Джазакум Аллаху хайран

«Пусть Аллах воздаст вам благом!» (мусульманский вариант «спасибо»).

Субхана-Ллах

«Безупречен Аллах!» – произносится в знак восхищения и признательности за дарованную милость или же в качестве благословения.

ИниАллах

«Если Аллах пожелает» – произносят, обещая или намереваясь что-то сделать.

Аллаху акбар

«Аллах велик» – призыв к молитве; часто употребляется как формула возвеличения Аллаха.

Некоторые широко используемые и обсуждаемые термины

Джихад

Широко распространенный перевод «священная война» обошелся крайне несправедливо с оригиналом, поскольку слово «джихад» буквально означает «борьба», «усилие», «рвение». Термин «священная война» не является частью исламской понятийной базы. Самая важная борьба для мусульманина – очистить свое сердце для того, чтобы следовать заповедям Аллаха и делать добрые дела. В исламе война допускается только в строгих рамках самообороны и прекращения притеснения. В исламской традиции джихад как ведение военных действий разрешен только тогда, когда он объявлен признанными религиозными и политическими властями при четком соблюдении условий и правил ведения войны.

Имам

Имам – в переводе «вождь» – руководит молитвенной службой в мечети и выступает с пятничной проповедью. В некоторых странах, где мечети являются центрами мусульманской общины, имам также играет роль духовного советника и/или представителя общины. Во многих мечетях, или масджидах, работают имамы, занятые на полную ставку, в то время как в других руководители богослужения являются добровольцами. Имамов не следует путать со священниками, так как в исламе нет священства (однако у мусульман-шиитов положению имама придается большее значение).

Шариат

Шариат – это всеобъемлющий свод/сборник норм и судебной практики, регулирующих все сферы жизни мусульман: социальную, политическую, экономическую и духовную. Мусульмане соблюдают нормы шариата в своей повседневной жизни на личном уровне – например, воздерживаются от алкоголя или азартных игр. Шариат основывается на правилах, закрепленных в Коране (первом источнике веры, который считается ниспосланным Аллахом), и хадисах пророка Мухаммеда (втором источнике веры). Цель шариата заключается в установлении справедливости и мира в обществе. Карательные меры, упомянутые в Коране, составляют лишь малую часть этого кодекса.

Фатва (фетва, фатуа)

Религиозное, не имеющее обязательной силы заключение или постановление по какому-либо вопросу, которое может быть вынесено только квалифицированными и признанными исламскими богословами. Любой мусульманин может попросить фетву, а также богословы по собственной инициативе могут вынести фетву, касающуюся вопросов социальной, политической, экономической и духовной жизни мусульман.

Личное пространство и рукопожатия

Рекомендуется, чтобы с мусульманскими мужчинами и женщинами взаимодействовали и задавали им вопросы сотрудники полиции одного с ними пола. Если это невозможно, рекомендуется сказать об этом и объяснить причину. Некоторые мусульмане также предпочитают не здороваться за руку и не допускать никаких физических контактов с лицами противоположного пола, за исключением своих родителей, братьев и сестер или супругов. Простой кивок головой в качестве приветствия является уместным. На это следует смотреть как на способ обозначения личных границ.

Личный досмотр

Если необходимо провести личный досмотр, настоятельно рекомендуется, чтобы досмотр проводил сотрудник полиции того же пола, что и досматриваемое лицо. Рекомендуется не проводить досмотр на виду у всех. Это также касается просьбы снять головной платок или верхнюю одежду, обращенной к мусульманке.

Ношение обуви в доме

Входя в дом, где живут мусульмане, нужно снять обувь. Исключение составляют чрезвычайные ситуации. То же самое относится и к посещению культового здания.

124 Этот раздел не имеет своей целью сформулировать нормы этикета, приемлемые для всех мусульман во всем мире; в нем представлен краткий обзор тех правил поведения, которые соблюдаются и ценятся в большинстве мусульманских общин.

Приложение 4. Замечание о терминах

В решениях и обязательствах Совета министров ОБСЕ говорится о «нетерпимости в отношении мусульман», и этот термин используется в настоящем Руководстве. Официальные обязательства и документы, принятые в рамках ОБСЕ, не содержат определения или дальнейшего разъяснения используемых терминов.

В Общеполитической рекомендации № 7 Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью расизм определяется как «убежденность в том, что такие основания, как раса, цвет кожи, язык, религия, гражданство и национальное или этническое происхождение оправдывают неуважение к лицу или группе лиц или чувство превосходства у лица или группы лиц»¹²⁵.

Помимо этого, в своей Общеполитической рекомендации № 8 о борьбе с расизмом в процессе противодействия терроризму ЕКРН отметила следующее: «В результате борьбы с терроризмом, которая ведется после событий 11 сентября 2001 года, некоторые группы лиц, в первую очередь арабы, евреи, мусульмане, некоторые лица, ищущие убежище, беженцы и иммигранты, отдельные меньшинства и лица, которые воспринимаются, как принадлежащие к таким группам, стали особо уязвимыми перед лицом расизма и/или расовой дискриминации во многих областях жизни общества, в том числе в сфере образования, занятости, жилья, доступа к товарам и услугам, доступа к общественным местам и в отношении свободы передвижения»¹²⁶.

Фонд политических, экономических и социальных исследований (Foundation for Political, Economic and Social Research – SETA) – некоммерческая научно-исследовательская организация – опубликовал «Доклад об исламофобии в Европе» за 2018 год, в котором рассматривается ситуация в 34 странах. В этом докладе дается следующее объяснение терминов и формулировок: «Говоря о исламофобии, мы имеем в виду антимусульманский расизм. Как показали исследования антисемитизма, этимология слова необязательно объясняет его полное значение или его использование. То же самое верно и в отношении исследований исламофобии. Это слово превратилась в популярный термин, используемый не только в научных исследованиях, но и в общественной сфере. Критика мусульман или ислама необязательно является исламофобской. Исламофобия вытекает из стремления доминирующей группы людей захватить, укрепить и расширить свою власть в обществе путем назначения «козла отпущения» – реального или выдуманного – и оттеснении этого

125 Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 7 о национальном законодательстве по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, <https://rm.coe.int/ecri-general-policy-recommendation-no-7-revised-national-legislation/16808b5ab7>.

126 Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 8 о борьбе с расизмом в процессе противодействия терроризму, <https://rm.coe.int/compilation-of-ecri-s-general-policy-recommendations-march-2018-russia/1680923e0a>.

«козла отпущения» от ресурсов/прав/конструкта «мы». Исламофобия действует путем построения статичной «мусульманской» идентичности, которая в негативном и обобщенном виде приписывается всем мусульманам. При этом исламофобские образы нестабильны и меняются в зависимости от контекста, потому что исламофобия говорит нам больше об исламофобах, чем о мусульманах/исламе»¹²⁷.

127 European Islamophobia Report [Доклад об исламофобии в Европе], edited by: Bayrakli E., Hafez F. SETA foundation and Leopold Weiss Institute, funded by the European Union, 2019, <http://www.islamophobiaeurope.com/2018-reports/>.